

**C-VCT-GIAM-LA-0006**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**PUBLICACIÓN LIBERACIÓN DE ÁREA**

El suscrito Gestor del Grupo de Información y Atención al Minero hace constar que dando cumplimiento al numeral 4 del artículo 10 de la Resolución 206 de marzo 22 de 2013 y al artículo 1 del Decreto 935 de 2013, se procede a publicar en la página web de la Agencia Nacional de Minería, la Resolución con su respectiva Constancia de Ejecutoria de los siguientes expedientes que ordenan liberación de área:

|    |             |            |            |                   |            |                                   |
|----|-------------|------------|------------|-------------------|------------|-----------------------------------|
| 22 | GE3-08421X  | GCT-000246 | 29/04/2020 | CE-VCT-GIAM-01221 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 23 | ICQ-081611X | GCT-000180 | 6/03/2020  | CE-VCT-GIAM-01222 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 24 | ICQ-800164X | GCT-000146 | 5/03/2020  | CE-VCT-GIAM-01223 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 25 | JBM-16072X  | GCT-000159 | 6/03/2020  | CE-VCT-GIAM-01224 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 26 | JJ6- 10043X | GCT-000149 | 5/03/2020  | CE-VCT-GIAM-01226 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 27 | JKP-09351   | GCT-000286 | 22/05/2020 | CE-VCT-GIAM-01227 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 28 | JLI-10231   | GCT-000194 | 13/03/2020 | CE-VCT-GIAM-01228 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 29 | LDN-08012   | GCT-000269 | 18/05/2020 | CE-VCT-GIAM-01231 | 21/07/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 30 | NGB-15541   | VCT-000428 | 27/04/2020 | CE-VCT-GIAM01456  | 7/09/2020  | FORMALIZACIÓN MINERÍA TRADICIONAL |
| 31 | NJO-10351   | VCT-448    | 30/04/2020 | CE-VCT-GIAM-01137 | 27/08/2020 | FORMALIZACIÓN MINERÍA TRADICIONAL |
| 32 | PF6-14131   | GCT-315    | 29/05/2020 | CE-VCT-GIAM-01388 | 31/08/2020 | CONTRATO DE CONCESIÓN             |
| 33 | RAI-09461   | GCT-238    | 24/04/2020 | CE-VCT-GIAM-01389 | 16/09/2020 | CONTRATO                          |

Dada en Bogotá D, C el día Veintiocho (28) de Abril de 2021.

**JOSE ALEJANDRO HOFMANN DEL VALLE**  
**COORDINADOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: María Camila De Arce  
Página 1 de X

MIS7-P-004-F-026. V2

República de Colombia



Libertad y Orden

## AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

### RESOLUCIÓN NÚMERO-000246 DEL

(29 ABRIL DE 2020)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° GE3-08421X”**

#### LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

#### CONSIDERANDO

Que la proponente **LUZ MARINA PEÑA DE MEJÍA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 24.328.863, radicó el día 03 de mayo de 2005, la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **ESMERALDAS EN BRUTO, SIN LABRAR O SIMPLEMENTE ASERRADAS O DESBASTADAS y DEMÁS CONCESIBLES**, ubicado en el municipio de **YACOPI**, Departamento de **CUNDINAMARCA**, a la cual le correspondió el expediente No. **GE3-086**.

Que el día 06 de diciembre de 2005, se evaluó técnicamente la propuesta **GE3-086**, determinándose un área libre de 74 hectáreas y 8626 metros cuadrados, distribuidas en una zona. (Folios 9-14)

Que mediante auto de fecha 27 de enero de 2006<sup>1</sup> se requirió a la proponente con el objeto de manifestar si aceptaba el área susceptible de contratar. (Folios 15-16)

Que mediante oficio visible a folio 18 la proponente manifestó su aceptación de área.

Que evaluación técnica del 23 de mayo de 2007 se determinó un área libre de 74 hectáreas y 8626 metros cuadrados, distribuidos en una zona. (Folios 19-20)

Que el día 21 de octubre de 2008, se evaluó técnicamente la propuesta **GE3-086**, determinándose un área libre de 90,88634 hectáreas, distribuidas en una zona y una exclusión. (Folios 22-26)

---

<sup>1</sup> Notificado por estado N° 09 del 07 de febrero de 2006, folio 16 reverso.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

Que mediante auto GCTM N° 000554 del 27 de marzo de 2009<sup>2</sup> se requirió a la proponente con el objeto de aceptar o rechazar el área determinada como libre y suscribir el correspondiente contrato de concesión, concediendo para tal fin un término de dos meses, contados a partir de la notificación del acto, so pena de entender desistido el trámite de la propuesta. (Folios 41-42)

Que en evaluación técnica del 16 de noviembre de 2010 se determinó un área de 89,44135 hectáreas, distribuidas en dos zonas. Dicha área fue ratificada en evaluación técnica del 10 de mayo de 2011. (Folios 55-57 y 80-83)

Que mediante auto GCTM N° 000399 del 15 de julio de 2011<sup>3</sup> se requirió a la proponente con el objeto de manifestar cual o cuales de las áreas libres desea aceptar, concediendo para tal fin un término de dos meses, contados a partir de la notificación del acto, so pena de continuar con el trámite para el perfeccionamiento del contrato con la zona N° 2. (Folio 86)

Que mediante escrito identificado con número de radicado 20114120254252 del 22 de agosto de 2011 manifestó la aceptación del área libre. (Folios 87-89)

Que en evaluación técnica del 25 de octubre de 2011 se determinó un área de 89,44132 hectáreas, distribuidas en dos zonas. (Folios 90-92)

Que en evaluación técnica del 06 de marzo de 2012, con su alcance del 12 de diciembre de 2011, se determinó un área de 89,44132 hectáreas, distribuidas en dos zonas. (Folios 94-95)

Que mediante auto GCM N° 000012 del 20 de junio de 2012, se ordenó la creación de una placa alterna, dentro del trámite de la propuesta GE3-086. (Folio 99)

Que mediante auto GCM-05-00001 del 21 de junio de 2012 se procedió a la creación de la placa alterna GE3-08421X. (Folio 100)

Que en evaluación técnica del 16 de julio de 2012, con su alcance del 27 de septiembre de 2012, se le asignó el área correspondiente a 14,58253 hectáreas distribuidas en una zona para el expediente GE3-08421X. (Folios 102-105)

Que el área correspondiente a 14,58253 hectáreas determinadas como libres, fue ratificada en concepto técnico del 02 de octubre de 2013. (Folios 114-115)

Que mediante auto GCM N° 000661 01 de noviembre de 2013<sup>4</sup> se requirió a la proponente con el objeto de allegar la documentación referida en la parte considerativa del precitado auto a fin de adecuar la propuesta, concediendo para tal fin un término de dos meses, contados a partir del día siguiente a la notificación del acto, so pena de entender desistido el trámite de la propuesta. (Folios 119-120)

Que mediante oficio con radicado 20145500011232 del 10 de enero de 2014 la proponente allegó documentación tendiente a dar respuesta a lo requerido en el auto GCM N° 000661 01 de noviembre de 2013. (folios 122-140)

---

<sup>2</sup> Notificado por estado 23 del 02 de abril de 2009, folio 42 reverso.

<sup>3</sup> Notificada por estado N° 51 del 21 de julio de 2011, folio 86 reverso.

<sup>4</sup> Notificado por estado N° 131 del 14 de noviembre de 2013, folio 121.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

Que con el fin de evaluar la documentación allegada, el día 25 de febrero de 2014 se adelantó evaluación técnica y se determinó un área libre de 14,5825 hectáreas. Seguidamente, se señaló que la propuesta no cumple con la Resolución 428 de 2013. (Folios 149-150)

Que mediante auto GCM N° 000219 del 27 de marzo de 2015<sup>5</sup> se requirió a la proponente con el objeto de ajustar y complementar el Formato A, concediendo para tal fin un término de treinta días, contados a partir de la notificación del acto, so pena de rechazo de la propuesta. (Folio 154)

Que mediante oficio con radicado 20155510150612 del 07 de mayo de 2015 la interesada allegó documentación tendiente a dar respuesta a lo requerido mediante auto GCM N° 000219 del 27 de marzo de 2015. (Folios 159-166)

Que en evaluación técnica del 09 de septiembre de 2015 se determinó un área libre de 14,5825 hectáreas, distribuidas en una zona. (Folios 167-169)

Que de igual manera desde la fecha de radicación de la propuesta hasta la fecha se han presentado cambios normativos, que han afectado las diferentes evaluaciones técnicas y jurídicas realizadas, en tal sentido el 17 de julio de 2017, se evaluó técnicamente la propuesta con la finalidad de actualizar el concepto técnico emitido el 09 de septiembre de 2015, determinándose un área libre de 14,58253, hectáreas distribuidas en una zona. (Folios 176-177)

Que la Honorable Corte Constitucional mediante Sentencia C-389 de 2016, dispuso en su artículo segundo, declarar exequibles los artículos 16, 53, 270 y 271 de la Ley 685 de 2001, bajo el entendido de que la autoridad minera deberá verificar mínimos de idoneidad laboral y ambiental, antes de entregar un título minero, en atención a la naturaleza de la concesión solicitada, y con base en criterios diferenciales entre los distintos tipos de minería, y extensión de los proyectos.

Que atendiendo a la orden judicial, la Agencia Nacional de Minería mediante Resolución No 143 de 29 de marzo de 2017, adoptó y acogió los Términos de Referencia y las Guías Minero-Ambientales, con el fin de que se cumplan los objetivos señalados en los artículos 80, 81 y 84 del Código de Minas y lo dispuesto por la Honorable Corte Constitucional en Sentencia C-389 de 2016 estableciendo los mínimos de idoneidad laboral y ambiental.

Que adelantadas las actuaciones correspondientes, mediante auto **GCM N° 002983 del 19 de octubre de 2017**<sup>6</sup> se requirió a los proponentes con el objeto de adecuar la propuesta, allegando el Programa Mínimo Exploratorio-Formato A, de conformidad con la resolución 143 de 2017, concediendo para tal fin un término de dos (2) meses, contados a partir del día siguiente a la notificación del acto, so pena de entender desistido el trámite de la propuesta. (Folios 183-185)

Que mediante radicado 20185300272742 del 03 de enero de 2018 la proponente allegó Programa Mínimo Exploratorio-Formato A. (Folios 188-191)

Que en evaluación técnica del 28 de junio de 2018 se determinó un área libre de 14,5823, hectáreas distribuidas en una zona. Así mismo, se señaló que el Programa Mínimo Exploratorio-Formato A no cumplía con la finalidad de la resolución 143 del 29 de marzo de 2017. (Folios 192-193)

---

<sup>5</sup> Notificado por estado 049 del 01 de abril de 2015, folio 156.

<sup>6</sup> Notificado por estado N° 176 del 07 de noviembre de 2017, folio 187.



“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”

Que mediante auto GCM N° 001494 del 14 de agosto de 2018<sup>7</sup> se requirió a la proponente con el objeto de corregir el Programa Mínimo Exploratorio-Formato A, concediendo para tal fin un término de treinta días, contados a partir del día siguiente a la notificación del acto, so pena de rechazo de la propuesta. (Folios 196-198)

Que mediante radicado 20185500607912 del 24 de septiembre de 2018, la proponente dio respuesta a lo requerido en el auto GCM N° 001494 del 14 de agosto de 2018.

Que en evaluación técnica del 22 de octubre de 2018, se determinó que el área solicitada presenta superposición total con el siguiente histórico de solicitud: (Folios 229-230)

CUADRO DE SUPERPOSICIONES

| CAPA                  | EXPEDIENTE                                                  | MINERALES                                                                                                                                                 | PORCENTAJE | PROCEDIO RECORTE?                                                                                                                                                    |
|-----------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| HISTORICO SOLICITUDES | EGT-082                                                     | Esmeralda;<br>Demas_Concesibles                                                                                                                           | 100%       | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                            |
| ZONAS DE RESTRICCION  | Informativo - Zonas Microfocalizadas Restitución De Tierras | Informativo - Zonas Microfocalizadas Restitución De Tierras - Unidad De Restitución De Tierras - Actualización 09/04/2018 - Incorporado Al Cmc 12/07/2018 | 100%       | No se realiza recorte con dichas zonas, dado su carácter informativo, sin embargo, el solicitante deberá estar atento al pronunciamiento de la autoridad competente. |

Seguidamente, se señaló:

“(…) La presente evaluación técnica se realiza desde el área definida en concepto técnico de fecha 16 de julio de 2012, una vez revisado el análisis de superposiciones se encuentra que no se había realizado recorte con el histórico de solicitud EGT-082, el cual fue archivado mediante resolución SCT 00086 ejecutoriada y en firme el día 16 de junio de 2005. Por lo tanto:

De oficio se eliminaron las superposiciones descritas en el cuadro de superposiciones vigentes al momento de la presentación de la propuesta en estudio, determinándose que **NO QUEDA ÁREA LIBRE** para ser otorgada en contrato de concesión.

(…) **CONCLUSIÓN:**

Una vez realizada la evaluación técnica, se considera que **NO** es viable continuar con el trámite de la propuesta **GE3-08421X**, dado que **NO QUEDA ÁREA LIBRE** susceptible de ser otorgada en contrato de concesión; por lo tanto, se debe proceder al rechazo de la propuesta de acuerdo con lo establecido en el artículo 274 de la Ley 685 de 2001 - Código de Minas-. (…)”

Que el día 14 de diciembre de 2018, se evaluó jurídicamente la propuesta de contrato de concesión No. GE3-08421X, en la cual se determinó que según la evaluación técnica de fecha **22 de octubre**

<sup>7</sup> Notificado por estado N° 118 del 24 de agosto de 2018, folio 200.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

**de 2018, no quedó área susceptible de contratar**, por tal razón es procedente el rechazo de la propuesta de conformidad con el artículo 274 del Código de Minas. (Folios 232-233)

Que la Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 001890 de fecha 24 de diciembre de 2018**<sup>8</sup> resolvió rechazar y archivar la propuesta de contrato de concesión N° **GE3-08421X**.

Que la proponente LUZ MARINA PEÑA DE MEJIA mediante oficio con radicado No. **20199020379072 el día 19 de marzo de 2019**, interpuso recurso de reposición contra la **Resolución No. 001890 de fecha 24 de diciembre de 2018**.

**ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO**

La recurrente sustenta el recurso interpuesto, con los argumentos que se exponen a continuación:

**FUNDAMENTOS DEL PROCESO MINERO ADELANTADO**

*(...) cuando se firma contrato de concesión GE3-086 el 22 de mayo de 2009, se incluye toda el área solicitada y para realizar dicho contrato la decisión se adopta con base en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del grupo de contratación minera, (...) hecho que confirma la libertad de área por más de 12 años en la que se encontraba la solicitud hecha contrato (...)*

*Posteriormente la autoridad minera por medio de un otrosi, de fecha 11 de febrero de 2013 separa este mismo contrato en dos áreas referenciadas con las placas GE3-086 Y GE3-08421X correspondiendo a una nueva confirmación de captura de área por parte de la solicitud inicial.*

*El origen de la división de contrato ocurre por una pequeña área que no permite la continuidad del contrato inicial (...)*

*Como la lógica lo indica, si no hubiera existido área libre inicial nunca se hubiera capturado el área, ya que el catastro minero no lo hubiera permitido. Y como se ha corroborado en 7 autos enviados en donde se definen el área claramente nuevamente con los análisis y estudios efectuados por los profesionales...*

*Por otra parte se evidencia una des anotación de la solicitud de la referencia, en noviembre del año 2018, en el catastro minero, sin ningún auto de soporte en donde se notificará dicho procedimiento, por tal motivo yo radico un derecho de petición advirtiendo dicha anomalía.*

*Ahora en este momento ya se encuentran dos solicitudes dicha área desanotada, de forma inmediata, sucesos que indican manejos inapropiados e irregulares para mi solicitud.*

**PETICION**

*De forma comedida y cordial solicito la revocación de dicha resolución ya que me perjudica considerablemente.*

*Por tal motivo yo como solicitante de dicho contrato, le solicito nuevamente revisión a dichas actuaciones (...)*

---

<sup>8</sup> Notificado mediante edicto No GIAM-00136-2019 el cual se desfijo el 11 de marzo de 2019. (digital)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración, previa su evaluación, la confirme, aclare modifique o revoque, previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición, no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que revise y si es del caso enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Así las cosas, lo primero que será objeto de estudio para resolver el presente recurso, es el cumplimiento de los presupuestos legales para interponerlo, en ese orden de ideas se deben tener en cuenta que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**“REMISION.** *En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...).”*

De otra parte, es necesario mencionar que a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual deroga el Decreto 01 de 1984, antiguo Código Contencioso Administrativo. No obstante, en virtud de lo dispuesto en el artículo 308 de la mencionada Ley 1437 de 2011, los procedimientos y las actuaciones administrativas que se encuentren en curso a la entrada en vigencia del nuevo Código, seguirán su trámite bajo la normativa anterior.

Que consecuente con lo anterior al presente trámite le es aplicable el decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo.

Que el Título II, Capítulo Primero del Código Contencioso Administrativo alude a los recursos en la vía gubernativa, y en su artículo 50, establece:

**“Artículo 50.-** *Por regla general, contra los actos administrativos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:*

*1º) El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque:*

*2º) El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito;*

*No habrá apelación de las decisiones de los ministros, jefes de departamentos administrativos, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas o de las unidades administrativas especiales que tengan personería jurídica.*

*3º) El de queja, cuando se rechace el de apelación (...).*

*Son actos definitivos, que ponen fin a una actuación administrativa, los que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto; los actos de trámite pondrán fin a la actuación cuando hagan imposible continuarla”.*

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

Que sobre la oportunidad y presentación de los recursos, el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, dispone:

*“**Artículo 51.-** De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo. (...)*

*Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedará en firme (...).”*

Que a su vez, de acuerdo con lo previsto en el artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

*“1º) Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados; si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y ofrecer prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de tres (3) meses; si no hay ratificación, ocurrirá la perención, se hará efectiva la caución y se archivará el expediente”.*

Que revisadas las actuaciones surtidas, se evidencia que la **Resolución No. 001890 del 24 de diciembre de 2018**”, fue notificada mediante edicto No GIAM-00136-2019 a partir del 5 de marzo de 2019 y se desfija el 11 de marzo de 2019, en consecuencia la proponente, contaba con el término de cinco (5) días hábiles siguientes a la notificación del respectivo acto administrativo para presentar recurso de reposición, es decir, hasta el día 18 de marzo de 2019, pero tal como se evidencia en el expediente, el recurso fue presentado el día 19 de marzo de 2019, mediante radicado No. 20199020379072, por tanto el recurso fue presentado de forma extemporánea.

En ese orden de ideas, es evidente que el recurso en cuestión no reúne los requisitos legales necesarios para su procedibilidad, y en consecuencia, debe ser rechazado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 del Código Contencioso Administrativo, que expresa:

*“**ARTÍCULO 53.** Si el escrito con el cual se formula el recurso no se presenta con los requisitos expuestos, el funcionario competente deberá rechazarlo; contra el rechazo del recurso de apelación procederá el de queja.” (Negrilla y subrayado fuera de texto)*

Por todo lo anterior, teniendo presente que el recurso de reposición fue presentado de forma extemporánea, ésta Autoridad Minera procederá a rechazarlo.

La presente determinación se adopta con fundamento en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica, jurídica y con la aprobación del Coordinador del Grupo de Contratación Minera.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. GE3-08421X”**

---

**ARTÍCULO PRIMERO.- RECHAZAR** el recurso de reposición interpuesto contra la Resolución No. 001890 del 24 de diciembre de 2018, mediante escrito radicado No. 20199020379072 del día 19 de marzo de 2019, por haberse presentado de forma extemporánea, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a la proponente **LUZ MARINA PEÑA DE MEJÍA**, identificada con cédula de ciudadanía No. 24.328.863, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo **44 y ss del Decreto 01 de 1984**.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada esta providencia procédase a la desanotación del área del Sistema Integral de Gestión Minera-Anna Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MARÍA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Carolina Mayorga Ulloa – Abogada  
Revisó y aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora Contratación y Titulación



**CE-VCT-GIAM-01221**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000246 del 29 de abril de 2020**, proferida dentro del expediente **GE3-08421X**, por medio de la cual se rechaza un recurso de reposición contra la Resolución No 001890 del 24 de diciembre de 2018 dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a **LUZ MARINA PEÑA DE MEJIA**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriada y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira



06 MAR 2020

AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

RESOLUCIÓN NÚMERO

( 000180 )

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”

LA GERENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

CONSIDERANDO

Que la sociedad proponente **MINERALES ANDINOS DE OCCIDENTE S.A.** identificada con NIT. 9000399989, radicó el día **26 del mes de marzo del año 2007** la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **MINERALES DE COBRE Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE ZINC Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE PLATA Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS**, ubicado en el municipio de **MARMATO**, departamento de **CALDAS**, a la cual le correspondió el expediente N° **ICQ-081611X**.

Que la Gobernación de Caldas con Delegación Minera otorgada por el Ministerio de Minas y Energía, el día **28 de agosto de 2012** adelantó reevaluación técnica a la propuesta de contrato de concesión evidenciándose que no le queda área libre para ser otorgada, debido a las superposiciones detalladas así:

“(…)

CUADRO DE SUPERPOSICIONES

| CAPA              | EXPEDIENTE/ NOMBRE           | MINERAL(ES)/ DESCRIPCIÓN               | SUPERPOSICIÓN (%) |
|-------------------|------------------------------|----------------------------------------|-------------------|
| HISTORICO TITULOS | 128-95M; Cod. RMN: GFXC- 02  | DEMÁS _ CONCESIBLES; METALES PRECIOSOS | 1.8841            |
|                   | 808-17; Cod. RMN: HGRE-02    | DEMÁS _ CONCESIBLES: ORO               | 0.0081            |
| TITULOS           | 014-89M; Cod. RMN: GAFL-11   | PLATA; ORO                             | 98.1159           |
|                   | 811-17; Cod. RMN: HGRE-01    | ORO; DEMÁS _ CONCESIBLES               | 0.0154            |
|                   | 147-98M; Cod. RMN: HFCK- 02  | ORO; DEMÁS _ CONCESIBLES               | 3.011             |
|                   | 127-95M; Cod. RMN: GGLL-02   | METALES PRECIOSOS                      | 0                 |
|                   | CHG- 081; Cod. RMN: CHG- 081 | PLATA; ORO                             | 98.1159           |
|                   | 690-17; Cod. RMN: HGWA-03    | ORO; DEMÁS _ CONCESIBLES               | 87.364            |
|                   | 809-17; Cod. RMN: HGRD-03    | ORO; DEMÁS _ CONCESIBLES               | 1.1173            |
|                   | 810-17; Cod. RMN: HGRE-03    | DEMÁS _ CONCESIBLES: ORO               | 0.0014            |

“(…)”. (Folios 81-83).

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

Que mediante **Decreto 4134 de 2011** se creó la Agencia Nacional de Minería, como una agencia estatal de naturaleza especial, del sector descentralizado de la Rama Ejecutiva del Orden Nacional, con personería jurídica, patrimonio propio y autonomía administrativa, técnica y financiera, adscrita al Ministerio de Minas y Energía, para ejercer la función de autoridad minera o concedente en el territorio nacional y administrar los recursos minerales del Estado, conceder derechos para su exploración y explotación, entre otras funciones.

Que la Agencia Nacional de Minería a través de la **Resolución No. 000007 de fecha 16 de septiembre de 2013** avocó el conocimiento de las solicitudes de contrato de concesión minera, entre ellas la propuesta No. **ICQ-081611X**.

Que la corte Constitucional mediante **Sentencia T-438/15 del 14 de julio de 2015**, ordena al Ministerio de Minas y Energía y a la Agencia Nacional de Minería o la autoridad competente, abstenerse de otorgar los permisos de explotación minera de la mina Villonza el Cerro el Burro del municipio de Marmato, Caldas, hasta tanto se realice la referida consulta previa de manera adecuada.

Que en cumplimiento del fallo judicial, la Agencia Nacional de Minería con **Resolución No.002413 de fecha 02 de octubre de 2015**, se abstiene de otorgar contratos de concesión minera entre los que se relaciona la propuesta de contrato de concesión No. **ICQ-081611X**, hasta tanto se realice la consulta previa de manera adecuada.

Que el día **06 del mes de octubre del año 2019** una vez migrada la propuesta de contrato de concesión a Dátum Magna Sirgas, en coordenadas geográficas, transformada al sistema de cuadrícula minera, se determinó que el área solicitada se encuentra totalmente superpuesta, así:

" (...)

**"1. Transformación y migración del área al sistema de cuadrícula minera**

Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No ICQ-081611X a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 47 celdas con las siguientes características

**CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA**  
**Zonas excluibles**

| CAPA   | EXPEDIENTE                                         | MINERALES | No CELDAS SUPERPUSTAS |
|--------|----------------------------------------------------|-----------|-----------------------|
| TITULO | 014-89M, 041-98M, 050-98M, 051-98M, 052-98M, 094-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 121-98M, 125-98M, 126-98M, 127-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 126-98M, 134-98M, 145-98M, 156-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 127-95M, 690-17, 808-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, 809-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 809-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, 811-17, CHG-081           |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, CHG-081                   |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081                   |           | 3                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081                   |           | 12                    |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

| CAPA   | EXPEDIENTE                          | MINERALES | No CELDAS<br>SUPERPUSTAS |
|--------|-------------------------------------|-----------|--------------------------|
| TITULO | 014-89M. 690-17, CHG-081            |           | 19                       |
| TITULO | 014-89M, 690-17, CHG-081. KK6-08031 |           | 1                        |
| TITULO | 014-89M, 809-17, CHG-081            |           | 1                        |

(...).

Que de acuerdo con lo establecido en los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptado por la Agencia Nacional de Minería a través de la Resolución 505 de fecha 02 de agosto de 2019, se evidenció que la propuesta objeto de estudio no cuenta con área libre para ser otorgada en contrato de concesión y por ende, procede el rechazo de la propuesta, de conformidad con el artículo 274 de la Ley 685 de 2001-Código de Minas.

Que la Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019**<sup>1</sup> resolvió rechazar y archivar la propuesta de contrato de concesión N° ICQ-081611X. (Folios 107 - 109).

Que la sociedad proponente con oficio radicado bajo el consecutivo de la ANM No. **20199020425662** el día **26 del mes de noviembre del año 2019**, interpuso recurso de reposición contra la Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019. (Expediente digital).

## ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO

Manifiesta el recurrente los siguientes argumentos frente a la **Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019** por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° ICQ-081611X, así:

"(...)

## II. SITUACIÓN DE HECHO

- El 26 de marzo de 2007, Minerales Andinos de Occidente radicó la propuesta de contrato ICQ-081611X.
- Que doce años después de radicada la propuesta y ante la omisión de su despacho de resolver de fondo con la procedencia de la propuesta de contrato, decide rechazarla por que el nuevo sistema de cuadrícula de la Ley 1955 de 2019 y la Resolución 504 de 2019 modificó las áreas al ingresarla susceptible de contratar.
- Es lo anterior un claro perjuicio, porque pareciera que adrede su despacho espero doce años para que una vez definida la cuadrícula se rechazara la propuesta, vulnerando además los Artículos 271 y 273 del Código de Minas. Pues nunca se rechazó basándose en el artículo 274 de la misma norma y la Resolución 18-0666 del 22 de abril de 2010.
- Es claro que al momento de radicarse la propuesta el 26 de marzo de 2007 SI EXISTÍA ÁREA LIBRE PARA CONTRATAR, tanto así que se continuo con la radicación de documentación para robustecer la propuesta, según requerimientos de su despacho, los cuales se aportaron el 27 de septiembre de 2010, 29 de octubre de 2010 y el 23 de agosto de 2012.

<sup>1</sup> Notificada personalmente el día 20 de noviembre de 2019. (Expediente digital).

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

- De hecho, ya una vez observada las superposiciones expresadas en la resolución, se tiene que en una parte del área solicitada se superpone con el título KK6-08031 EL CUAL FUE OTORGADO CON POSTERIORIDAD a la solicitud de propuesta de contrato de concesión hoy rechazada.

**III. FUNDAMENTOS DE DERECHO:**

**Falsa motivación.**

Incorre la Gerencia de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería, en un error de motivación en la Resolución 0001778 al considerar que se debe rechazar la propuesta porque no queda área libre para contratar, cuando al momento de la radicación de la propuesta si había. Situación que deja absolutamente cetrino al recurrente, al omitir la valoración de los radicados para la propuesta y al observar que su despacho otorgó un título con posterioridad a la radicación de la propuesta, y no se había pronunciado para rechazar o recortar el área. De hecho, es más preocupante que doce años después, cuando decidió cambiar el sistema de áreas por cuadrícula, ahí si aparezca que no existe el área que SI EXISTÍA EN EL 2007.

**Del Recurso de Reposición.** En vista que la propuesta es del 2007, cuando estaba vigente el Decreto 01 de 1984, se regirá bajo los términos de la vía gubernativa de dicho Decreto y no bajo la Ley 1437 de 2012.

(...)

**Sobre el principio de buena fe.**

Con el cual se ha actuado en todo momento, la corte constitucional en sentencia de constitucionalidad C-1194 DE 2008, adujo: "La Corte ha señalado que la buena fe es un principio que de conformidad con el artículo 83 de la Carta Política se presume y conforme con este (i) las actuaciones de los particulares y de las autoridades públicas deben estar gobernadas por el principio de buena fe y. (II) ella se presume en las actuaciones que los particulares adelanten ante las autoridades públicas, es decir en las relaciones jurídico administrativas, pero dicha presunción solamente se desvirtúa con los mecanismos consagrados por el ordenamiento jurídico vigente, luego es simplemente legal y por tanto admite prueba en contrario.

**PRINCIPIO DE LEGALIDAD Y DEBIDO PROCESO.**

La Corte Constitucional en providencia de Constitucionalidad C-412 de 2015 M.P. Alberto Rojas Ríos, advirtió: "En términos generales, el principio de legalidad exige que dentro del procedimiento administrativo sancionatorio la falta o conducta reproachable se encuentre tipificada en la norma -lex scripta- con anterioridad a los hechos materia de la investigación-/ex previa. En materia de derecho sancionatorio el principio de legalidad comprende una doble garantía, a saber: material, que se refiere a la predeterminación normativa de las conductas infractoras y las sanciones; y, formal, relacionada con la exigencia de que estas deben estar contenidas en una norma con rango de ley, la cual podrá hacer remisión a un reglamento, siempre y cuando en la ley queden determinados los elementos estructurales de la conducta antijurídica.



Esto se desprende del contenido dispositivo del inciso 2° del artículo 29 de la Constitución

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

*Política que establece el principio de legalidad, al disponer que "nadie podrá ser juzgado sino conforme a las leyes preexistentes al acto que se imputa (...)", es decir, que no existe pena o sanción si no hay ley que determine la legalidad de dicha actuación, ya sea por acción u omisión.*

*Sobre esta específica materia, la jurisprudencia Constitucional ha señalado que la potestad sancionatoria se estructura a partir del principio de legalidad, en tanto sin una atribución de legalidad previa, la administración carecería de sustento jurídico para actuar y, por tanto, esta disciplina en aplicación de este principio está supeditada a:*

*"(i) que el señalamiento de la sanción sea hecho directamente por el legislador; (ii) que este señalamiento sea previo al momento de comisión del ilícito y también al acto que determina la imposición de la sanción; (iii) que la sanción se determine no solo previamente, sino también plenamente, es decir que sea determinada y no determinable."*

**Como se puede observar, la modificación del sistema de áreas para otorgar contratos, que hizo que la propuesta no tuviera área libre vulnera el principio de legalidad, pues la propuesta tiene doce años previos de trámite y debía respetarse el régimen jurídico al momento de su radicación. Situación que se extiende al momento que se otorgó el título KK6-08031 que es posterior a la radicación de la propuesta.**

**IV. PRETENSIÓN**

**UNICA:** *Se reponga la Resolución No. 001778 del veintitrés (23) de octubre de dos mil diecinueve (2019), notificada personalmente el veinte (20) de noviembre de dos mil diecinueve (2019), "por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-081611x", por lo expuesto en la parte fáctica y jurídica del presente recurso.*

*(...)" (SIC).*

**FUNDAMENTO DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración previa su evaluación, la confirme, aclare, modifique, adicione o revoque previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Expuesto lo anterior, resulta pertinente mencionar que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**"REMISION.** *En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)"*.

Con respecto a las disposiciones Código Contencioso Administrativo, a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señalando en el artículo 308:

*M*

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

"...Artículo 308. **Régimen de transición y vigencia.** El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.

Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.

Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior... (Subrayado fuera de texto)

En consecuencia, en materia de recursos en la vía gubernativa en el presente trámite se hacen aplicables los requisitos exigidos por los artículos 51 y 52 del Decreto 01 de 1984 Código Contencioso Administrativo, que al respecto establece:

"...OPORTUNIDAD Y PRESENTACION. De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación, según el caso".

"REQUISITOS. Los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

1. Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.
2. Acreditar el pago o el cumplimiento de lo que el recurrente reconoce deber; y garantizar el cumplimiento de la parte de la decisión que recurre cuando ésta sea exigible conforme a la ley.
3. Relacionar las pruebas que se pretende hacer valer.
4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente. (...)"

Que una vez se observa la concurrencia de los requisitos anteriormente citados, se procede a resolver el recurso de reposición interpuesto, tal y como sigue a continuación.

**ANÁLISIS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

Con la finalidad de analizar la argumentación expuesta por el recurrente, es del caso precisar que la **Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019** mediante la cual se rechaza la propuesta de concesión N° ICQ-081611X, se encuentra fundamentada en:

La Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 504 de 18 de septiembre de 2018** adopta el sistema de cuadrícula minera, de conformidad con lo señalado en el párrafo del artículo 21 de la Ley 1753 de 2015 y los argumentos técnicos que soportan las disposiciones en materia de información geográfica se encuentran establecidos en el documento "*Especificaciones técnicas sobre la adopción del sistema de referencia y la cuadrícula minera en la ANM*" que hace parte integral de la Resolución No. 504 de 2018.

Con la expedición del **Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Ley 1955 de 2019**, en su artículo 24, se dispuso que "*la implementación del sistema de cuadrículas se llevará a cabo de acuerdo con las normas de información geoespacial vigentes y los lineamientos que para el efecto defina la autoridad minera nacional. Todas las solicitudes y propuestas se evaluarán con base en el sistema de cuadrícula minera implementado por la autoridad minera nacional. Por lo anterior, no se permitirá la superposición de propuestas sobre una misma celda, con excepción de las concesiones concurrentes.* Se entiende por celda el cuadro definido por la autoridad minera nacional como una unidad de medida para la delimitación del área de las solicitudes y contratos de concesión minera." (Negrillas fuera de texto). Así mismo, a través del artículo 329 se facultó a la autoridad minera para la definición del área mínima, de acuerdo con las dimensiones adoptadas por el sistema de cuadrícula para las celdas mineras.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”

Atendiendo las disposiciones señaladas, la autoridad minera a través de la **Resolución 505 de 02 de agosto de 2019** adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima y estableció el inicio del periodo de transición, para evaluar las solicitudes en curso con el sistema de cuadrícula minera, según lo dispuesto en el artículo 3 – Transición, ibídem.

En cumplimiento de lo descrito, el día **06 del mes de octubre del año 2019**, se procedió a migrar la propuesta de contrato de concesión N° ICQ-081611X a Dátum Magna Sirgas, en coordenadas geográficas, transformada al sistema de cuadrícula minera, evidenciándose que no cuenta con área libre para ser otorgada en contrato de concesión por superposición total, como se evidencia a continuación:

“ (...)

**“1. Transformación y migración del área al sistema de cuadrícula minera**

Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No ICQ-081611X a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 47 celdas con las siguientes características

**CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA**  
**Zonas excluibles**

| CAPA   | EXPEDIENTE                                         | MINERALES | No CELDAS SUPERPUSTAS |
|--------|----------------------------------------------------|-----------|-----------------------|
| TITULO | 014-89M, 041-98M, 050-98M, 051-98M, 052-98M, 094-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 121-98M, 125-98M, 126-98M, 127-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 126-98M, 134-98M, 145-98M, 156-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 127-95M, 690-17, 808-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, 809-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 809-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, 811-17, CHG-081           |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, CHG-081                   |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081                   |           | 3                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081                   |           | 12                    |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, CHG-081                           |           | 19                    |
| TITULO | 014-89M, 690-17, CHG-081, KK6-08031                |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 809-17, CHG-081                           |           | 1                     |

**2. Características del área**

Se determinó que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra totalmente superpuesta con zonas de exclusión de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar**.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”

CONCLUSIÓN:

Una vez realizado el proceso de migración y transformación dentro de la solicitud de Propuesta de Contrato de Concesión No ICQ-081611X para DEMAS\_CONCESIBLES\ MINERALES DE COBRE Y SUS CONCENTRADOS\ MINERALES DE PLATA Y SUS CONCENTRADOS\ MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS\ MINERALES DE ZINC Y SUS CONCENTRADOS, se tiene que de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre.**"

(...)"

Que de conformidad con lo expuesto, la autoridad minera procedió al rechazo de la propuesta, de acuerdo con lo establecido en el artículo 274 de la Ley 685 de 2001-Código de Minas, el cual consagra:

**“RECHAZO DE LA PROPUESTA.** La propuesta será rechazada si el área pedida en su totalidad se hallare ubicada en los lugares y zonas señaladas en el artículo 34 de este Código, si no hubiere obtenido las autorizaciones y conceptos que la norma exige; si se superpone totalmente a propuestas o contratos anteriores, si no cumple con los requisitos de la propuesta o si al requerirse subsanar sus deficiencias no se atiende tal requerimiento. En caso de hallarse ubicada parcialmente, podrá admitirse por el área restante si así lo acepta el proponente.” (Subrayado fuera de texto).

Con la presentación del recurso contra la Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019 mediante la cual se procedió a rechazar la propuesta, según los argumentos expuestos por la sociedad recurrente, se adelantó el día **28 del mes de enero del año 2020** evaluación técnica a la propuesta de contrato de concesión, determinando lo siguiente:

"(...)"

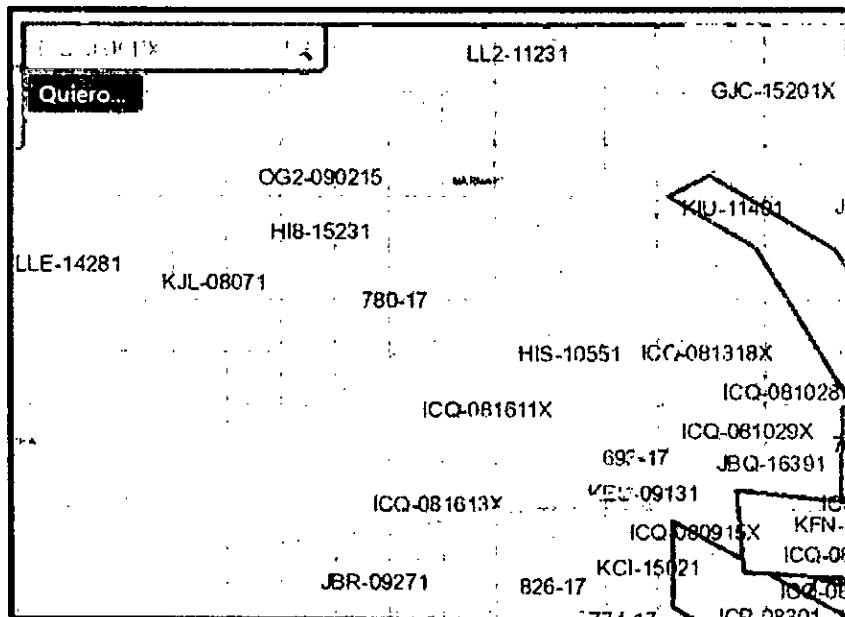
CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA

Zonas excluibles

| CAPA   | EXPEDIENTE                                         | MINERALES | No CELDAS SUPERPUSTAS |
|--------|----------------------------------------------------|-----------|-----------------------|
| TITULO | 014-89M, 041-98M, 050-98M, 051-98M, 052-98M, 094-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 121-98M, 125-98M, 126-98M, 127-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 065-98M, 126-98M, 134-98M, 145-98M, 156-* |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 127-95M, 690-17, 808-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, 809-17, CHG-081          |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 690-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 147-98M, 809-17, CHG-081                  |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, 811-17, CHG-081           |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 808-17, CHG-081                   |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081                   |           | 3                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 809-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081                   |           | 12                    |
| TITULO | 014-89M, 690-17, 811-17, CHG-081, KK6-08031        |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 690-17, CHG-081                           |           | 19                    |
| TITULO | 014-89M, 690-17, CHG-081, KK6-08031                |           | 1                     |
| TITULO | 014-89M, 809-17, CHG-081                           |           | 1                     |

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

**IMAGEN DEL ÁREA MIGRADA A CUADRICULA**



**OBSERVACIONES**

El día 26 de Marzo de 2007 fue radicada mediante formulario No.0318 en la GOBERNACION DE CALDAS la propuesta de contrato de concesión a la cual le correspondió el expediente ICQ-081611X. Con relación a esta propuesta, el Grupo de Contratación Minera manifiesta lo siguiente:

- El día 29 de Septiembre de 2008 la Unidad de Delegación Minera de la Gobernación de Caldas, realizó estudio técnico en el cual determinó que una vez eliminadas las superposiciones en coordenadas planas de GAUSS y en cotas, se generaron dos (2) áreas libres susceptibles de otorgamiento, dentro de las cotas 1363 a superficie. Área libre 1: 6.347m2 y Área libre 2: 1.597m2, folios 22-26.
- El día 9 de Diciembre de 2009, mediante radicado 2009-8-177 la apoderada acepta las dos (2) áreas susceptibles de ser otorgadas, folios 35-36.
- El 3 de Mayo de 2010 el proponente informa cambio de razón social de la Sociedad Compañía Minera de Caldas S.A., por el de Minerales Andinos de Occidente S.A., folios 38-43.
- El 30 de Abril de 2010 mediante radicado 2010-8-634 el proponente allega pago de canon superficiario, folios 44-49.
- El 27 de Septiembre de 2010 mediante radicado 2010-8-1291 el proponente allega nuevo cronograma de actividades y costos, folios 58-70.
- El 19 de Octubre de 2010 la Unidad de delegación minera de la Gobernación de Caldas realizó la evaluación, determinando aceptar el programa para la etapa de exploración propuesto por el solicitante, folios 73-74.
- Mediante Auto No.1084 de fecha 6 de Julio de 2011, la Unidad de Delegación Minera, remitió el expediente al Área técnica, para dar cumplimiento a la circular No. 201001017215, enviada por el Ministro de Minas y Energía, e ingresar el estudio técnico a la Plataforma de Catastro Minero Colombiano, igualmente para la revaluación del área, de acuerdo a lo consagrado en el artículo 301 de la Ley 685 de 2001, folio 79.
- El día 28 de Agosto de 2012, la Delegación Minera de Caldas realizó reevaluación técnica de la propuesta ICQ-081611X, partiendo del área inicial que correspondía a 37 hectáreas y 5469 metros cuadrados y aplicando lo expresado en la circular No. 2010017215 del Ministro de Minas y Energía: "...Asimismo, con el fin de mantener la integridad operativa, funcional y datos en un único contexto para la gestión minera nacional, les solicito incorporar al sistema del Catastro Minero Colombiano (CMC), todos los trámites rutinarios que en la actualidad se vienen realizando al margen del mismo. Lo anterior, teniendo en cuenta que algunas actividades se vienen realizando manualmente o con ayuda de herramientas electrónicas

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

diferentes al CMC, lo cual debe dejar de hacerse de manera inmediata...". Una vez realizados los recortes mencionados **se definió que no queda área libre susceptible de contratar.**

- El Catastro Minero Colombiano –CMC- solamente evalúa superposiciones en dos dimensiones (2D), coordenadas planas de Gauss Norte y Este, no evalúa superposiciones espaciales (en tres dimensiones 3D), incluyendo las cotas, y de acuerdo a lo establecido en el artículo 65 de la Ley 685 de 2001 (Código de Minas), en este concepto no se verificaron superposiciones de áreas por cotas, folios 81-83.
- Mediante Auto No.000007 de fecha 16 de septiembre de 2013, la Vicepresidencia de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería, avoca el conocimiento de las solicitudes de legalización minera, propuestas de contrato de concesión minera y solicitudes de autorizaciones temporales provenientes de la Gobernación de Caldas, folios 84-92.
- Mediante memorando No.20151230055373 de fecha 28 de agosto de 2015, la Jefe de la Oficina Asesora Jurídica de la ANM, informa al Vicepresidente de Contratación y Titulación que la Corte Constitucional mediante Sentencia T-438 fechada el 14 de julio de 2015, revocó la sentencia proferida el 14 de julio de 2014, la cual había declarado improcedente el amparo solicitado y en su lugar conceder la tutela del derecho fundamental a la consulta previa de los miembros de la comunidad indígena Cartama y la comunidad afrodescendiente Asojumar. Además, ordena también a la autoridad competente, se abstenga de otorgar los permisos de explotación minera de la mina Villonza localizada en la parte alta del cerro El Burro del municipio de Marmato, Caldas; hasta tanto se realice la referida consulta previa de manera adecuada, folios 93-94.
- Mediante Resolución No.002413 de fecha 02 de octubre de 2015, el Vicepresidente de Contratación y Titulación, da cumplimiento a un fallo judicial dentro de los expedientes superpuestos con el título CHG-081. Resolviendo abstenerse de otorgar contratos de concesión minera en los expedientes relacionados en la parte motiva de la Resolución conforme a lo ordenado por la Corte Constitucional mediante sentencia T-438 de 2015, hasta tanto se realice la consulta previa de manera adecuada, folios 95-97.
- El día 06 de octubre de 2019, se adelanta concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera, la cual arroja como resultado que a la propuesta de contrato de concesión ICQ-081611X, no le queda área susceptible de contratar, folios 105-106.
- Mediante Resolución No.001778 de fecha 23 de Octubre de 2019, la Gerente de Contratación y Titulación, resuelve rechazar la propuesta de contrato de concesión minera ICQ-081611X, por las razones expuestas en la parte motiva de la misma, folios 107-109.
- El 26 de Noviembre de 2019 mediante radicado 20199020425662 el proponente presenta recurso de reposición contra la Resolución No. 001778.

**CONCEPTO**

La presente evaluación técnica se realiza con el fin de dar respuesta al Recurso interpuesto contra la Resolución No.001778 de fecha 23 de octubre de 2019, por medio de la cual se rechaza y archiva la propuesta de contrato de concesión ICQ-081611X.

La solicitud ICQ-081611X fue presentada por el interesado, mediante formulario No.0318, ante la Gobernación de Caldas. Dicho formulario era el modelo estandarizado adoptado por la entidad concedente (Ingeominas) y sus Delegadas para dar cumplimiento al artículo 271 del Código de Minas, correspondiente a los requisitos de una propuesta de contrato de concesión del régimen de la Ley 685 de 2001 y **no de otro régimen.**

Por tal motivo, en lo referente a la descripción del polígono o área de interés (numeral 3.3.2 del formulario) se llevó a cabo por coordenadas planas de Gauss, para dar aplicación a las reglas técnicas del momento (Decreto 3290 de 2003), el cual exigía que el polígono debía estar perfectamente identificado con coordenadas planas de Gauss(X,Y).

Con relación a lo manifestado por el proponente: "...en cuanto a que el nuevo sistema de cuadrícula de la Ley 1955 de 2019 y la Resolución 504 de 2019 modificó las áreas al ingresarla en cuadrículas, resultando que no había área libre susceptible de contratar...", es procedente aclarar:

- La Ley 1753 de 2015, facultó en su artículo 21 a la Autoridad Minera Nacional para adoptar un sistema de cuadrícula que delimite el área objeto de los contratos de concesión minera, la cual debe **ser única y continua**. En desarrollo de la anterior disposición, la Agencia Nacional de Minería expidió la Resolución 504 de 2018 en la que adoptó y definió la cuadrícula minera como única regla geométrica para el otorgamiento



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”**

de títulos mineros.

- Mediante la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019 la Agencia Nacional de Minería, adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima; así mismo, dio inicio al periodo de transición en el cual se deberán evaluar las solicitudes mineras en el sistema de cuadrícula minera. Es preciso tener en cuenta que el área mínima consiste o equivale al área mínima a otorgar para un título minero, que corresponde al tamaño de la celda que conforma la cuadrícula minera, la cual es de 1,24 hectáreas.
- Dado que la Agencia Nacional de Minería, adoptó y definió la cuadrícula minera como única regla geométrica para el otorgamiento de títulos, en concepto de fecha 06 de octubre de 2019 de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera, se determinó para la propuesta ICQ-081611X "...que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra **totalmente superpuesta** con zonas de exclusión de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar...**". Es decir la propuesta ICQ-081611X presenta superposición del 100% con títulos anteriores detallados en el cuadro de superposiciones de dicha evaluación.

Asimismo, en cuanto a lo manifestado por el proponente: "...una vez observadas las superposiciones expresadas en la resolución, se tiene que en una parte del área solicitada se superpone con el título KK6-08031 EL CUAL FUE OTORGADO CON POSTERIORIDAD a la solicitud de propuesta de contrato de concesión hoy rechazada..." es de aclarar que se aplicó la regla de negocio 6.1.2. **Toda celda tocada total o parcialmente por uno o más títulos vigentes, bloquea celda y 6.1.6 Cuando una solicitud se cruza total o parcialmente con un título, concesión o autorización temporal, siempre primaran los derechos adquiridos.**

(...)

**CONCLUSIÓN:**

Una vez realizada la evaluación técnica, dentro del trámite de la propuesta ICQ-081611X para **DEMÁS CONCESIBLES/ MINERALES DE COBRE Y SUS CONCENTRADOS/ MINERALES DE PLATA Y SUS CONCENTRADOS/ MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS/ MINERALES DE ZINC Y SUS CONCENTRADOS**; se tiene que de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre susceptible para contratar.**

(...)"

De conformidad con lo expuesto por la evaluación técnica, al ser migrada la propuesta al Sistema Integral de Gestión Minera - AnnA Minería, se evidencia que no le quedaba área susceptible de otorgar.

Por lo anterior, cumpliendo de manera estricta las normas que actualmente regulan el trámite para el otorgamiento de una concesión minera, toda vez que los títulos mineros 014-89M, 041-98M, 050-98, 051-98M, 052-98M, 065-98M, 121-98M, 125-98M, 126-98M, 134-98M, 145-98M, 127-95M, 690-17, 808-17, CHG-081, 809-17, 811-17 y KK6-08031, en relación con los cuales presenta superposición frente a la propuesta ICQ-081611X radicada ante la ANM el día 26 de marzo de 2007, títulos mineros otorgados e inscritos en el Registro Minero Nacional, así:

| CAPA   | EXPEDIENTE | CONTRATO DE CONCESIÓN MINERA - REGISTRO TITULO MINERO | ESTADO ACTUAL         |
|--------|------------|-------------------------------------------------------|-----------------------|
| TITULO | 014-89M    | Registro Titulo Minero el día 15 de octubre de 1991   | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 041-98M    | Registro Titulo Minero el día 26 de octubre de 2004   | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 050-98M    | Registro Titulo Minero el día 26 de octubre de 2004.  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 051-98M    | Registro Titulo Minero el día 26 de octubre de 2004.  | TITULO MINERO VIGENTE |

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”

| CAPA   | EXPEDIENTE | CONTRATO DE CONCESIÓN MINERA - REGISTRO TITULO MINERO   | ESTADO ACTUAL         |
|--------|------------|---------------------------------------------------------|-----------------------|
| TITULO | 052-98M    | Registro Titulo Minero el día 26 de octubre de 2004.    | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 065-98M    | Registro Titulo Minero el día 25 de octubre de 2004     | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 121-98M    | Registro Titulo Minero el día 20 de septiembre de 2006  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 125-98M    | Registro Titulo Minero el día 27 de octubre de 2004     | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 126-98M    | Registro Titulo Minero el día 27 de octubre de 2004     | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 134-98M    | Registro Titulo Minero el día 25 de septiembre de 2005  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 145-98M    | Registro Titulo Minero el día 25 de octubre de 2004     | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 127-95M    | Registro Titulo Minero el día 12 de septiembre de 1996  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 690-17     | Registro Titulo Minero el día 01 de diciembre de 2006.  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 808-17     | Registro Titulo Minero el día 25 de septiembre de 2006  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | CHG-081    | Registro Titulo Minero el día 4 de febrero de 2002      | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 809-17     | Registro Titulo Minero el día 25 de septiembre de 2006. | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | 811-17     | Registro Titulo Minero el día 25 de septiembre de 2006  | TITULO MINERO VIGENTE |
| TITULO | KK6-08031  | Registro Titulo Minero el día 04 de diciembre de 2009   | TITULO MINERO VIGENTE |

Teniendo en cuenta que una vez realizado el estudio de superposiciones se determinó que **no queda área libre susceptible de contratar**, por lo tanto, lo procedente es confirmar su rechazo, con fundamento en el artículo 274 del Código de Minas el cual señala.

Es importante señalar, que frente al estudio de áreas y sus superposiciones, éstas se evalúan teniendo en cuenta los trámites que se encuentren vigentes al momento de su presentación o radicación, en atención al principio intrínseco establecido en el artículo 16 del Código de Minas **“primero en el tiempo, primero en el derecho”**.

La Sección Tercera del Consejo de Estado mediante la sentencia No. 2005-0024-00(29975) del 08 de noviembre de 2007, precisó<sup>2</sup>:

*“(…) aún en condiciones normales en las que se pretenda la obtención de una concesión de exploración y/o explotación minera, el hecho de presentar la solicitud en primer lugar, le otorga al peticionario **un derecho de prelación o preferencia**, reconociendo en esta forma, que el primero en el tiempo, es el primero en el derecho. pero sin que esa presentación signifique, automáticamente, el deber de la Administración de conceder lo solicitado, salvo que se reúnan los requisitos para ello (…)*”.

*“Por otra parte, el artículo 16 del mismo Código, establece:*

 Sentencia del Consejo de Estado Sección Tercera, No. 2005-0024-00(29975) del 08 de noviembre de 2007.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

Art. 16.- La primera solicitud o propuesta de concesión, mientras se halle en trámite, no confiere, por sí sola, frente al Estado, derecho a la celebración del contrato de concesión. **Frente a otras solicitudes o frente a terceros, sólo confiere al interesado, un derecho de prelación o preferencia para obtener dicha concesión si reúne para el efecto, los requisitos legales**" (Las negrillas son de la Sala).

Es de advertir que cuando se pretenda la obtención de una concesión de exploración y/o explotación minera, el hecho de presentar la solicitud en primer lugar, le otorga al peticionario **un derecho de prelación o preferencia**, reconociendo en esta forma, que el primero en el tiempo, es el primero en el derecho, pero sin que esa presentación signifique, automáticamente, el deber de la Administración de conceder lo solicitado, salvo que se reúnan los requisitos para ello y cualquier trámite que vincule o asocie ya sea parcial o totalmente la misma área solicitada inicialmente, hasta tanto no se cumplan las condiciones para que opere su libertad, será objeto de recorte de área.

Dentro de nuestro ordenamiento jurídico, se ha establecido las reglas en relación con el tema de libertad de áreas, las cuales deben ser acatadas por esta Autoridad Minera a fin de brindar seguridad jurídica y legalidad a la actuación desplegada para el efecto, lo que no resulta ser más que una garantía en favor de todos los administrados, independientemente de los intereses privados del particular.

La Ley 1955 de 2019, "**Por la cual se expide el Plan Nacional De Desarrollo 2018-2022. "Pacto Por Colombia, Pacto por la Equidad"** en su artículo 28 establece:

**"LIBERACIÓN DE ÁREAS.** Las áreas que hayan sido objeto de una solicitud minera y que por cualquier causa queden libres, sólo podrán ser objeto de propuesta de contrato de concesión transcurridos quince (15) días después de la firmeza del acto administrativo de rechazo o desistimiento o cualquiera otro que implique la libertad del área.

El área que haya sido objeto de un contrato de concesión minera, que termine por cualquier causa, sólo se podrá desanotar del Catastro Minero Nacional dentro de los quince (15) días siguientes a la suscripción del acta de liquidación bilateral o a la liquidación unilateral del mismo. En el caso de los títulos mineros que no son objeto de liquidación se seguirán las reglas de este artículo sobre solicitudes mineras. **El acto administrativo a que se refiere el inciso primero de este artículo, el que establece la liquidación del contrato, o el que da por terminado el título minero, deberán ser publicados en la página electrónica de la Autoridad Minera o en el medio que hiciere sus veces dentro de los cinco (5) días siguientes a la ejecutoria o firmeza del acto. Dentro de este último término deberá inscribirse en el Registro Minero Nacional**". (Negrilla y subrayado fuera de texto).

Es necesario precisar que, los trámites realizados en virtud del Decreto 4134 de 2011, son impulsados con base a las evaluaciones técnicas y jurídicas, por lo que para rechazar la propuesta y su posterior liberación del área, tiene que existir un acto administrativo que archive la propuesta, debidamente motivado conforme a la normatividad vigente y ejecutoriado; Ahora bien, **el área que haya sido objeto de un contrato de concesión minera terminado por cualquier causa, con la suscripción del acta de liquidación o el acto administrativo que da por terminado el título minero ejecutoriado, liberación de área que aplica para trámites futuros o radicados con posterioridad a que se adelante lo dispuesto en el artículo 28 de la ley 1955 de 2019.**

Lo expresado, supone el principio de libertad de áreas como presupuesto necesario para otorgar el Contrato Único de Concesión, previo agotamiento del trámite y el cumplimiento sigiloso de los requisitos de ley, por lo que por regla general sólo se pueden tramitar solicitudes que cuenten con área libre susceptible de contratar.

**A su vez, se debe precisar que las propuestas de contrato de concesión constituyen meras expectativas de adquirir derechos**; frente a ello, la Corte Constitucional en sentencia C-242-09, las ha diferenciado de los derechos adquiridos, así:

**"(...) probabilidades de adquisición futura de un derecho que, por no haberse consolidado, pueden ser reguladas por el Legislador, con sujeción a parámetros de justicia y de equidad. En las meras**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”**

expectativas, resulta probable que los presupuestos lleguen a consolidarse en el futuro"; y los derechos adquiridos son definidos como: "(...) aquellas situaciones individuales y subjetivas que se han creado y definido bajo el imperio de una Ley y, que por lo mismo, han instituido en favor de sus titulares un derecho subjetivo que debe ser respetado frente a Leyes posteriores que no puede afectar lo legítimamente obtenido al amparo de una Ley anterior. **Presuponen la consolidación de una serie de condiciones contempladas en la Ley, que permiten a su titular exigir el derecho en cualquier momento**". (Negrita fuera de texto)

De conformidad con lo anterior, tenemos que la solicitud de propuesta de contrato de concesión constituye una mera expectativa que para convertirse en un derecho consolidado debe cumplir los requisitos indispensables para tal fin, y para el caso que nos ocupa, la propuesta No. ICQ-081611X, al no contar con área susceptible de contratar, no cumple con uno de los requisitos, por lo tanto no se convirtió en un derecho susceptible de ser exigible.

Adicionalmente, se debe señalar que la Gobernación de Caldas con Delegación Minera el día **28 de agosto de 2012** adelantó evaluación técnica a la propuesta de contrato de concesión evidenciándose que no le queda área libre para ser otorgada y actualmente al ser migrada la propuesta al Sistema Integral de Gestión Minera - AnnA Minería, las evaluaciones técnicas de fecha **06 de octubre de 2019** y **28 del mes de enero del año 2020**, de igual manera determinan que no le queda área susceptible de otorgar.

Es importante señalar que el artículo 209<sup>3</sup> de la Constitución Política establece que la función administrativa debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, entre otros, los cuales son igualmente aplicables a la administración de justicia. En relación con los principios de celeridad y eficacia en el ejercicio de esta función pública, al respecto la Corte Constitucional ha establecido:

(...)Con el fin de desarrollar el artículo 209<sup>4</sup> de la Carta, las autoridades administrativas deben tener un Control Interno que debe basarse en los principios consagrados en ese mandato superior y en los términos establecidos por la ley, para así cumplir con los fines señalados por el Estado. Con este Control Interno se pretende garantizar que las entidades cumplan con sus deberes en beneficio de la comunidad, ya que es evidente que esta función administrativa debe ser ejercida por los empleados y trabajadores del Estado en todo el territorio nacional. Por lo tanto es competencia de la Nación que se garantice que la actividad de los funcionarios a su servicio se ajuste a lo establecido por la Constitución y la Ley, lo cual está consagrado en el artículo 123 Superior, donde se señala que los servidores públicos están al servicio del Estado y la comunidad, y están sometidos a la Constitución, la Ley y el Reglamento.

Y con relación al derecho al debido proceso, la Corte Constitucional ha establecido:

(...) Esta Corporación ha explicado que el derecho al debido proceso se descompone en varias garantías que tutelan diferentes intereses ya sea de los sujetos procesales, o de la colectividad a una pronta y cumplida justicia. Entre ellas, el artículo 29 de la Constitución, en forma explícita consagra tanto el principio de celeridad, como el derecho de contradicción y controversia probatoria. Al respecto dicha norma señala que toda persona

## DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA. ARTICULO 209

(iii)  $\mathcal{A} \in \mathcal{A}(\mathcal{H})$  is a  $\mathcal{C}^*$ -algebra,  $\mathcal{A} \subseteq \mathcal{B}(\mathcal{H})$  and  $\mathcal{A} \cap \mathcal{K}(\mathcal{H}) = \{0\}$ . Then  $\mathcal{A}$  is a  $\mathcal{C}^*$ -algebra of operators on  $\mathcal{H}$  and  $\mathcal{A} \cap \mathcal{K}(\mathcal{H}) = \{0\}$ .

[illegible]

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X”**

tiene derecho "a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho". Por su parte, el artículo 228 superior prescribe que "los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado". En desarrollo de estos principios, de un lado los procesos deben tener una duración razonable y, de otro, deben establecer mecanismos que permitan a los sujetos procesales e intervinientes controvertir, en condiciones de igualdad, las pruebas presentadas, así como los argumentos de hecho y de derecho que se aduzcan en su contra. Ha destacado así mismo la jurisprudencia que en el proceso de producción del derecho, como en el de su aplicación las distintas garantías que conforman la noción de debido proceso pueden entrar en tensión. Así, en ciertos casos el principio de celeridad puede entrar en conflicto con la garantía de contradicción probatoria, o con el derecho de defensa, pues un término judicial breve, naturalmente recorta las posibilidades de controversia probatoria o argumentativa. Al respecto la jurisprudencia ha señalado que algunas de las garantías procesales son prevalentes, pero también ha aceptado que otras pueden verse limitadas a fin de dar un mayor alcance a intereses públicos legítimos o a otros derechos fundamentales implicados."

La armonización de los principios **del debido proceso** y de contradicción conduce a entender que existe a cargo de la Administración la obligación de dar a conocer sus actos y que, como consecuencia de ello, siempre que existan razones para discrepar de su contenido, los interesados pueden ejercer mecanismos de defensa con el fin de controvertirlos. Lo anterior explica la posibilidad de interponer recursos contra los actos administrativos proferidos por la administración, cuyo objeto es decidir directa o indirectamente el fondo del asunto o hacer imposible la continuación de una actuación, pues a través de ellos se garantiza la contradicción de los administrados y se les brinda la oportunidad de cuestionar las decisiones que los afecten: como se realiza en el presente procedimiento administrativo.

Así mismo, el **derecho al debido proceso**<sup>5</sup>, infiere que las autoridades estatales no podrán actuar en forma omnimoda, sino dentro del marco jurídico definido democráticamente, respetando las formas propias de cada juicio y asegurando la efectividad de aquellos mandatos que garantizan a las personas el ejercicio pleno de sus derechos, tal y como se efectuó en el trámite de la presente propuesta de contrato de concesión.

Ahora bien, es importante mencionar que los **derechos constitucionales** como la buena fe y la confianza **legítima**<sup>6</sup>, como bien lo ha señalado el **Consejo de Estado en Sentencia del 11 de noviembre de 2009**, de estos principios

*"(...) se deriva para los administrados la garantía de que las autoridades del estado no van a sorprenderlos con actuaciones que si bien aisladamente consideradas pueden estar provistas de fundamentos jurídicos, al ubicarlas en el contexto del que han venido siendo el sentido de la decisiones adoptadas frente a supuestos equiparables, en realidad resultan contradictorias, de suerte que defraudan la expectativa legítima que en el interesado en la determinación se había creado con base en el comportamiento anterior de quien decide frente a situaciones de naturaleza similar. Se trata de la garantía derivada del respeto por el propio acto (...)”*

Respecto del **principio de legalidad**, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política, en virtud de la cual las actuaciones de las autoridades administrativas deben regirse por los principios de la función pública y por consiguiente, cualquier conducta de la entidad que se aparte de dichos principios estará contradiciendo disposiciones de orden constitucional.

[illegible]

<sup>6</sup> Sentencia del 11 de noviembre de 2009, proferida por la Sección Tercera, con ponencia del H Consejero Enrique Gil Botero.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

Por lo tanto, es importante traer a colación lo expresado en la **Sentencia C- 983 de 2010 de la Corte Constitucional** que expresa en materia del mencionado principio lo siguiente:

*"En materia administrativa, la jurisprudencia de esta Corte ha establecido que los principios generales que informan el derecho fundamental al debido proceso se aplican igualmente a todas las actuaciones administrativas que desarrolle la administración pública en el cumplimiento de sus funciones y realización de sus objetivos y fines, de manera que se garantice: (i) el acceso a procesos justos y adecuados; (ii) el principio de legalidad y las formas administrativas previamente establecidas; (iii) los principios de contradicción e imparcialidad; y (iv) los derechos fundamentales de los asociados. Todas estas garantías se encuentran encaminadas a garantizar el correcto y adecuado ejercicio de la función pública administrativa, de conformidad con los preceptos constitucionales, legales o reglamentarios vigentes y los derechos de los ciudadanos, y de contera evitar posibles actuaciones abusivas o arbitrarias por parte de la administración a través de la expedición de actos administrativos que resulten lesivos de derechos o contrarios a los principios del Estado de Derecho. En este mismo sentido, esta Corporación ha sostenido que estas garantías inherentes al debido proceso administrativo constituyen un contrapeso al poder del Estado en las actuaciones que desarrolle frente a los particulares..."*

De lo anterior, queda claro que el debido proceso se encuentra conformado por una serie de principios los cuales la entidad a través de sus agentes debe salvaguardar y asegurar su estricto cumplimiento, para que en ejercicio de sus funciones no contravenga ni afecte los intereses de quienes acuden a las entidades públicas. Cabe indicar, que acorde al principio de legalidad, las actuaciones de las entidades de carácter público no pueden extralimitarse de las disposiciones normativas consagradas dentro de un procedimiento específico.

En este punto, y al centrar la atención en el caso que se analiza, para efectos de adelantar el trámite de la Propuesta de Contrato de Concesión, a la autoridad minera únicamente le corresponde actuar dentro de los límites de la Ley 685 de 2001, y sólo en caso de remisión expresa a determinada normativa o en caso de vacío legal se podrá acudir a otra disposición legal.

Finalmente, es necesario precisar al recurrente, que si bien una vez radicada la propuesta de contrato de concesión minera, se inicia el trámite de la solicitud, esto no es razón suficiente para que le sea otorgado el contrato, ya que la propuesta es una mera expectativa, con una serie de requisitos establecidos en la normativa minera, que se deben agotar para culminar la actuación en un título minero.

Ahora bien, **Frente a los términos para resolver el trámite de la propuesta**, considerando la interpretación realizada por el recurrente con relación al término con el que cuenta la entidad para resolver el trámite de la propuesta es importante aclarar, que el procedimiento minero es especial, que por sus características y etapas debe agotar el trámite de la evaluación técnica y jurídica, así como las demás actuaciones necesarias para determinar la procedencia de otorgar el título minero.

Es necesario precisar que el trámite o la actuación para determinar la procedencia de otorgar un contrato de concesión no tienen un término dispuesto en la ley minera anteriormente enunciada.

La gran importancia que presenta la definición de los derechos de los asociados, hace que el tema de los términos procesales cobre gran interés, en cuanto éstos representan una garantía respecto a los procesados, ya que se les asegura no estar toda la vida sometidos al escrutinio judicial o administrativo.

No obstante lo anterior, existe una gran diferencia en cuanto a los efectos en el incumplimiento de dichos términos, ya que se trata de plazos comunes o preclusivos, respecto de los primeros el efecto va encaminado a que el funcionario no pierde la competencia para pronunciarse en derecho frente al caso sometido a su

W

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

estudio; en cuanto a los segundos, estos tienen que ver con la pérdida de competencia del órgano juzgador para seguir adelantando la investigación.

Así, lo ha expuesto el Doctor FABIO LÓPEZ BLANCO, quien al analizar lo pertinente señala:

(...) Estos términos legales son perentorios en cuanto a que debe observarlos so pena de sanción, pero no preclusivos, es decir, el no haber dictado la providencia en el momento indicado no cierra la ocasión para hacerlo válidamente.

Así, en el caso de la providencia interlocutoria dictada treinta días después de ingresar el proceso al despacho para la decisión pertinente, no existe nulidad no obstante que se dictó fuera del término, no porque hubiera prorrogado tácitamente el plazo- lo cual no sucede-, sino porque, por excepción, estos términos no son preclusivos, o sea, su vencimiento no finaliza la oportunidad de cumplir el acto procesal<sup>[1]</sup> (resaltado por fuera del texto).

De esta forma, se concluye que no ha existido inobservancia en los términos legales no solo porque la administración ya se pronunció sino porque como se precisó anteriormente, el proceso administrativo de titulación minera no tiene términos de preclusión establecidos en la Ley, motivo por el cual no se advierte vulneración a los derechos fundamentales, que afecte el debido proceso o el derecho a la defensa del implicado.

Que de otra parte, la sociedad recurrente invoca como fundamento del recurso, una **falsa motivación** en la **Resolución No 001778 del 23 de octubre de 2019**, por lo que se hace necesario citar lo establecido por la **Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A" del Consejo de Estado**, mediante fallo dictado dentro del proceso con radicado No. 68001-23-31-000-2008-00066-01(1982-10):

(...) "De igual forma se ha dicho que la falsa motivación se configura cuando las circunstancias de hecho y de derecho que se aducen para la emisión del acto administrativo correspondiente, traducidas en la parte motiva del mismo, no tienen correspondencia con la decisión que se adopta o disfrazan los motivos reales para su expedición(...)".

Así las cosas, se advierte que el motivo por el cual se rechaza la propuesta de contrato de concesión es debido a que al ser migrada al Sistema Integral de Gestión Minera - AnnA Minería, se evidencia que no le queda área susceptible de otorgar, de conformidad con la evaluación técnica del 06 de octubre de 2019 y 28 de enero de 2020.

En consecuencia con lo anteriormente expuesto, se procederá a **CONFIRMAR la Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019 "Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° ICQ-081611X"**.

La presente determinación se adopta con fundamento en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica, jurídica y con la aprobación del Coordinador del Grupo de Contratación Minera.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. 001778 de fecha 23 de octubre de 2019 "Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° ICQ-081611X", de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.**

**ARTICULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación sociedad proponente **MINERALES ANDINOS DE OCCIDENTE S.A.** identificada con NIT. 9000399989, a través de su

<sup>[1]</sup> LÓPEZ BLANCO, Hernán Fabio. Procedimiento Civil Tomo I-Parte General. Novena Edición. Ed. Dupre Editores Bogotá D.C., Pág. 428.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° ICQ-081611X"**

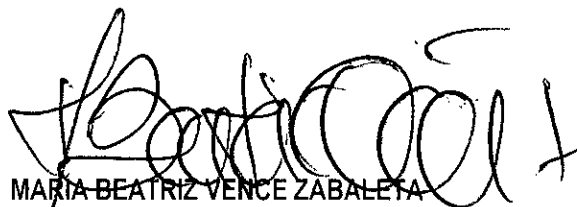
representante legal o quien haga sus veces, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss. Del Decreto 01 de 1984.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del Decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTICULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Carolina Obregón Silva – Abogada   
Revisó: Julieta Margarita Haeckermann Espinosa – Abogada   
Aprobó: Karina Ortega Miller – Coordinadora Contratación y Titulación 





**CE-VCT-GIAM-01222**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000180 del 6 de marzo de 2020**, proferida dentro del expediente **ICQ-081611X**, por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición confirmando la Resolución **001778 del 23 de octubre de 2019** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a la sociedad **MINERALES ANDINOS DE OCCIDENTE S.A**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriadas y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



05 MAR 2020

**AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA**

**RESOLUCIÓN NÚMERO**

( 000146 )

"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"

**LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

**CONSIDERANDO**

Que la sociedad proponente **BRINSA S.A.**, identificada con NIT. 800221789-2, a través de su representante legal, radicó el día **26 de marzo de 2007**, la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **SAL COMÚN Y CLORURO DE SODIO; SALMUERA**, ubicado en los municipios de **SESQUILÉ y GACHANCIPÁ** Departamento de **CUNDINAMARCA**, a la cual le correspondió el expediente **No. ICQ-0800164X**.

Que el 12 de noviembre de 2008, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión y se determinó un área libre susceptible de contratar de 268,63434 hectáreas distribuidas en dos (2) zonas. (Folios 25-29)

Que el día 24 de noviembre de 2009, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión y se determinó un área libre susceptible de contratar de 268,63434 hectáreas distribuidas en dos (2) zonas. (Folios 39-41)

Que mediante auto GCM No. 003930 del 27 de noviembre de 2009, se ordenó la creación de una placa alterna dentro del trámite de la solicitud de contrato de concesión No. ICQ-0800164X. (Folio 42)

Que mediante auto GIAM No. 05-00478 del 01 de diciembre de 2009, se ordenó la creación de una placa alterna dentro del trámite de la solicitud de contrato de concesión No. ICQ-0800164X. (Folio 43)

Que mediante auto GCM No. 000411 del 19 de julio de 2011<sup>1</sup>, se requirió a la sociedad proponente, para que en el término perentorio de treinta (30) días contados a partir de la notificación por estado, aportaran anexo técnico, so pena de rechazo de la propuesta de contrato de concesión. (Folio 75)

Que mediante radicado No. 2011-412-022740-2 del 29 de julio de 2011, la sociedad proponente, a través de su apoderada allegó respuesta al Auto GCM No. 000411 del 19 de julio de 2011. (Folio 76-77)

<sup>1</sup> Notificado por estado jurídico No. 52 de 26 de julio de 2011. (Folio 75)

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

Que mediante auto GCM No. 000833 del 04 de diciembre de 2013<sup>2</sup>, se dejaron sin efecto los autos GCTM No. 000582 del 06 de agosto de 2010 y GCTM No. 000411 del 19 de julio de 2011, así mismo se le otorgó a la sociedad proponente un término de dos (2) meses contados a partir del día siguiente a la notificación por estado, para que allegara la documentación referida en la parte considerativa del auto GCM No. 000833 de 04 de diciembre de 2013, so pena de rechazo de la propuesta de contrato de concesión. (Folios 109-110)

Que mediante radicado No. 20145500060032 de 10 de febrero de 2014, la sociedad proponente a través de apoderada allegó la documentación requerida. (Folios 113-131)

Que mediante auto No. 000273 de 20 de abril de 2015<sup>3</sup>, se requirió a la sociedad proponente, para que en el término perentorio de treinta (30) días, subsanara las deficiencias encontradas en el diligenciamiento del Programa Mínimo Exploratorio – Formato A atendiendo a la evaluación técnica mencionada en la parte motiva del auto No. 000273 de 20 de abril de 2015, so pena de rechazo de la propuesta de contrato de concesión. Así mismo, se le requirió para que dentro del término perentorio de dos (2) meses contados a partir del día siguiente a la notificación por estado, manifestara por escrito su aceptación respecto del área determinada como susceptible de contratar, so de entender desistida la propuesta de contrato de concesión. (Folios 138-139)

Que mediante radicado No. 20155510188242 de 09 de junio de 2015, la sociedad proponente a través de apoderada manifestó su aceptación de área y allegó la documentación requerida. (Folios 144-150)

Que el día 26 de octubre de 2017, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión y se determinó un área libre susceptible de contratar de 116,7056 hectáreas distribuidas en dos (2) zonas. (Folios 155-162)

Que mediante **Auto GCM N° 002075 del 16 de octubre de 2018**<sup>4</sup>, se requirió a la sociedad proponente, para que en el término perentorio de DOS (2) meses, manifestara por escrito cual o cuales de las áreas determinadas como libres susceptibles de contratar deseaba aceptar y para que adecuara la propuesta de contrato de concesión, allegando un nuevo Programa Mínimo Exploratorio – Formato A para las áreas aceptadas de conformidad con la Resolución 143 del 29 de marzo de 2017, so pena de entender desistido el trámite. (Folios 173-178)

Que mediante radicado N° 20185500686382 del 21 de diciembre de 2018, la sociedad proponente, a través de su apoderada allegó respuesta al Auto GCM N° 002075 del 16 de octubre de 2018. (Folios 182-196)

Que el día 08 de marzo de 2019, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión y se determinó un área libre susceptible de contratar de 116,7056 hectáreas distribuidas en dos (2) zonas, también se determinó que los formatos A no cumplen con los requisitos de la Resolución 143 de 29 de marzo de 2017 ni con el artículo 270 de la Ley 685 de 2001. (Folios 197-203)

Que mediante auto GCM No. 000630 de 25 de abril de 2019<sup>5</sup>, se dispuso requerir al proponente para que dentro del término perentorio de treinta (30) días, contados a partir de la notificación del acto administrativo, corrigiera y allegara los programas mínimos exploratorios – Formato A, de conformidad con el literal f) del artículo 271 del Código de Minas, la resolución 143 de 29 de marzo de 2017, y el artículo 270 del Código de Minas, so pena de rechazo de la propuesta de contrato de concesión. (Folios 209-201)

<sup>2</sup> Notificado por estado jurídico No. 145 de 10 de diciembre de 2013. (Folio 111)

<sup>3</sup> Notificado por estado jurídico No. 058 de 24 de abril de 2015. (Folio 142)

<sup>4</sup> Notificado mediante estado jurídico N° 159 del 25 de octubre de 2018. (folio 181)

<sup>5</sup> Notificado por estado jurídico No. 058 de 30 de abril de 2019. (Folio 214)

"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"

Que mediante radicado No. 20195500829892 del 13 de junio de 2019, la sociedad proponente, a través de su apodera, allegó respuesta a lo requerido mediante auto GCM No. 000630 de 25 de abril de 2019. (Folios digitales)

Que el día 08 de julio de 2019, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión y se determinó:

"(...) CONCLUSIÓN:

Una vez realizada la evaluación técnica, dentro del trámite de la propuesta **ICQ-0800164X** para **SAL COMUN Y CLORURO DE SODIO PURO; SALMUERA**, con un área de **116,7056 hectáreas**, distribuida en **DOS (2)** zonas, ubicadas geográficamente en los municipios de **GACHANCIPA Y SESQUILE** en el departamento de **CUNDIENAMARCA**, se observa lo siguiente:

- El formato A allegado por el proponente el 13 de junio de 2019 mediante radicado No. **20195500829892** (Digital), para el área de **89,1816 hectáreas** **NO CUMPLE** con los requisitos del Programa Mínimo Exploratorio, establecido en el Anexo de la Resolución 143 de 2017 de la Agencia Nacional de Minería, el proponente no dio cumplimiento en debida forma al artículo primero del **Auto 000630** del 25 de abril de 2019.
- El proponente no allegó el formato A programa mínimo exploratorio para el área de **27,5240 hectáreas** teniendo en cuenta que los **dos (2)** formatos allegados el 13 de junio de 2019 mediante radicado No. **20195500829892**, tiene la misma área (**89.1819**) hectáreas y los mismos valores para las actividades de exploración. (...)"

Que mediante Resolución No. 001057 de 31 de julio de 2019<sup>6</sup>, se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión No ICQ-0800164X. (Folios 229-231).

Que mediante radicado No. 20195500900272 de 03 de septiembre de 2019, la sociedad proponente, a través de apoderada, presentó recurso de reposición contra la resolución No 001057 de 31 de julio de 2019. (Folios 236-243)

### DEL RECURSO INTERPUESTO

Manifiesta el recurrente como argumentos principales:

#### 1. Violación al Principio de la Prevalencia del derecho sustancial sobre el formal.

El principio de la prevalencia del derecho sustancial sobre el formal, está consagrado en el artículo 228 de la Constitución Política, el cual dispone que en las actuaciones de la administración de justicia prevalecerá el derecho sustancial.

Este principio, busca que las formalidades no impidan el logro de los objetivos del derecho sustancial, y siempre que el derecho sustancial se pueda cumplir a cabalidad, el incumplimiento o inobservancia de alguna formalidad, no debe ser causal para que el derecho sustancial no surta efecto.

Si bien es cierto, las obligaciones formales son de obligatorio cumplimiento, en los casos en que incumplimiento de una de ellas, no afecte el cumplimiento del derecho sustancial, debe prevalecer este último. (...)

Por lo anteriormente dicho me permito señalar, que la Autoridad Minera en el presente caso está dando toda la prevalencia a la evaluación formal y rígida que hacen los funcionarios al Formato A de las propuestas, sin entrar a considerar mínimamente, si de acuerdo a las justificaciones brindadas por el proponente, en realidad para dicha área, resultan exigibles la totalidad de los aspectos técnicos previstos en el Formato A.

Con el criterio que viene aplicando la Gerencia de Contratación y Titulación en el marco de la evaluación de propuestas, lo que se observa es que se cercenan los derechos del proponente

<sup>6</sup> Notificada mediante edicto No. GIAM-00787-2019, fijado el 23 de agosto de 2019 y desfijado el 29 de agosto de 2019. (Folio 235)

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

*minero a una evaluación objetiva, integral y juiciosa de su propuesta, trámite que con mucha paciencia ha tenido que soportar los constantes cambios normativos, y los oscilantes criterios de evaluación que se aplican a las solicitudes de concesión minera. (...)*

## **2. Falsa motivación.**

*La resolución No. 001057 del 31 de julio de 2019, se fundamenta en un hecho que no es cierto para rechazar la propuesta de contrato ICQ-0800164X, constituyendo falsa motivación del acto administrativo. Lo anterior, debido a que se determinó de acuerdo a la evaluación técnica de la propuesta del 08 de julio de 2019, que el Formato A no cumple con los requisitos establecidos en la resolución 143 del 29 de marzo de 2017, afirmación que desconoce los siguientes argumentos técnicos, adjuntos a la presente Resolución y que me permito describir a continuación:*

*En el Formato A, en la Fila denominada Fase 1, y en particular para los ítems de: "Excavación de Trincheras y Apiques", y en "Geoquímica y otros análisis" se marcaron con "no aplica" para la Fase 1, en el caso de los estudios y/o investigación del depósito salino de Sesquillé. No obstante, la respuesta de la ANM, acerca del mencionado formulario, fue no aceptado. A continuación, se relaciona la justificación y razones para presentar así este formulario para ser diligenciado por los interesados en la Presentación de la Propuesta de Contrato de Concesión.*

*Las manifestaciones y evidencia del depósito salino se justifican, por la presencia de manantiales salinos o con eflorescencias salinas en algunos de los drenajes naturales y estos de condición primaria. También es característica el aspecto morfológico de las cimas o interfluvios, que presentan áreas con pendientes topográficas, de pendientes suaves, y bordes "aterrazados", desde donde el terreno ha sido "disectado" por corrientes primarias. A lo largo de estos canales naturales se pueden encontrar algunos afloramientos de loditas grises oscuras, acompañados por mineralizaciones de minerales evaporíticos salinos. Estos materiales en toda la región se denominan con el término "Rute".*

*En las cimas mencionadas, algunas con extensión moderada, otros se mantienen en las cimas o "crestas" de los filos topográficos angostos. (...)*

## **3. Violación al Debido Proceso**

*Con la expedición de la Resolución No. 001057 del 31 de julio de 2019, se hace evidente la violación al debido proceso, pues la Autoridad Minera está decidiendo la solicitud del titular minero fundamentándose en un acto administrativo que fue modificado mediante Resolución No. 299 del 13 de junio de 2018, en el sentido de adicionar un párrafo al artículo primero de la Resolución 143 de 2017. (...)*

*De modo que, el Formato A para esta propuesta debió ser nuevamente requerido por la Agencia Nacional de Minería, ello para que el proponente ajustara dicho Formato, pues de conformidad con la Resolución 299 se incluyeron en los anexos de los términos de referencia de los estándares acogidos por el CRISCO para la presentación de información técnica de la propuesta. (...)*

*Es así como en el presente caso, se evidencia que la Autoridad Minera con la decisión de rechazar y archivar la propuesta de contrato de concesión, basada en que el Formato A no cumplió con los requisitos establecidos en la Resolución 143 del 29 de marzo de 2017, está violentando el principio o primacía de la ley, el cual implica que todo ejercicio de un poder público debe realizarse acorde a la ley vigente y su jurisdicción y no a la voluntad de las personas. (...)*

## **4. Violación del principio de igualdad, aplicación del sistema de cuadrícula a la propuesta ICQ-0800164X**

*Como es de su conocimiento, desde hace algunos años el Gobierno Nacional se ha propuesto migrar a un nuevo sistema gráfico para los títulos mineros, en ese sentido, el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país", se determinó que la geometría irregular de los títulos mineros ha originado áreas no asignadas entre una y otra concesión, lo que trajo consigo un fenómeno de especulación sobre las áreas (corredores), situación que llevó a la autoridad minera a evaluar la necesidad de migrar hacia un sistema de cuadrícula para el mejor aprovechamiento del potencial minero en el territorio nacional. (...)*

*CV*

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

Conforme a lo señalado, a partir de la implementación del nuevo sistema gráfico, todas las solicitudes y propuestas en trámite deberán ser evaluadas teniendo como referencia la cuadrícula minera como unidad de medida para la delimitación del área de los títulos o derechos mineros, circunstancia que pretende evitar la superposición de propuestas sobre la misma celda, con excepción de las concesiones concurrentes.

Lo anterior implica que, en relación a las propuestas de contratos de concesión que se encuentran en trámite, es decir, que no han sido decididas de fondo por parte de la autoridad minera, como lo es el caso de la propuesta ICQ-0800164X, cuyo rechazo no está en firme, serán evaluados bajo el sistema de cuadrícula para la determinación del área libre y los efectos consecuentes. En ese sentido, las propuestas en trámite NUEVAMENTE serán objeto de una evaluación gráfica (sin importar cuantas evaluaciones se hayan efectuado sobre ella)

En virtud de todo lo expuesto, resulta pertinente indicar que en el caso de que la autoridad minera no aplique el nuevo sistema de cuadrícula a la propuesta de contrato de concesión ICQ-0800164X, estaría violando el derecho de igualdad; lo expuesto, advirtiendo que si la Agencia ha sostenido que todos los cambios y modificaciones son aplicables a las propuestas consideradas meras expectativas, para lo cual ha tardado 12 años en resolver esta solicitud, la aplicación del sistema de cuadrícula no puede ser la excepción, so pena de incurrir en una actuación arbitraria que demuestra que la aplicación de normas solo se efectúa con miras al rechazo y no con la voluntad de viabilizar propuestas que lleven más de una década en trámite.

**5. Integración de áreas del contrato DID-082, con la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X:**

En atención a que la propuesta de contrato de concesión le es aplicable una nueva evaluación en el marco de la implementación del sistema de cuadrícula, solicito que ese análisis se efectúe teniendo en cuenta, que mediante el presente escrito solicito que la propuesta ICQ-0800164X sea integrada al contrato DID-082; lo anterior en aplicación del artículo 329 de la Ley 1955 (...)

**FUNDAMENTO DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración, previa su evaluación, la confirme, aclare modifique o revoque, previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición, no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que revise y si es del caso enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Así las cosas, lo primero que será objeto de estudio para resolver el presente recurso, es el cumplimiento de los presupuestos legales para interponerlo, en ese orden de ideas se deben tener en cuenta que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**"REMISION.** En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)"

De otra parte, es necesario mencionar que a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual deroga el Decreto 01 de 1984, antiguo Código Contencioso Administrativo. No obstante, en virtud de lo dispuesto en el artículo 308 de la mencionada Ley 1437 de 2011, los procedimientos y las actuaciones administrativas que se encuentren en curso a la entrada en vigencia del nuevo Código, seguirán su trámite bajo la normativa anterior.

cm

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

Que consecuente con lo anterior al presente trámite le es aplicable el decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo.

Que el Título II, Capítulo Primero del Código Contencioso Administrativo alude a los recursos en la vía gubernativa, y en su artículo 50, establece:

**"Artículo 50.-** *Por regla general, contra los actos administrativos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:*

*1º) El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque;*

*2º) El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito;*

*No habrá apelación de las decisiones de los ministros, jefes de departamentos administrativos, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas o de las unidades administrativas especiales que tengan personería jurídica.*

*3º) El de queja, cuando se rechace el de apelación (...).*

*Son actos definitivos, que ponen fin a una actuación administrativa, los que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto; los actos de trámite pondrán fin a la actuación cuando hagan imposible continuarla".*

Que sobre la oportunidad y presentación de los recursos, el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, dispone:

**"Artículo 51.-** *De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo. (...)*

*Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedará en firme (...).*

Que a su vez, de acuerdo con lo previsto en el artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

*"1º) Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados; si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y ofrecer prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de tres (3) meses; si no hay ratificación, ocurrirá la perención, se hará efectiva la caución y se archivará el expediente".*

Que una vez observada la concurrencia de los requisitos anteriormente citados, se procede a resolver el recurso de reposición interpuesto, tal y como se indica a continuación.

#### ANÁLISIS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

Que una vez analizada y estudiada la argumentación expuesta por la recurrente es del caso precisar que el rechazo de la presente propuesta se fundamentó en la evaluación

"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"

técnica de fecha 08 de julio de 2019, en la cual se determinó que el Formato A allegado no cumplió con lo establecido en la Ley 143 de 29 de marzo de 2017.

Sin embargo, y con el propósito de analizar los argumentos manifestados por el proponente en su recurso radicado No. 20195500900272 de 03 de septiembre de 2019, el Grupo de Contratación Minera procedió a hacer evaluación técnica de fecha 25 de septiembre de 2019, en donde se determinó:

"(...) La presente evaluación técnica se realiza con el fin de revisar desde el punto de vista técnico el Recurso de Reposición presentado por la sociedad proponente, allegado el 3 de septiembre de 2019 mediante radicado No. 20195500900272; es decir, ratificar o desvirtuar que El Programa Mínimo Exploratorio – Formato A (folios 183 y 184) allegado el 21 de diciembre de 2018 y 13 de junio de 2019, mediante los radicados No. 20185500686382 y 20195500829882, respectivamente, **NO CUMPLEN** con lo establecido en la Resolución No. 143 de 29 de marzo de 2017, proferida por la Agencia Nacional de Minería, por las razones expuestas en el numeral 2.6 del folio 202 junto con la cara opuesta al anverso y respaldo del folio 220.

2. **CONCEPTO**

En las evaluaciones técnicas del 8 de marzo de 2019 y 8 de julio de 2009, se determinó en el numeral 2.6 Formato A (estimativo de inversión), folio 202 y respaldo del folio 220, que:

"El Formato A allegado, **NO CUMPLEN** con lo establecido en la Resolución 143 de 2017, proferido por la ANM, por las siguientes razones:

**Motivos según las cuales no cumple:**

- La sociedad proponente **NO** estimó el valor requerido para la ejecución de las actividades exploratorias (**Excavación de trincheras y apiques, Geoquímica y otros análisis, Pozos y Galerías Exploratorias, Estudio geotécnico y Estudio Hidrológico**). aplicable al mineral solicitado y al área definida, que son obligatorias a desarrollar.
- La sociedad proponente no allegó, ni indicó ni justificó el estimativo de los manejos ambientales e idoneidad laboral, que son aplicables a las actividades específicas de la exploración, de acuerdo a la **Resolución No. 143 de 29 de marzo de 2017**, proferida por la Agencia Nacional de Minería; debido a que como mínimo de acuerdo a la extensión y el mineral se debe invertir lo siguiente:

| <b>Actividades Ambientales</b>                          | <b>Total Actividad<br/>Zona No. 1<br/>(27,5240 Hectáreas)</b> | <b>Total Actividad<br/>Zona No. 2<br/>(89,1816 Hectáreas)</b> |
|---------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|
| Selección optima de Sitios de Campamentos y Helipuestos | 100,0                                                         | 100,0                                                         |
| Manejo de Aguas Lluvias                                 | 10,0                                                          | 10,0                                                          |
| Manejo de Aguas Residuales Domesticas                   | 130,0                                                         | 130,0                                                         |
| Manejo de Cuerpos de Agua                               | 50,0                                                          | 50,0                                                          |
| Manejo de Material Particulado y Gases                  | 30,0                                                          | 30,0                                                          |
| Manejo del Ruido                                        | 30,0                                                          | 30,0                                                          |
| Manejo de Combustibles                                  | 60,0                                                          | 60,0                                                          |
| Manejo de Taludes                                       | 125,0                                                         | 125,0                                                         |
| Manejo de Accesos                                       | 80,0                                                          | 80,0                                                          |
| Manejo de Residuos Solidos                              | 50,0                                                          | 50,0                                                          |
| Adecuación y Recuperación de Sitios de Uso Temporal     | 200,0                                                         | 200,0                                                         |
| Manejo de Fauna y Flora                                 | 16,51                                                         | 53,51                                                         |
| Plan de Gestión Social                                  | 100,0                                                         | 100,0                                                         |
| capacitación de Personal                                | 25,0                                                          | 25,0                                                          |
| Contratación de Mano de Obra no Calificada              | 25,0                                                          | 25,0                                                          |
| Rescate Arqueológico                                    | 200,0                                                         | 200,0                                                         |
| Manejo de hundimientos                                  | 0,0                                                           | 0,0                                                           |

Así mismo y retomando lo que establecen los Anexos del Programa Mínimo Exploratorio que forman parte integral de la Resolución 143 del 29 de marzo de 2017, en lo que respecta a la obligación de exigirle las actividades exploratorias



“Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X”

de Excavación de trincheras y apiques, Geoquímica y otros análisis, Pozos y Galerías Exploratorias, Estudio Geotécnico y Estudio Hidrológico, se expresa claramente, en la Tabla 2, lo siguiente:

Tabla 2. Valores mínimos de inversión para las actividades exploratorias contempladas en los Términos de Referencia en lo referente a Los Trabajos de Exploración (LTE), en salarios mínimos legales vigentes diarios (SMLVD).

| ACTIVIDAD                                   | PRODUCTOS                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | DETALLES                                                    | MINERALES INDUSTRIALES, ROCAS ORNAMENTALES Y MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN (SMLVD COP \$) ☆                                                                                            |
|---------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| FASE I. EXPLORACIÓN GEOLÓGICA DE SUPERFICIE |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                             |                                                                                                                                                                                     |
| Excavación de trincheras y apiques          | 1. Bases de datos con la localización de apiques o trincheras y las muestras obtenidas, referenciadas con identificador de la plancha 1:25000.<br>2. Registro fotográfico de os apiques o trincheras.<br>3. Mapa con localización de zonas mineralizadas y zonas de alteración, georreferenciadas a sistema Magna Sirgas de acuerdo a las estipulaciones del IGAC.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | 0-150 Ha                                                    | Valor por apique 70 (Mínimo 2 apiques)                                                                                                                                              |
| Geoquímica y otros análisis                 | 1. Se debe tomar al menos tres muestras por cada 100 Ha o, en áreas inferiores a 100 Ha, al menos tres muestras de sedimentos activos, suelos y rocas para realizar los análisis correspondientes.<br>2. De acuerdo con el muestreo adelantado en esta misma fase, en el ítem de cartografía geológica realizar análisis petrográficos, mineralógicos, químicos, paleontológicos o físicos de acuerdo con las características del mineral que en total correspondan a una muestra por cada 100 Ha solicitadas o en áreas inferiores a 100 Ha al menos un muestra.<br>3. Si el número de muestras determinado corresponde a una cifra decimal se debe aproximar al entero mayor.<br>4. Mapa de localización de muestras.<br>5. Base de datos con la localización de las muestras y con la información obtenida de los resultados de laboratorio.<br>6. Mapa de anomalías geoquímicas escala 1:5000 o más detallada.<br>7. Informe de interpretación de los resultados de los análisis o integración con la información geológica del área. | 0-10.000 Ha                                                 | 40 por muestra<br><br>Tres muestras por cada 100 hectáreas                                                                                                                          |
| FASE II. EXPLORACIÓN GEOLÓGICA DEL SUBSUELO |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                             |                                                                                                                                                                                     |
| Pozos y Galerías Exploratorias              | 1. Mapa con ubicación de:<br>Minas existentes.<br>Pozos y galerías existentes.<br>Galerías o pozos realizados.<br>2. Bases de datos con la localización de minas, pozos y galerías existentes.<br>3. Registro fotográfico de la Galería o pozo.<br>4. Informe que contenga la información geológica de la galería o pozo y su integración con la información existente.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Obligatorio entre 0 – 150 Ha<br>Opcional para más de 150 Ha | No aplica para materiales de construcción, ni para caliza, ni para arenas silíceas, ni para arcillas, ni para bauxita.<br>35 por metro para el resto de minerales de esta categoría |
| Estudio geotécnico                          | 1. Informe resultado de los análisis de laboratorio, mediante los cuales se determinó gravedad específica, la cohesión, el ángulo de fricción y la resistencia al corte, tensión, compresión y los análisis de discontinuidad empleados para la determinación de las características geotécnicas del macizo rocoso y el análisis de estabilidad en los sectores proyectados para hacer frentes de explotación y botaderos.<br>2. Base de datos con la localización de las muestras y con la información obtenida de los resultados de laboratorio.<br>3. Caracterización del macizo rocoso.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 0-10.000 Ha                                                 | 360                                                                                                                                                                                 |
| Estudio Hidrológico                         | Presentar un informe con:<br>1. Los resultados del análisis de precipitaciones de los últimos 20 años.<br>2. Los resultados del Análisis multitemporal de la dinámica fluvial al menos de los últimos 20 años.<br>3. Un mapa en el que se indique la localización de las vías de acceso al área, las obras hidráulicas y de infraestructura.<br>4. Un plano en donde se localice la cuenca o cuencas hidrográficas y se identifiquen los drenajes.<br>5. Una propuesta con las alternativas de control de inundaciones y el sistema para el manejo de aguas.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 0-10.000 Ha                                                 | 255                                                                                                                                                                                 |

☆ Aplica para los siguientes minerales: Asbesto, calizas, dolomitas, magnesita, arena silícea, fosforita, arcilla, yeso, azufre, barita, bauxita, feldespato, fluorita, grafito, mica, manganeso, talco, puzolana, sal, serpentina, granito, mármol, roca coralina, entre otros.

Como se nota en la tabla anterior algunas actividades se exigen para pequeña minería y es “Obligatorio entre 0 – 150 hectáreas” y en otros casos se tiene en cuenta el área libre susceptible de contratar y aplica en general para polígonos de hasta 10.000 hectáreas. Por consiguiente, en los Formatos A allegados no se indicó ninguna cantidad (SMLVD / COP \$) para las actividades exploratorias referidas.

W Revisando en su conjunto el contenido de lo expresado en el respaldo del folio 237 del expediente, en lo que respecta a 2. Falsa Motivación, se le comunica claramente al proponente que éstas justificaciones, las debió haber adicionado

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

en su momento, como respuesta a la no estimación de los valores requeridos y la no consideración para ejecutar éstas cinco (5) actividades propias de la etapa exploratoria en un documento adjunto a los Formatos A radicados el 21 de diciembre de 2018 o el pasado 13 de junio; sin embargo no lo hizo en el término establecido en los requerimientos ejecutados lo que conllevó al incumplimiento de lo solicitado.

3. **Características del área**

En las evaluaciones técnicas realizadas los días 8 de marzo y 8 de julio de 2019, se determinó que el área susceptible de contratar y que se encuentra libre de superposiciones con solicitudes, títulos y zonas excluibles de la minería, corresponde a **116,7056 Hectáreas**, distribuidas en **dos (2) zonas**, previo cumplimiento y aprobación de los requisitos establecidos por la autoridad minera y ambiental y en ambas evaluaciones se concluyó que: El formato A NO CUMPLE con la Resolución No. 143 de 29 de marzo de 2017 de la Agencia Nacional de Minería, debido a que no se consideró el valor requerido para las actividades exploratorias: Excavación de trincheras y apiques, Geoquímica y otros análisis, Pozos y Galerías Exploratorias, Estudio Geotécnico y Estudio Hidrológico ni tampoco allegó el estimativo de los manejos ambientales en la etapa de exploración ni relacionó la idoneidad laboral y que son obligatorias para el tipo de mineral de interés para el proponente y según el área definida como libre susceptible de contratar.

**CONCLUSIÓN:**

Una vez realizada la evaluación técnica, se considera que NO es viable técnicamente continuar con el trámite de la propuesta **ICQ-0800164X**, dado que el proponente no dio cumplimiento en debida forma con el requerimiento exigido en el Artículo Primero del Auto GCM No. 000630 del 25 de abril de 2019, en lo que respecta a corregir el Programa Mínimo Exploratorio - Formato A para las áreas determinadas como libres y susceptibles de contratar, de conformidad con el literal f) del artículo 271 del Código de Minas y la Resolución No. 143 de 2017, proferida por la Agencia Nacional de Minería; para **SAL COMUN Y CLORURO DE SODIO PURO; SALMUERA**, con un área de **116,7056 hectáreas** distribuidas en **Dos (2) Zonas** ubicadas geográficamente en los municipios de **SESQUILÉ** y **GACHANCIPÁ** en el departamento de **CUNDINAMARCA**, se observa lo siguiente:

- ☒ Se reitera que los Formatos A presentados por la sociedad proponente para una sola zona de las dos (2) áreas libres susceptibles de contratar, el día 13 de junio de 2019 mediante radicado No. **20195500829882** y con el fin de dar cumplimiento, al requerimiento efectuado en el Auto GCM No. 000630 del 25 de abril de 2019, al volver a revisarlos se encontró que las cinco -5- actividades exploratorias (**Excavación de trincheras y apiques, Geoquímica y otros análisis, Pozos y Galerías Exploratorias, Estudio Geotécnico y Estudio Hidrológico**) que son obligatorias en la etapa de exploración y para desarrollar el proyecto minero no fueron consideradas ni estimadas, para las áreas definidas y para el mineral solicitado, debido a que fue presentado de acuerdo a la Resolución 428 de 2013 que fue derogada por la Resolución 143 del 29 de marzo de 2017, tal y como habían sido requeridos. (...)"

Así las cosas, se pudo evidenciar que el formato A allegado con radicado 20195500829882 de 13 de junio de 2019, solo fue presentado para una de las zonas que fueron aceptadas por la sociedad proponente, la correspondiente a 89,1816 hectáreas; y que además éste no cumplió con la Resolución 143 de 2017, en lo referente a las cinco (5) actividades exploratorias que son obligatorias para desarrollar en la dicha etapa y que no fueron consideradas para las áreas definidas y el mineral solicitado.

**Violación al principio de la prevalencia del derecho sustancial sobre el formal**

Al respecto de lo manifestado por el recurrente donde establece que la autoridad minera prevalece lo formal sobre lo sustancial, podemos citar lo establecido por la Corte Constitucional mediante Sentencia T-803/04, Magistrado Ponente: Dr. MARCO GERARDO MONROY CABRA., estableció lo siguiente:

*"... del derecho fundamental al debido proceso que, según la jurisprudencia de esta Corporación, comprende el cúmulo de garantías sustanciales y procesales que regulan la actividad jurisdiccional y administrativa, que la orientan hacia la resolución justa de las controversias y propenden hacia la racionalización del poder estatal. Por ello, el debido proceso implica la previa determinación de las reglas que deben seguir tanto los funcionarios judiciales y administrativos, como las partes que intervienen en los procesos, y de esta manera garantiza la igualdad*

"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"

de quienes se someten a los procedimientos judiciales y administrativos, así como la imparcialidad en la toma de decisiones.

En este contexto, los principios de prevalencia del derecho sustancial sobre el derecho procesal y el de instrumentalidad de las formas implican que las normas procesales deben interpretarse teleológicamente al servicio del fin sustantivo, sin que ello implique que sean irrelevantes o que deban ser ignoradas, pues como ya fue analizado, ellas constituyen garantía del derecho al debido proceso de las partes, de modo que norma y contenido son inseparables para efectos de hacer efectivo este derecho." (Subrayado fuera de texto)

Conforme a lo expuesto, para la Agencia Nacional de Minería no procede el rechazo de la propuesta frente a los casos meramente formales, es por esto que al momento de evaluar el Programa Mínimo Exploratorio y observar que no cumplía, era necesario requerir al proponente para corregirlo conforme a la Resolución 143 de 2017.

Además es importante aclarar al recurrente, la trascendental importancia del derecho procesal dentro de un Estado de Derecho como el nuestro, en cuanto las normas que los conforman son la certeza de que los funcionarios al cumplirlas estarán sirviendo como medio para la realización del derecho sustancial mientras que respetan el debido proceso administrativo (todo proceso debe basarse en las leyes preexistentes y con observancia de las formas propias de cada litigio) que garantiza la igualdad de las partes en el terreno procesal, les posibilita el derecho de defensa, da seguridad jurídica y frena posibles arbitrariedades o imparcialidades de quien debe aplicar la Ley.

El procedimiento no es, en principio, ni debe llegar a ser impedimento para la efectividad del derecho sustancial, sino que debe tender a la realización de los derechos sustanciales al suministrar una vía para la solución de controversias sobre los mismos, por tanto cuando surge un conflicto respecto de un derecho subjetivo, es el derecho procesal o formal el que entra a servir como pauta válida y necesaria de solución de la diferencia entre las partes. Se debe tener siempre presente que la norma procesal se debe a la búsqueda de la garantía del derecho sustancial.

Teniendo en claro la prevalencia que en la administración de justicia debía tener el derecho sustancial, el constituyente de 1991, lo estableció como principio de la administración de justicia en el artículo 228<sup>[2]</sup> al consagrar que en las actuaciones de la administración "prevalecerá el derecho sustancial". Por esta razón el artículo en mención establece:

*"Artículo 228. La Administración de Justicia es función pública. Sus decisiones son independientes. Las actuaciones serán públicas y permanentes con las excepciones que establezca la ley y en ellas prevalecerá el derecho sustancial. Los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado. Su funcionamiento será desconcentrado y autónomo."* (Subrayado fuera de texto)

Ahora bien la primacía del derecho sustancial sobre el formal no implica que se deban eliminar las normas procesales bajo el pretexto de proteger derechos sustanciales. Lo que en verdad enseña la cabal interpretación del reseñado precepto es que el intérprete

[2] **Sentencia C-203/11.** El derecho de acceso a la administración de justicia, también representa deberes o más en concreto cargas para las partes. "El artículo 228 de la Constitución Política, dispone que los términos judiciales deberán ser observados con diligencia y su incumplimiento será sancionado. Así, para la interposición de los recursos, o la proposición de nulidades, o la formulación de un incidente, los respectivos códigos de procedimiento señalan términos, cuya observancia por las partes se hace imperativa, a riesgo de soportar las consecuencias jurídicas desfavorables si actúan dejándolos vencer. Es decir, se trata de una carga procesal, ya que ésta consiste, como se sabe, en una conducta de realización facultativa de cuya inobservancia se pueden derivar consecuencias desfavorables, por lo que la negligencia o la incuria en el cumplimiento de la carga señalada por la ley, sólo afectan al interesado. La carga, es algo que se deja librado por la ley a la auto-responsabilidad de las partes".

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

de la norma procesal no debe extremar su rigor, al punto de vulnerar los derechos sustanciales de cuya realización es instrumento, pero en modo alguno puede entenderse que ella contenga la potestad de desatender los preceptos reguladores de la actividad procesal, pues semejante inferencia arrasaría brutalmente con el derecho fundamental al debido proceso.

En materia de tutela, en desarrollo del principio contemplado en el artículo 228 constitucional, la Corte Constitucional ha expresado la importancia del procedimiento establecido con el fin de proteger el derecho sustancial:

*"Por lo general, la mejor manera de proteger los derechos fundamentales, se encuentra en la observancia de las formalidades y procedimientos consagrados en la ley." (...)*

*"La preferencia del Estado social de derecho por la efectividad de los derechos no significa subestimación "per se" de las formalidades y de la seguridad jurídica, sino más bien adecuación de medio a fin entre éstas y aquellos." (Sentencia T-283/94. M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz)."*

Por lo anterior, no es cierto como lo manifiesta el recurrente que en el trámite de la propuesta de contrato de concesión esta Entidad superpone lo meramente formal sobre lo sustancial, que para el caso, se refería que ante el requerimiento efectuado mediante Auto GCM No. 000630 de fecha 25 de abril de 2019, continuar con el trámite de la propuesta sin aplicar la consecuencia legal establecida.

#### **En cuanto a la falsa motivación**

Se hace necesario citar lo establecido por la Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A" del CONSEJO DE ESTADO mediante fallo dictado dentro del proceso con radicado No. 68001-23-31-000-2008-00066-01(1982-10):

*"De igual forma se ha dicho que la falsa motivación se configura cuando las circunstancias de hecho y de derecho que se aducen para la emisión del acto administrativo correspondiente, traducidas en la parte motiva del mismo, no tienen correspondencia con la decisión que se adopta o disfrazan los motivos reales para su expedición".*

Sin embargo, se reitera que el Grupo de Contratación Minera hizo un primer requerimiento de adecuación del formato A, y que posteriormente a través de auto GCM No 000630 de fecha 25 de abril de 2019, se realizó un segundo requerimiento con el propósito de que la sociedad proponente corrigiera el Formato A en cuanto a la inclusión de actividades de Geoquímica, porque consideraron que dichas actividades no eran necesarias. La sociedad proponente no dio cumplimiento al mismo, pese a las dos oportunidades, lo cual conllevó a que Autoridad Minera aplicara la consecuencia jurídica que este incumplimiento generó, que en el caso que nos ocupa, consistió en el rechazo de la propuesta de contrato de concesión.

Así las cosas, se advierte que el motivo del rechazo de la propuesta de contrato de concesión fue el incumplimiento del requerimiento efectuado al solicitante, el cual se sustentó en la resolución 143 de 29 de marzo de 2017, en la resolución recurrida, por tal razón no hay lugar a alegar falsa motivación.

Además, es oportuno llamar la atención del recurrente, en el sentido que en el momento que el administrado inicia un trámite ante las diversas entidades que integran el Estado, éste asume toda una serie de cargas y deberes que le permitirán hacerse acreedor a ciertos beneficios y/o derechos de conformidad con la legislación vigente. Siendo así

er

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

como en materia de solicitudes de propuestas de contrato de concesión, el solicitante asume la carga de estar al tanto del trámite de su solicitud, de las providencias que se profieren por parte de la Autoridad Minera y de atender los requerimientos que ésta le efectúe, so pena de asumir las consecuencias jurídicas que este incumplimiento conlleva, como en este caso, es el rechazo de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X.

Finalmente, las cargas procesales son aquellas situaciones instituidas por la ley que comportan o demandan una conducta de realización facultativa, normalmente establecida en interés del propio sujeto y cuya omisión trae aparejadas para él consecuencias desfavorables, como la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal e inclusive hasta la pérdida del derecho sustancial debatido en el proceso.

Como se ve, las cargas procesales se caracterizan porque el sujeto a quien se las impone la ley conserva la facultad de cumplirlas o no, sin que el Juez o persona alguna pueda compelerlo coercitivamente a ello, todo lo contrario de lo que sucede con las obligaciones; de no, tal omisión le puede acarrear consecuencias jurídicas desfavorables.

De conformidad con lo anterior es claro que el auto mencionado debió ser cumplido en debida forma por el proponente por considerarse ajustado a derecho, toda vez que la consecuencia jurídica del incumplimiento al requerimiento efectuado es el rechazo de la propuesta de contrato de concesión No ICQ-0800164X.

También, es importante manifestarle al proponente que, una vez analizado y estudiado el procedimiento aplicado en la presente propuesta, se evidencia que la Autoridad Minera ha respetado las garantías constitucionales (artículo 29 de la Constitución) y los principios de la función administrativa contemplados en el artículo 209 de la Constitución, dado que le dio la oportunidad al proponente de aportar la información o documentación que la autoridad consideró se requería para dar un trámite efectivo a la propuesta, y en garantía del derecho a la defensa señaló en el requerimiento realizado la información o documentos que debía aportar el proponente para así continuar con el procedimiento pertinente.

#### **De la violación al debido proceso**

Así las cosas, teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política, en virtud de la cual las actuaciones de las autoridades administrativas deben regirse por los principios de la función pública y por consiguiente, cualquier conducta de la entidad que se aparte de dichos principios estará contradiciendo disposiciones de orden constitucional.

Por lo tanto, es importante traer a colación lo expresado en la Sentencia C- 983 de 2010 de la Corte Constitucional que expresa en materia de vulneración al mencionado principio lo siguiente:

*"En materia administrativa, la jurisprudencia de esta Corte ha establecido que los principios generales que informan el derecho fundamental al debido proceso se aplican igualmente a todas las actuaciones administrativas que desarrolle la administración pública en el cumplimiento de sus funciones y realización de sus objetivos y fines, de manera que se garantice: (i) el acceso a procesos justos y adecuados; (ii) el principio de legalidad y las formas administrativas previamente establecidas; (iii) los principios de contradicción e imparcialidad; y (iv) los derechos fundamentales de los asociados. Todas estas garantías se encuentran encaminadas a garantizar el correcto y adecuado ejercicio de la función pública administrativa, de conformidad con los preceptos*

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

*constitucionales, legales o reglamentarios vigentes y los derechos de los ciudadanos, y de contera evitar posibles actuaciones abusivas o arbitrarias por parte de la administración a través de la expedición de actos administrativos que resulten lesivos de derechos o contrarios a los principios del Estado de Derecho. En este mismo sentido, esta Corporación ha sostenido que estas garantías inherentes al debido proceso administrativo constituyen un contrapeso al poder del Estado en las actuaciones que desarrolle frente a los particulares..."*

De lo anterior, queda claro que el debido proceso se encuentra conformado por una serie de principios los cuales la Entidad a través de sus agentes debe salvaguardar y asegurar su estricto cumplimiento, para que en ejercicio de sus funciones no contravenga ni afecte los intereses de quienes acuden a las entidades públicas. Cabe indicar, que acorde al principio de legalidad, las actuaciones de las entidades de carácter público no pueden extralimitarse de las disposiciones normativas consagradas dentro de un procedimiento específico.

Por lo tanto, en virtud del principio de legalidad, no puede la autoridad minera extralimitarse en sus funciones, esto debido a que la administración debe conformarse con la norma existente al momento del acaecimiento del hecho.

#### **Sobre la aplicación de las normas CRIRSCO**

El requerimiento se realizó con base en la resolución 143 de 2017, por lo cual la evaluación técnica se llevó a cabo con base a la precitada resolución. Ahora bien, en lo atinente a las normas CRIRSCO y el ajuste que debe ser objeto la resolución 143 de 2017 con la implementación señalada en la resolución 299 de 2018, es del caso precisar que el requerimiento efectuado, se circunscribió exclusivamente a la Resolución 143 de 2017 y es bajo estos criterios, exclusivamente que en evaluaciones reiteradas técnicamente se estableció que el formato A no fue cumplido en debida forma de conformidad con la resolución 143 de 2017.

Se aclara que la resolución No. 299 del 13 de junio de 2018, no se ha implementado por la Agencia Nacional de Minería. Por lo tanto, se debe cumplir con los lineamientos técnicos establecidos en la Resolución No. 143 de 29 de marzo de 2017.

#### **Violación del principio de igualdad, aplicación del sistema de cuadrícula a la propuesta ICQ-0800164X**

En cuanto a lo manifestado por el recurrente en relación a que las propuestas de contratos de concesión que se encuentren en trámite y que no han sido decididas de fondo por la Autoridad Minera, sean analizadas con el nuevo sistema de cuadrícula, resulta pertinente manifestar que todas las propuestas vigentes al momento de entrar la regir la Resolución 504 de 2018, migraron al sistema de cuadrícula, sin embargo, la sociedad proponente no dio cumplimiento en debida forma al requerimiento formulado mediante auto No. 000630 de 25 de abril de 2019 y por ello no se podrá seguir a través de dicho trámite.

Seguirán con el sistema de cuadrícula aquellas propuestas que dieron cumplimiento en debida forma a los requerimientos solicitados por la Autoridad Minera y en las cuales no se haya proferido acto administrativo que culmine con la solicitud de propuesta de contrato de concesión.

#### **Integración de áreas del contrato DID-082, con la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X**

*mn*

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

La Integración de áreas está definida en el artículo 101 del Código de Minas de la siguiente manera:

*"Artículo 101. Integración de áreas. Cuando las áreas correspondientes a varios títulos pertenecientes a uno o varios beneficiarios para un mismo mineral, fueren contiguas o vecinas, se podrán incluir en un programa único de exploración y explotación para realizar en dichas áreas sus obras y labores, simultanea o alternativamente, con objetivos y metas de producción unificados, integrándolas en un solo contrato.*

*Con este propósito, los interesados deberán presentar a la autoridad minera el mencionado programa conjunto para su aprobación y del cual serán solidariamente responsables.*

*En las áreas vecinas o aledañas al nuevo contrato de concesión, donde estuvieren en transite solicitudes de concesión mineros informales por legalizar, si hubiese consenso, se podrán integrar estas áreas al mismo contrato de concesión.*

*Cuando en el programa único de exploración y explotación solo queden comprometidas partes de las áreas correspondientes a los interesados, será opcional para estos unificar tales áreas en un solo contrato o conservar vigentes los contratos originales".*

Tal y como lo consagra el artículo antes mencionado, la integración de áreas procede entre títulos mineros ya concedidos, al igual que entre un título y una propuesta de contrato de concesión que cumpla con los requisitos establecidos en la Ley, tal y como lo consagra el artículo segundo de la Resolución 209 de 14 de abril de 2015; las cuales serian integradas en un solo contrato, sin embargo, para el caso que nos ocupa, no sería procedente la solicitud de integración entre el título y la propuesta de contrato de concesión porque la misma no cumplió con los requisitos legales, puesto que la no observancia del requerimiento realizado, generó que se configurara la consecuencia jurídica, que para el caso fuera rechazo de la propuesta.

En lo referente al nuevo Formato A allegado por la sociedad proponente me permito señalar que la Corte Suprema de Justicia mediante radicado No **31133**, del veintiocho (28) de enero de 2010 dos mil diez consideró:

*"(...) Fundamental propósito del recurso de reposición, como se sabe, es el de lograr, a través del reexamen del asunto, que el juzgador aclare, modifique o revoque sus decisiones cuando advierta que los argumentos que el recurrente expone conllevan razones suficientes para ello. No es dable al impugnante, sin embargo, aportar pruebas omitidas al momento de hacer las solicitudes que dieron origen al pronunciamiento reprochado. Por su naturaleza **el recurso de reposición no admite la aducción de nuevas pruebas**, y mucho menos en sede de revisión, pues ésta no permite subsanar ningún requisito omitido. (...)"* (Subrayado y negrilla fuera de texto)<sup>7</sup>

Así las cosas, la Autoridad Minera no tendrá en cuenta estos documentos dentro del recurso, considerando que no es la oportunidad legal para subsanar el auto de requerimiento GCM No 000630 de 25 de abril de 2019, dado que ya se había configurado la consecuencia jurídica por no cumplir en debida forma con dicho auto.

En consonancia se procederá a confirmar la Resolución No. 001057 de 31 de julio de 2019 *"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión No ICQ-0800164X"*.

<sup>7</sup> Corte Suprema de Justicia mediante radicado No 31133, del veintiocho (28) de enero de 2010 dos mil diez Conjuez Ponente: LUIS GONZALO VELÁSQUEZ POSADA

*"Por medio de la cual se resuelve el recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. ICQ-0800164X"*

Que la presente decisión se adopta con base en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del Grupo de Contratación Minera, con aprobación del coordinador del Grupo.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. 001057 de 31 de julio de 2019 *"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión No ICQ-0800164X"*, según lo expuesto en la parte motiva de la presente providencia.

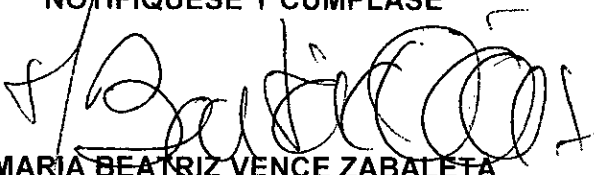
**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a la sociedad proponente **BRINSA S.A.**, identificada con NIT. 800221789-2, a través de su representante legal, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss del Decreto 01 de 1984.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada esta providencia procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería de acuerdo con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 1955 de 2019 y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Mariuxy Morales – Abogada

Revisó: Julieta Margarita Haeckermann - Experto

Aprobó: Karina Margarita Ortega Miller – Coordinadora Grupo de Contratación Minera





**CE-VCT-GIAM-01223**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000146 del 05 de marzo de 2020**, proferida dentro del expediente **ICQ-0800164X**, por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición confirmando la Resolución **001057 del 31 de julio de 2019** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a la sociedad **BRINSA S.A**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriadas y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



06 MAR 2020

## AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

RESOLUCIÓN NÚMERO

( 000159 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

### LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

### CONSIDERANDO

Que los proponentes **IRENE DEL SOCORRO MEJIA LARA** identificada con cedula de ciudadanía N° 45493028 y **JOSE LUIS AVELLA SANTOS** identificado con cedula de ciudadanía N° 91216841, radicaron el día **22 de febrero de 2008** la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS**, ubicado en los municipios de **RIO VIEJO** y **ARENAL**, departamento de **BOLIVAR**, a la cual le correspondió el expediente **No. JBM-16072X**.

Que el día **21 de marzo de 2012** la Subdirección de Contratación y Titulación Minera del Servicio Geológico Colombiano evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión evidenciándose un área libre susceptible de contratar de 1.499,55634 hectáreas, distribuidas en una (1) zona. (Folios 47-50).

Que mediante **Auto PARM No. 262 de fecha 12 de abril de 2013<sup>1</sup>** se procedió a requerir a los proponentes para que dentro del término perentorio de treinta (30) días, contados a partir de la notificación del auto, manifestaran si en el área de su interés existe actividad minera y allegaran la documentación necesaria para acreditar la capacidad económica, so pena de rechazar la propuesta de contrato de concesión; Así mismo, en el término de dos (2) meses se les requirió para que manifestaran la aceptación del área libre susceptible de contratar, producto del recorte, so pena de entender desistida la propuesta de contrato de concesión. (Folio 63).

Que con oficio **radicado No. 2013904008802 el día 09 de mayo de 2013** los proponentes allegan lo solicitado mediante el auto anterior. (Folios 65-80).

<sup>1</sup> Notificado por estado jurídico No. 029 el día 16 de abril de 2013. (Folio 64).

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

Que el día **12 de noviembre de 2013** la Agencia Nacional de Minería evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión evidenciándose un área libre susceptible de contratar de 1.499,55634 hectáreas, distribuidas en una (1) zona. (Folios 93-94).

Que la Agencia Nacional de Minería expidió la Resolución 428 el 26 de junio de 2013 indicando que el interesado en la propuesta de contrato de concesión deberá señalar como mínimo los términos de referencia que aplicará a los trabajos de exploración, teniendo en cuenta el tipo de mineral y número de hectáreas solicitadas y el estimativo e inversión económica resultante de la aplicación de tales términos de conformidad con lo establecido en el literal f) del artículo 271 del Código de Minas y decretos 0935 y 1300 de 2013, por tal razón a través del **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013<sup>2</sup>** se procedió a dar traslado a los proponentes del concepto técnico de fecha 12 de noviembre de 2013 y requerir a los proponentes para que dentro del término perentorio de dos (2) meses, contados a partir de la notificación por estado de la providencia, adecuaran la propuesta de contrato de concesión, respecto de la normatividad antes señalada, so pena de entender desistida la propuesta de contrato de concesión. (Folios 95-96).

Que mediante **Auto PARM 204 de fecha 07 de marzo de 2014<sup>3</sup>** la Agencia Nacional de Minería en cumplimiento del fallo de fecha 26 de febrero de 2014 emitido por la Sala de lo Contenciosos Administrativo Sección Tercera Subsección C del Consejo de Estado suspende provisionalmente los términos para el cumplimiento de los requerimientos efectuados en virtud del artículo 5 del Decreto 935 de 2013 modificado por el artículo 1 del Decreto 1300 de 2013 y mediante **Auto PARM No. 0389 del 23 de mayo de 2014<sup>4</sup>** se ordena levantar la suspensión para que los proponentes alleguen únicamente el Programa Mínimo Exploratorio – Formato A contenido en la Resolución 428 el 26 de junio de 2013, entre los que se relacionó el expediente JBM-16072X. (Folios 100-102)

Que el día **23 de julio de 2014** se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión evidenciándose que los proponentes no aportaron el Formato A requerido y el día **28 de agosto de 2014** se adelanta evaluación jurídica de la propuesta en la que se determina que revisado el expediente se observa que los proponentes no cumplieron con lo requerido por la autoridad minera a través del Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013 notificado por estado jurídico No. 008 el día 07 de febrero de 2014, por lo que se entiende el desistimiento de la intención de continuar con el trámite de la propuesta de contrato de concesión, en virtud de lo establecido en el artículo 297 del Código de Minas. (Folios 108 y 123).

Que la Agencia Nacional de Minería profirió la **Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014<sup>5</sup>** por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No. **JBM-16072X**. (Folio 124).

Que mediante **radicado No. 20149040075532** de fecha **22 de septiembre de 2014** el proponente **JOSE LUIS AVELLA SANTOS** interpuso recurso de reposición contra la Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014. (Folios 134-137).

### **ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO**

A continuación se relacionan los argumentos expuestos por los recurrentes frente a la **Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014**, en resumen:

Dr

<sup>2</sup> Notificado por estado jurídico No. 008 el día 07 de febrero de 2014. (Folio 96).

<sup>3</sup> Notificado por estado jurídico No. 029 el día 02 de abril de 2014. (Folio 103).

<sup>4</sup> Notificado por estado jurídico No. 47 el día 26 de mayo de 2014. (Folio 107).

<sup>5</sup> Notificación personal del día 18 de septiembre de 2014. (Folio 130).

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

"(...)

La autoridad minera, modifíco mi posición como proponente de una propuesta de contrato de concesión minera frente a una situación jurídica que es la presentación de documentos catalogándose como un acto administrativo de carácter particular.

De acuerdo a lo anterior, por tratarse el acto administrativo de carácter particular de un derecho que le incumbe a una persona determinada y el CPACA (ley 1437 de 2011) **impone que la notificación del mismo debe ser personal**, entonces la decisión tomada debe ser notificada al interesado, pero además, puede ser notificada a su representante, apoderado o a la persona que este autorizada de forma debida por el interesado para notificarse.

**Para que la notificación sea válida es necesario que se entregue al interesado o la persona facultada para notificarse copia íntegra autentica y gratuita del acto administrativo el cual debe contener la anotación de la fecha y hora además debe señalar los recursos que proceden contra dicha decisión el termino para interponerlos y las autoridades ante las cuales se deben presentar si se interponen.**

La notificación personal del acto administrativo también podrá efectuarse por correo electrónico, siempre y cuando el interesado acepte ser notificado de esa forma, también se puede efectuar la notificación personal por estrados, cuando la decisión sea tomada en audiencia; (...).

En conclusión y de acuerdo a lo anterior, es claro que las notificaciones de los Auto GCM No. 00001 de 2014 y No. 000003 de 2014 deberían realizarse de manera personal, la cual dicha notificación nunca llego a mi residencial vulnerándose así mi derecho fundamental al debido proceso estipulado en la Constitución Política de Colombia y en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PRETENSIONES:**

1. REVOCAR la Resolución No. 0007306 de 2014, y que en su lugar se continúe con el trámite de la solicitud de propuesta de contrato de concesión.
2. Recibir el Anexo A enviado con este Recurso de Reposición y adjuntarlo al expediente.

(...)" (SIC).

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración previa su evaluación, la confirme, aclare, modifique, adicione o revoque previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Expuesto lo anterior, resulta pertinente mencionar que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

**"REMISION.** En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)"

Con respecto a las disposiciones Código Contencioso Administrativo, a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señalando en el artículo 308:

*"...Artículo 308. **Régimen de transición y vigencia.** El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.*

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior..."* (Subrayado fuera de texto)

En consecuencia, en materia de recursos en la vía gubernativa en el presente trámite se hacen aplicables los requisitos exigidos por los artículos 51 y 52 del Decreto 01 de 1984 Código Contencioso Administrativo, que al respecto establece:

*"...OPORTUNIDAD Y PRESENTACION. De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación, según el caso".*

*"REQUISITOS. Los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*
- 2. Acreditar el pago o el cumplimiento de lo que el recurrente reconoce deber; y garantizar el cumplimiento de la parte de la decisión que recurre cuando ésta sea exigible conforme a la ley.*
- 3. Relacionar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente. (...)"*

Que una vez se observa la concurrencia de los requisitos anteriormente citados, se procede a resolver el recurso de reposición interpuesto, tal y como sigue a continuación.

**ANALISIS DEL RECURSO**

Una vez analizada y estudiada la argumentación expuesta por el recurrente es del caso precisar que la **Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014** por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No. **JBM-16072X** los proponentes no dieron cumplimiento al **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013** toda vez que los proponentes no adecuaron la propuesta de contrato de concesión allegando el Programa Mínimo Exploratorio – Formato A de conformidad con la Resolución 428 el 26 de junio de 2013.

*mw*

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

El fundamento legal del desistimiento aplicado a la propuesta de contrato de concesión se explica así:

El Código de Minas en el artículo 297 dispone:

*"En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo y para la forma de practicar las pruebas y su valoración se aplicarán las del Código de Procedimiento Civil".*

Que a su vez el artículo 13 del Código Contencioso Administrativo consagra lo siguiente:

*Desistimiento. "Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud si hecho el requerimiento de completar los requisitos, los documentos o las informaciones de que tratan los dos artículos anteriores, no da respuesta en el término de dos (2) meses. Acto seguido se archivará el expediente, sin perjuicio de que el interesado presente posteriormente una nueva solicitud."*

En atención a que los proponentes no se manifestaron frente al **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013** y de conformidad con la normatividad previamente citada, se procedió a entender desistida la propuesta de contrato de concesión **No. JBM-16072X**.

**De otra parte, el recurrente manifiesta que los autos GCM No 00001 de 2014 y No 00003 de 2014 expedidos por la ANM son actos administrativos de carácter particular y su notificación debía realizarse de manera personal.**

Al respecto se indica que los **Autos GCM No 00001 de 2014 y No 00003 de 2014** no fueron los que dieron lugar a entender desistida la presente propuesta, dado que el requerimiento que dio lugar a aplicar ésta consecuencia jurídica, fue el auto **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013**

Sin embargo, es oportuno indicar lo establecido con respecto a la notificación de esta clase de actos administrativos por la Corte Constitucional en Sentencia C-957/99, así:

*"(...) En relación con la vigencia de los actos administrativos, el Consejo de Estado considera que la decisión administrativa contenida en el acto de carácter general o particular es válida desde el momento en que se expide (desde que ha sido firmado, aún sin haber sido publicado o notificado, según el caso); **sin embargo, su fuerza vinculante comienza desde que se ha producido la publicación** o notificación del acto; por lo tanto, la publicación no constituye un requisito de validez del acto administrativo; **se trata simplemente de una condición para que pueda ser oponible a los particulares, es decir, de obligatoriedad**. En este evento, se está ante un problema de eficacia de la norma, no de validez; es un aspecto extrínseco del acto y posterior al mismo. Adicionalmente, la jurisprudencia contencioso administrativa sostiene que, si el acto administrativo concede un derecho al particular, éste puede reclamarlo de la administración aunque el acto no haya sido publicado. Si por el contrario, el acto impone una obligación, ésta no puede exigirse hasta tanto dicho acto sea publicado, aunque haya una instrucción en el mismo en sentido contrario."*

Así las cosas, los **Autos 0001 de fecha 07 de marzo de 2014 y 0003 de fecha 14 de mayo de 2014**, fueron publicados en la página web de la Agencia Nacional de Minería debido a su característica, por cuanto fueron proferidos para todos los interesados en Contratos de Concesión y que se hubieran requerido para tal fin dentro del tiempo de pronunciamiento por parte del Consejo de Estado, es decir que gozaban de carácter general.



**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

Es preciso señalar, que la autoridad minera a través del **Auto PARM 204 de fecha 07 de marzo de 2014<sup>6</sup>**, en cumplimiento del fallo de fecha 26 de febrero de 2014 emitido por la SALA DE LO CONTENCIOSOS ADMINISTRATIVO SECCIÓN TERCERA SUBSECCIÓN C DEL CONSEJO DE ESTADO, suspende provisionalmente los términos para el cumplimiento de los requerimientos efectuados en virtud del artículo 5 del Decreto 935 de 2013 modificado por el artículo 1 del Decreto 1300 de 2013 y mediante **Auto PARM No. 0389 del 23 de mayo de 2014<sup>7</sup>** se ordena levantar la suspensión para que los proponentes alleguen únicamente el Programa Mínimo Exploratorio – Formato A contenido en la Resolución 428 el 26 de junio de 2013, entre los que se relacionó el expediente **JBM-16072X**, siendo notificado por estado jurídico No. 47 el día 26 de mayo de 2014, para que los proponentes de los expedientes relacionados actuaran con diligencia y atendieran lo requerido por la ANM para continuar con el estudio de la propuesta de contrato de concesión y no fue de la observancia de los solicitantes de la propuesta **JBM-16072X**, por el cual fueron negligentes en el cumplimiento de la carga procesal. (Folios 100-102 y 107).

De otra parte, es importante señalar que el interesado en la Propuesta de Contrato de Concesión, al momento de iniciar un trámite ante la Agencia Nacional de Minería, éste asume toda una serie de cargas y deberes que le permitirán hacerse acreedor a ciertos beneficios y/o derechos de conformidad con la legislación vigente. Siendo así como en materia de solicitudes de propuestas de contrato de concesión, el solicitante asume la carga de estar al tanto del trámite de su solicitud, de las providencias que se profieren por parte de la Autoridad Minera y de atender oportunamente los requerimientos que ésta le efectúe, so pena de asumir las consecuencias jurídicas que éste incumplimiento conlleva, como en este caso, es el entender desistida la propuesta de contrato de concesión.

Es decir que estas cargas son aquellas situaciones instituidas por la ley que comportan o demandan una conducta de realización facultativa, normalmente establecida en interés del propio sujeto y cuya omisión trae aparejadas para él consecuencias desfavorables, en el entendido que el proponente no puede excusar el incumplimiento de un requerimiento de la Autoridad Minera con errores involuntarios de personas ajenas a la propuesta, toda vez que en ultimas la omisión del deber de cumplir con lo requerido traería como consecuencia la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal e inclusive hasta la pérdida del derecho sustancial debatido en el proceso.

Como se ve, estas cargas procesales se caracterizan porque el sujeto a quien se las impone la ley conserva la facultad de cumplirlas o no, sin que el Juez o persona alguna pueda compelerlo coercitivamente a ello, todo lo contrario de lo que sucede con las obligaciones; de no, tal omisión le puede acarrear consecuencias jurídicas desfavorables. De tal manera que para continuar con el trámite de la solicitud era necesaria la respuesta a los requerimientos dentro de los términos señalados, por lo que la Agencia Nacional de Minería al verificar los términos señalados en el **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013**, determinó que los interesados en la Propuesta de Contrato de Concesión, no dieron cumplimiento a dicho requerimiento, haciéndose necesario entonces entender desistida la propuesta objeto de estudio.

Entonces, al entender desistida la propuesta de contrato de concesión **JBM-16072X**, podríamos citar lo expresado por El CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN PRIMERA del Consejero Ponente: Doctor RAFAEL E. OSTAU DE LAFONT PIANETTA del dos (2) de diciembre de dos mil once (2011), mediante Radicación núm.: 11001 0324 000 2010 00063 00 consideró:

<sup>6</sup> Notificado por estado jurídico No. 029 el día 02 de abril de 2014. (Folio 103).

<sup>7</sup> Notificado por estado jurídico No. 47 el día 26 de mayo de 2014. (Folio 107).

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

"De acuerdo con la Ley 1194 de 2008, el desistimiento tácito es la consecuencia jurídica que ha de seguirse, si la parte que promovió un trámite debe cumplir con una carga procesal –de tal cual depende la continuación del proceso- y no la cumple en un determinado lapso."<sup>6</sup>

"El desistimiento tácito ha sido entendido de diversas maneras. Si el desistimiento tácito es comprendido **como la interpretación de una voluntad genuina del peticionario**, entonces la finalidad que persigue es garantizar la libertad de las personas de acceder a la administración de justicia (arts. 16 y 229 de la C.P.); la eficiencia y prontitud de la administración de justicia (art. 228, C.P.); el cumplimiento diligente de los términos (art.229); y la solución jurídica oportuna de los conflictos.<sup>8</sup>

En cambio, si se parte de que el **desistimiento tácito es una sanción**, como quiera que la perención o el desistimiento tácito ocurren por el incumplimiento de una carga procesal, la Corporación ha estimado que el legislador pretende obtener el cumplimiento del deber constitucional de "colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia" (art.95, numeral 7º, C.P.).

Además, así entendido, el desistimiento tácito busca garantizar el derecho de todas las personas a acceder a una administración de justicia diligente, celerar, eficaz y eficiente (art. 229); el derecho al debido proceso, entendido como la posibilidad de obtener pronta y cumplida justicia (art. 29, C.P.); la certeza jurídica; la descongestión y racionalización del trabajo judicial; y la solución oportuna de los conflictos." (Negritas fuera de texto).

Así mismo,

...."el desistimiento tácito produzca efectos positivos cuando se trata de administrar justicia, por cuanto lleva implícito grandes beneficios, beneficios éstos concebidos como legitimamente constitucionales para evitar que las controversias se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Este tópico fue profundamente decantado por la jurisprudencia constitucional cuando expresó:

En segundo lugar, en términos generales, el desistimiento tácito (i) evita la paralización del aparato jurisdiccional en ciertos eventos; (ii) permite obtener la efectividad de los derechos de quienes activan o participan en la administración de justicia, pues la efectividad de los derechos depende de la prontitud de los medios que sirven para materializarlos; (iii) promueve la certeza jurídica de quienes actúan como partes en los procesos, entre otros efectos constitucionalmente valiosos, dirigidos a que se administre pronta y cumplida justicia, y a que las controversias no se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Por lo tanto, las limitaciones de los derechos fundamentales que resultan de la regulación acusada, no son desproporcionadas."

Por lo anterior, el proponente debe atender de manera estricta y oportuna los requerimientos efectuados por la autoridad minera, toda vez que los términos son perentorios, lo cual está íntimamente ligado al principio de preclusión, en desarrollo del cual, el ordenamiento establece etapas que deben cumplirse dentro de los términos establecidos, so pena de derivarse las consecuencias jurídicas correspondientes.

**En cuanto a la vulneración del debido proceso**

La jurisprudencia constitucional ha definido el derecho al debido proceso "como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia.





**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

Con relación a la observancia y aplicación del debido proceso, en las actuaciones administrativas la Corte Constitucional ha expresado:

*"(...) Las garantías establecidas en virtud del debido proceso administrativo, de acuerdo a la jurisprudencia sentada por este alto Tribunal, son las siguientes: "(i) ser oído durante toda la actuación, (ii) **a la notificación oportuna y de conformidad con la ley**, (iii) a que la actuación se surta sin dilaciones injustificadas, (iv) a que se permita la participación en la actuación desde su inicio hasta su culminación, (v) a que la actuación se adelante por autoridad competente y con el pleno respeto de las formas propias previstas en el ordenamiento jurídico, (vi) a gozar de la presunción de inocencia, (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción, (viii) a solicitar, aportar y controvertir pruebas, y (ix) a impugnar las decisiones y a promover la nulidad de aquellas obtenidas con violación del debido proceso."*<sup>8</sup> **(Negrilla y Subrayado fuera de texto)**

Una de las garantías del derecho fundamental al debido proceso es el principio de publicidad, en virtud del cual, se impone a las autoridades judiciales y administrativas, el deber de hacer conocer a los administrados y a la comunidad en general, los actos que aquellas profieran en ejercicio de sus funciones y que conduzcan a la creación, modificación o extinción de un derecho o a la imposición de una obligación, sanción o multa.

El principio de publicidad se encuentra consagrado en el artículo 209 de la Constitución Política, que señala que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento entre otros, en el principio de "publicidad", el cual se evidencia en dos dimensiones.

La primera de ellas, como el derecho que tienen las personas directamente involucradas, al conocimiento de las actuaciones judiciales y administrativas, la cual se concreta a través de los mecanismos de comunicación y la segunda, como el reconocimiento del derecho que tienen todas las personas de conocer las actuaciones de las autoridades públicas y, a través de ese conocimiento, a exigir que ellas se surtan conforme a la ley. Al efecto, la Corte Constitucional en Sentencia C- 096 de 2001, ha manifestado:

*"Un acto de la administración es público cuando ha sido conocido por quien tiene derecho a oponerse a él y restringir el derecho de defensa, sin justificación, resulta violatorio del artículo 29 de la Constitución Política"*

*"(...) los actos de la administración solo le son oponibles al afectado, a partir de su real conocimiento, es decir, desde la diligencia de notificación personal o, en caso de no ser ésta posible, desde la realización del hecho que permite suponer que tal conocimiento se produjo, ya sea porque se empleó un medio de comunicación de aquellos que hacen llegar la noticia a su destinatario final (...), o en razón de que el administrado demostró su conocimiento (...)"*

En consecuencia, una vez analizado y estudiado el procedimiento aplicado en la presente propuesta, se evidencia que la Autoridad Minera ha respetado las garantías constitucionales (artículo 29 de la Constitución) y los principios de la función administrativa contemplados en el artículo 209 de la Constitución, dado que le dio la oportunidad al proponente de aportar la información o documentación que la autoridad consideró se requería para dar un trámite efectivo a la propuesta, y en garantía del derecho a la defensa señaló en el requerimiento realizado la información o documentos que debía aportar el proponente para así continuar con el procedimiento pertinente.

*mm*

<sup>8</sup> Sentencia T-051/16-Corte Constitucional. Magistrada Ponente- GLORIA STELLA ORTIZ DELGADO.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

Igualmente el recurrente solicita recibir el **Formato A** enviado con el recurso de reposición.

Al respecto me permito señalar que la Corte Suprema de Justicia mediante radicado No **31133**, del veintiocho (28) de enero de 2010 dos mil diez considero:

*"(...) Fundamental propósito del recurso de reposición, como se sabe, es el de lograr, a través del reexamen del asunto, que el juzgador aclare, modifique o revoque sus decisiones cuando advierta que los argumentos que el recurrente expone conllevan razones suficientes para ello. No es dable al impugnante, sin embargo, aportar pruebas omitidas al momento de hacer las solicitudes que dieron origen al pronunciamiento reprochado. Por su naturaleza el recurso de reposición no admite la aducción de nuevas pruebas, y mucho menos en sede de revisión, pues ésta no permite subsanar ningún requisito omitido. (...)"* (Subrayado y negrilla fuera de texto)<sup>9</sup>

Así las cosas, la Autoridad Minera no evaluará dicho anexo allegado dentro del recurso considerando que no es la oportunidad legal para subsanar el auto de requerimiento **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013**, dado que ya se había configurado la consecuencia jurídica por no cumplir en debida forma dicho auto.

De conformidad con lo anterior es claro que el **Auto PARM No. 0871 de fecha 16 de diciembre de 2013**, debió ser atendido en debida forma por los proponentes dentro del término previsto para ello (dos meses), toda vez que la consecuencia jurídica del incumplimiento al requerimiento efectuado es entender desistida la propuesta de contrato de concesión No. **JBM-16072X**.

En consonancia con lo anterior, se procederá a **CONFIRMAR la Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014**, por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No. **JBM-16072X**.

Que la presente decisión se adopta con base en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del Grupo de Contratación Minera, con Aprobación del Coordinador del Grupo.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. 003706 del 09 de septiembre de 2014**, por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No. **JBM-16072X**, de conformidad con la parte motiva de la presente decisión.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR** la presente Resolución personalmente, a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a los proponentes **IRENE DEL SOCORRO MEJIA LARA** identificada con cedula de ciudadanía N° 45493028 y **JOSE LUIS AVELLA SANTOS** identificado con cedula de ciudadanía N° 91216841, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss. Del Decreto 01 de 1984.



<sup>9</sup> Corte Suprema de Justicia mediante radicado No **31133**, del veintiocho (28) de enero de 2010 dos mil diez Conjuez Ponente: LUIS GONZALO VELÁSQUEZ POSADA

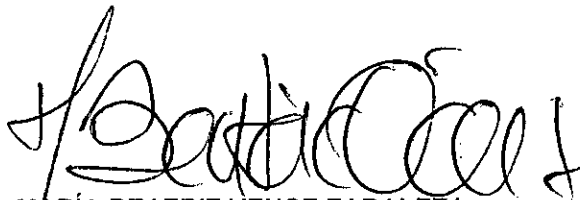
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JBM-16072X"**

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del Decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MARÍA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Carolina Obregón Silva – Abogada  
Revisó: Julieta Margarita Haeckermann Espinosa – Abogada  
Aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora Contratación y Titulación



**CE-VCT-GIAM-01224**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000159 del 6 de marzo de 2020**, proferida dentro del expediente **JBM-16072X**, por medio de la cual se resuelve un recurso de reposición confirmando la Resolución **003706 del 9 de septiembre de 2014** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a **IRENE DEL SOCORRO MEJIA LARA** y **JOSE LUIS AVELLA SANTOS**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriadas y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



05 MAR 2020

**AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA**

**RESOLUCIÓN NÚMERO**

( 000149 )

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

**LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

**CONSIDERANDO**

Que la sociedad proponente **MOLINO S.O.M.**, con NIT. 811016994-8 y código de Registro Minero No. 01-0056-AFP-148-06, radicó el día 06 de octubre de 2008, la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **BAUXITA (MIG) Y DEMÁS CONCESIBLES**, ubicada en los municipios de **TOTORO, PIENDAMO, CAJIBIO, SILVIA, POPAYAN**, en el departamento de **CAUCA**, a la cual le correspondió el expediente **No. JJ6-10041**.

Que el día **16 de febrero de 2010**, se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión **No. JJ6-10041** y se determinó: (Folios 17-20)

*"(...) Revisado el expediente, se considera que NO es viable continuar con el trámite de la propuesta JJ6-10041. Su área fue definida por el Catastro Minero Colombiano. (...)"*

Que mediante Resolución **DSM No. 1294** de fecha **22 de abril de 2010<sup>1</sup>**, se resolvió rechazar la propuesta de contrato de concesión minera **No. JJ6-10041**. (Folios 24-25)

Que mediante radicado **No. 2010-427-001910-2** de fecha **11 de junio de 2010**, la sociedad **EL MOLINO S.O.M.**, estando dentro del término legal, por intermedio de su apoderada general, presentó recurso de reposición contra de la Resolución **DSM No. 1294** de fecha **22 de abril de 2010**, y allegó documentos que se anexaron al expediente de la referencia. (Folios 30-47)

Que mediante radicado **No. 2012-412-005473-2** de fecha **21 de febrero de 2012**, el doctor Sergio Alejandro Castañeda Pérez, en calidad de apoderado general de la sociedad **EL MOLINO S.O.M.**, solicitó que se le reconociera personería jurídica dentro del trámite de la propuesta de contrato de concesión **No. JJ6-10041**, según escritura pública No. 312 del 27 de enero de 2012. (Folios 82-92)

Que mediante Resolución **No. 000868** de fecha **13 de marzo de 2014<sup>2</sup>**, se resolvió **REVOCAR** la Resolución **DSM No. 1294** de fecha **22 de abril de 2010**. (Folios 112-113)

<sup>1</sup> Notificada personalmente el día 03 de junio de 2010. (Reverso Folio 25)

<sup>2</sup> Notificada por edicto No. GIAM-00877-2014, desfijado el día 28 de abril de 2014, quedando ejecutoriada y en firme el día 28 de abril de 2014. (Folio 115 - 117)

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

Que mediante **Auto GCM No. 001151** de fecha **14 de agosto de 2014<sup>3</sup>**, se requirió a la sociedad proponente para que en el término de dos meses contados a partir del día siguiente a la notificación por estado de la citada providencia, allegará la documentación referida al Formato A y manifestara si acepta o rechaza el área libre susceptible de contratar una vez efectuado el recorte. (Folios 120 – 122)

Que mediante radicado **No. 20149020084372** de fecha **19 de septiembre de 2014**, la sociedad **EL MOLINO S.O.M.**, estando dentro del término legal, aceptó el área libre susceptible de contratar correspondiente a **9.432,54211 Hectáreas**. (Folios 127-131)

Que mediante radicado **No. 20155510006802** de fecha **09 de enero de 2015**, la Procuraduría 47 Judicial para restitución de tierras de Popayán, allegó oficio No. 2369 proferido por el Juzgado Primero Civil del Circuito Especializado en Restitución de Tierras de Popayán, proceso de restitución y formalización de tierras expediente No. 2014-000077-00, sentencia de Restitución y formalización de tierras No. 088, con la finalidad de que la Agencia Nacional de Minería no autorice la explotación minera en el inmueble objeto de restitución. (Folio 135)

Que mediante radicado **No. 20152100013801**, de fecha **22 de enero de 2015**, la Agencia Nacional de Minería dio respuesta a la solicitud presentada, manifestando que el expediente **No. JJ6-10041** se encuentra en etapa precontractual, y en el Sistema Gráfico de Catastro Minero Colombiano CMC, con anotación sobre área de la misma con superposición con predio objeto de restitución de tierras. (Folio 134)

Que mediante Auto GCM No. 000974 del 27 de mayo de 2016, se requirió al proponente para que allegara el permiso correspondiente a la Zona de Utilidad Pública – Proyecto de Infraestructura Vial Popayán – Santander de Quilichao – Resolución ANI 377 de 10 de febrero de 2015 – Incorporado 17/03/2015, área con la cual presentó superposición la placa No. JJ6-10041.

Que el 30 de septiembre de 2016 se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 y se hizo el correspondiente recorte con la Zona de Utilidad Pública – Proyecto de Infraestructura Vial Popayán – Santander de Quilichao – Resolución ANI 377 de 10 de febrero de 2015 – Incorporado 17/03/2015, en razón a que el proponente no cumplió con el requerimiento realizado en el artículo primero del Auto GCM No. 000974 del 27 mayo de 2016. Lo anterior, en virtud del literal e) del artículo 35 de la Ley 685 de 2001.

Que teniendo en cuenta que el proponente no cumplió con el requerimiento de allegar el permiso correspondiente a la Zona de Utilidad Pública – Proyecto de Infraestructura Vial Popayán – Santander de Quilichao – Resolución ANI 377 de 10 de febrero de 2015 – Incorporado 17/03/2015, en dicha evaluación técnica se determinó una nueva área susceptible de contrata, tal como se observa a continuación: (Folios 136-262)

"(...)

**CONCLUSIONES**

1. Una vez realizada la evaluación técnica dentro del trámite de la propuesta de contrato de concesión **No. JJ6-10041** para **BAUXITA (MIG) Y DEMAS MINERALES CONCESIBLES**, se tiene una nueva área susceptible de ser contratada determinándose un área susceptible de contratar de **9.356,71707 Hectáreas** distribuidas en nueve ( 9 ) zonas de alinderación y 20 exclusiones de la zona de alinderación no. 9 ubicada geográficamente en los municipios de **TOTORO - CAUCA, PIENDAMO - CAUCA, CAJIBIO - CAUCA, SILVIA - CAUCA, POPAYAN - CAUCA** producto del recorte de Ley efectuado con la **ZONA DE UTILIDAD PUBLICA - PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL POPAYAN - SANTANDER DE QUILICHAO - RESOLUCION ANI 377 DE 10 DE FEBRERO DE 2015 - INCORPORADO 17/03/2015** ; razón por la cual se considera

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

necesario requerir a los interesados para que manifiesten mediante oficio ante la Agencia Nacional de Minería la Aceptación del área de interés definidas en la presente evaluación técnica. En caso de ser aceptadas deberán adecuar el Programa Mínimo Exploratorio "Formato A", establecido en el Anexo de la Resolución 428 de 2013 emitida por la Agencia Nacional de Minería.

2. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **RESGUARDO INDIGENA NOVIRAO - ETNIA GUAMBIANO - RESOLUCION 0070 DEL 10-nov-1992 - ACTUALIZADO A 13/10/2015 - INCORPORADO 12/02/2016**. No se realiza recorte, los proponentes deberán hacer el trámite de la CONSULTA PREVIA: establecido en la ley 21 de 1991 y en el decreto reglamentario 1320 de 1998 ante la autoridad competente para el desarrollo de sus actividades mineras una vez obtenga su título minero.
3. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **RESGUARDO INDIGENA TUMBURAO - ETNIA PAÉZ - RESOLUCION 0004 DEL 9-feb-1983 - ACTUALIZADO A 13/10/2015 - INCORPORADO 12/02/2016**. No se realiza recorte, los proponentes deberán hacer el trámite de la CONSULTA PREVIA: establecido en la ley 21 de 1991 y en el decreto reglamentario 1320 de 1998 ante la autoridad competente para el desarrollo de sus actividades mineras una vez obtenga su título minero.
4. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **PERIMETRO URBANO - CALIBÍO - ACTUALIZADO MARZO 19 DE 2014 MGN DANE - INCORPORADO 15/08/2014**. Los proponentes deben dar cumplimiento a lo estipulado en el ítem a) del artículo 35 de la ley 685 de 2001, una vez otorgado el contrato para poder realizar sus actividades mineras.
5. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **INFORMATIVO - ZONAS MICROFOCALIZADAS RESTITUCION DE TIERRAS - UNIDAD DE RESTITUCION DE TIERRAS - ACTUALIZACION 05/04/2016 - INCORPORADO 15/04/2016**. No se realiza recorte con dichas zonas, dado su carácter informativo, sin embargo, el solicitante deberá estar atento al pronunciamiento de la autoridad competente.
6. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **PERIMETRO URBANO - TUNÍA - ACTUALIZADO MARZO 19 DE 2014 MGN DANE - INCORPORADO 15/08/2014**. Los proponentes deben dar cumplimiento a lo estipulado en el ítem a) del artículo 35 de la ley 685 de 2001, una vez otorgado el contrato para poder realizar sus actividades mineras.
7. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **PERIMETRO URBANO - LA CABUYERA**. Los proponentes deben dar cumplimiento a lo estipulado en el ítem a) del artículo 35 de la ley 685 de 2001, una vez otorgado el contrato para poder realizar sus actividades mineras.
8. El área susceptible de contratar para la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 se encuentra superpuesta parcialmente con **PERIMETRO URBANO - PIENDAMÓ**. Los proponentes deben dar cumplimiento a lo estipulado en el ítem a) del artículo 35 de la ley 685 de 2001, una vez otorgado el contrato para poder realizar sus actividades mineras. (...)"

Que mediante el Auto GCM No. 000122 del 19 de enero de 2017<sup>4</sup>, se requirió a la sociedad proponente para que (i) dentro del término de dos meses contados a partir del día siguiente a la notificación por estado de la citada providencia manifieste cual o cuales de las áreas libres susceptibles de contratar producto del recorte desea aceptar, y (ii) dentro del término de 30 días contados a partir de la notificación por estado de la citada providencia allegue el certificado de existencia y representación. (Folios 268 – 271)

<sup>4</sup> Notificada por Estado No. 017 del 7 de febrero de 2017. (Folio 273)

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

Que el 17 de marzo de 2017 la sociedad proponente, a través de apoderado, dio respuesta a los requerimientos efectuados en el Auto GCM No. 000122 del 19 de enero de 2017, así:

- Con el radicado 20179020809882 aceptó el área del Sector 4 contenida en 124,90225 Ha y allegó el Formato A. (Folios 278 – 285)
- Con el radicado 20179020809892 aceptó el área del Sector 5 contenida en 1.48395 Ha y allegó el Formato A. (Folios 286 - 293)
- Con el radicado 20179020809902 aceptó el área del Sector 6 contenida en 2,34665 Ha y allegó el Formato A. (Folios 294 – 301)
- Con el radicado 2017-58-3620 aceptó el área del Sector 3 contenida en 39,90225 Ha y allegó el Formato A. (Folios 310-317)

Que en virtud de la expedición de la Resolución No. 143 del 29 de marzo de 2017 *"Por medio de la cual se deroga la Resolución 428 de 2013, modificada por la Resolución 551 de 2013 y se adoptan los términos de referencia señalados en el literal f del artículo 271. los artículos 278, 3396 y 340 del código de Minas y se dictan otras disposiciones"*, se profirió el **Auto GCM No. 001292 del 8 de junio de 2017<sup>5</sup>** mediante el cual se requiere a la sociedad proponente para que adecue la propuesta allegando el Programa Mínimo Exploratorio – Formato A. (Folios 336 – 339)

Que el **11 de julio de 2017** la sociedad proponente allegó los Formatos A de conformidad con los parámetros señalados en la Resolución No. 143 del 29 de marzo de 2017 a través de las comunicaciones con radicados No. 20179020027392 para el Sector 4 (Folios 346 -349), No. 20179020027382 para el sector 3 (Folios 350 – 353), No. 20179020027362 para el sector 6 (Folios 354 – 357), No. 20179020027372 para el sector 5 (Folios 358 – 361), No. 20179020027332 para el sector 9 (Folios 362 – 365).

Que el **2 de noviembre de 2017** se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10041 y se determinó: (Folios 367 – 602)

"(...)

**CONCLUSIONES**

*Una vez realizada la evaluación técnica, se considera que es viable técnicamente continuar con el trámite de la propuesta JJ6-10041 para **BAUXITA (MIG) Y DEMÁS MINERALES CONCESIBLES**, con un área de 9355,8635 **Hectáreas** distribuidas en cinco (5) zonas, con veinte (20) exclusiones de la zona de alínderación 5, ubicada geográficamente en los municipio de **TOTORÓ, PIÉNDAMO, CAJIBÍO, SILVIA, POPAYÁN** en el departamento de **CAUCA**.*

*Se aprueba el Formato A allegado por el proponente Folio 8338 – 353) de manera condicionada a que:*

*Una vez se proceda a realizar las actividades de exploración y manejos ambientales las misma deberá ser ejecutada por los profesionales relacionados en los ítem No. 2.7*

*Lo anterior, será sujeto de verificación en la etapa contractual.*

*Teniendo en cuenta que se cumplen todos los requisitos técnicos de la propuesta y el oficio de aceptación de áreas radicados N° 20179020009882, N° 20179020009892, N° 20179020009902, N° 20179020009912, N° 20179020009872, de fecha 17 de marzo de 2017 y N° 20179020010792 de fecha 27 de marzo de 2017, se recomienda la asignación de esta placa al área correspondiente de la **ZONA DE ALINDERACIÓN No. 9 – ÁREA: 9187,7439 HECTAREAS** y la creación de cuatro (4) placas alternas para la **ZONA DE ALINDERACIÓN No. 3 – ÁREA: 39,4149 HECTAREAS, ZONA DE ALINDERACIÓN No. 4 – ÁREA: 124,8780 HECTAREAS, ZONA DE ALINDERACIÓN No. 5 – ÁREA: 1,4801 HECTAREAS, ZONA DE ALINDERACIÓN No. 6 – ÁREA: 2,3466 HECTAREAS**, aceptada por el proponente.*

<sup>5</sup> Notificado por estado No. 097 del 21 de junio de 2017.



10.5 MAR 2020

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

(...)"

Que teniendo en cuenta las anteriores determinaciones, mediante el **Auto GCM No. 000670 del 25 de abril de 2018** se ordena la creación de cuatro placas alternas dentro del trámite de la propuesta de contrato de concesión **No. JJ6-10041**.

Que en el trámite de las placas alternas que resulten de la orden impartida en el acto administrativo antes mencionado, se deben tener en cuenta los conceptos técnicos realizados en la placa principal, especialmente en el que se señala que el área objeto de la solicitud fue recortada con la Zona de Utilidad Pública – Proyecto de Infraestructura Vial Popayán – Santander de Quilichao – Resolución ANI 377 de 10 de febrero de 2015 – Incorporado 17/03/2015, en razón a que el proponente no cumplió con el requerimiento realizado en el artículo primero del Auto GCM No. 000974 del 27 mayo de 2016.

Que el 6 de noviembre de 2018 se evaluó técnicamente la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10043X y se determinó (Folios 625 – 630)

"(...)"

**CONCLUSIONES:**

*Una vez realizada la evaluación técnica, dentro del trámite de la propuesta JJ6-10043X para **BAUXITA (MIG), DEMAS CONCESIBLES** con un área de 1,4801 hectáreas en una (1) zona, ubicada geográficamente en el municipio de **PIENDAMO** departamento de **CAUCA**. Se observa lo siguiente:*

*Se aprueba el Formato A allegado por el proponente a Folios (361) de manera condicionada a que:*

- Las actividades de manejos ambientales deben ser ejecutados por los profesionales mencionados en el numeral 2.6 de la presente evaluación.

*Lo anterior, será sujeto de verificación en la etapa contractual.*

(...)"

Que el día **06 del mes de octubre del año 2019** una vez migrada la propuesta de contrato de concesión a Dátum Magna Sirgas, en coordenadas geográficas, transformada al sistema de cuadrícula minera, se determinó que el área solicitada se encuentra totalmente superpuesta, así: (Folios 633 – 636)

"(...)"

*Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No JJ6-10043X a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 10 celdas con las siguientes características*

**CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA**

*Zonas excluibles*

| CAPA                     | EXPEDIENTE                                                                                                                                                          | MINERALES | No CELDAS SUPERPUESTAS |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------|
| ZONA DE UTILIDAD PUBLICA | ZONA DE UTILIDAD PUBLICA - PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL POPAYAN - SANTANDER DE QUILICHAO - RESOLUCION ANI 377 DE 10 DE FEBRERO DE 2015 - INCORPORADO 17/03/2015 |           | 10                     |

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

(...)"

Que de acuerdo con lo establecido en los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptado por la Agencia Nacional de Minería a través de la Resolución 505 de fecha 02 de agosto de 2019, se evidenció que la propuesta objeto de estudio no cuenta con área libre para ser otorgada en contrato de concesión y por ende, procede el rechazo de la propuesta, de conformidad con el artículo 274 de la Ley 685 de 2001-Código de Minas.

Que la Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 001830 del 25 de octubre de 2019<sup>6</sup>** resolvió rechazar y archivar la propuesta de contrato de concesión **No. JJ6-10043X**. (Folios 631 – 632)

Que mediante el oficio radicado bajo el consecutivo No. **20199020427812 del 12 de diciembre de 2019**, el apoderado judicial de la sociedad proponente interpuso recurso de reposición contra la **Resolución No. 001830 del 25 de octubre de 2019**. (Folios 152 – 156)

**ARGUMENTOS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO**

La sociedad recurrente, a través de su apoderado judicial, sustenta el recurso interpuesto de la siguiente forma:

"(...)

**VI. SUSTENTACIÓN DEL RECURSO GUBERNATIVO**

*En desarrollo de la resolución que rechaza la propuesta JJ6-10043X, claramente se señala que el motivo de la decisión tiene que ver con la superposición total del área de la propuesta con una zona EXCLUIDA de la minería denominada como PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL POPAYÁN. Ahora, para dar sustento a la razón de nuestro inconformismo será necesario recordar lo que expresa el artículo 34 de la Ley 685 de 2001:*

*Artículo 34: Zonas excluibles de la minería. No podrán ejecutarse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en zonas declaradas y delimitadas conforme a la normatividad vigente como de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente y que, de acuerdo con las disposiciones legales sobre la materia, expresamente excluyan dichos trabajos y obras.*

*Las zonas de exclusión mencionadas serán las que se constituyan conforme a las disposiciones vigentes, como áreas que integran el sistema de parques nacionales naturales, parques naturales de carácter regional y zonas de reserva forestales. Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales con la colaboración de la autoridad minera, en aquellas áreas de interés minero.*

*Para que puedan excluirse o restringirse trabajos y obras de exploración y explotación mineras en las zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables o del ambiente, el acto que las declare deberá estar expresamente motivado en estudios que determinen la incompatibilidad o restricción en relación con las actividades mineras.*

*Con base en lo anterior, podemos concluir que para hablar de una zona excluida de la minería debe existir un acto administrativo que delimite la zona excluida y, además, dicho acto debe estar soportado en estudios técnicos que determinen la justificación técnico social de la exclusión. Adicionalmente, el artículo es claro en indicar cuales expresamente son esas zonas, por lo que no es legal ni mucho menos viable que la autoridad minera seleccione a su amano las zonas de considera como excluidas.*

*Si observamos detenidamente el artículo 35 del Código de minas, el cual describe las zonas restringidas por*

<sup>6</sup> Notificada mediante Edicto No. GIAM-01087-2019 fijado el 21 de noviembre y desfijado el 27 de noviembre de 2019.

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

*la actividad minera. claramente podemos encajar el PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL POPAYÁN como una obra pública o adscrita a un servicio público. De acá que al ser dicha obra pública una zona restringida, con el simple aval y respectivos permisos de la autoridad o empresa que se encuentre desarrollando la obra, podría adelantarse la actividad minera.*

*En otras palabras, cuando hablamos de una obra pública estamos haciendo referencia exclusiva a la denominación de una ZONA RESTRINGIDA y no excluida como lo señala la autoridad minera. Por tanto, podemos afirmar que la razón por la cual fue rechazada la propuesta no guarda armonía lega con los preceptos contenidos en los artículos 34 y 35 del Código de Minas, por lo que se solicita a la autoridad minera que proceda a revocar la resolución en referencia, con la finalidad de que sean salvaguardados los derechos de la sociedad proponente.*

*(...)"*

**FUNDAMENTO DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración previa su evaluación, la confirme, aclare, modifique, adicione o revoque previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Expuesto lo anterior, resulta pertinente mencionar que el artículo 297 del Código de Minas establece:

*"REMISION. En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)"*

Con respecto a las disposiciones Código Contencioso Administrativo, a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señalando en el artículo 308:

*"...Artículo 308. Régimen de transición y vigencia. El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.*

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauran con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...* (Subrayado fuera de texto)

En consecuencia, se tiene que en el trámite de la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10043X, que inició en el año 2008, se debe dar aplicación al Decreto 01 de 1984 - Código Contencioso Administrativo (en adelante CCA).

Así las cosas, resulta pertinente remitirse a los artículos 51 y 52 del CCA, que frente a los recursos en vía gubernativa establece:

*"Artículo 51. OPORTUNIDAD Y PRESENTACION. De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación, según el caso".*

 *"Artículo 55. REQUISITOS. Los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:*

**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

1. *Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*
2. *Acreditar el pago o el cumplimiento de lo que el recurrente reconoce deber; y garantizar el cumplimiento de la parte de la decisión que recurre cuando ésta sea exigible conforme a la ley.*
3. *Relacionar las pruebas que se pretende hacer valer.*
4. *Indicar el nombre y la dirección del recurrente. (...)"*

En virtud de lo anterior, se tiene que los recursos en la vía gubernativa contra los actos administrativos proferidos deben interponerse con el lleno de los requisitos legales contemplados en los artículos 51 y 52 del CCA, en cuya virtud **deben interponerse dentro del plazo legal**, indicando la expresión concreta de los motivos de inconformidad.

Revisadas las actuaciones surtidas, se tiene que la Resolución No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 "Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° JJ6-10043X", fue notificada mediante Edicto No. GIAM-01087-2019 fijado el 21 de noviembre y desfijado el 27 de noviembre de 2019, según constancia que obra dentro del expediente digital, por tanto los interesados en la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10043X contaban con un término de 5 días hábiles siguientes a la notificación para presentar recurso de reposición frente a la precitada resolución, es decir, hasta el día 4 de noviembre de 2019, sin embargo, el recurso fue presentado el 12 de diciembre de 2019 bajo el radicado No. 20199020427812, esto es de manera extemporánea.

De igual manera en el expediente digital, obra constancia de ejecutoria de la resolución recurrida, indicando: "...quedando ejecutoriada y en firme el día **05 DE DICIEMBRE DE 2019**, como quiera que contra dicho acto administrativo no se presentó recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa".

En ese orden de ideas, es evidente que el recurso en cuestión no reúne los requisitos legales necesarios para su procedibilidad y en consecuencia, es procedente su rechazo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 del CCA, cuyo tenor expresa:

*"Artículo 53. Rechazo del recurso. Si el escrito con el cual se formula el recurso no se presenta con los requisitos expuestos, el funcionario competente deberá rechazarlo; contra el rechazo del recurso de apelación procederá el de queja. (La negrilla fuera de texto)*

Por todo lo anterior, teniendo en cuenta que el recurso de reposición fue presentado de forma extemporánea por la sociedad proponente, esta Autoridad Minera procederá a rechazarlo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 del Decreto 1 de 1984.

En mérito de los expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- RECHAZAR** por extemporáneo el recurso de reposición interpuesto por la sociedad la sociedad proponente **MOLINO S.O.M.**, a través de apoderado judicial, dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JJ6-10043X contra la Resolución No. 001830 del 25 de octubre de 2019, "Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° JJ6-10043X, por los motivos expuestos en la parte motiva de este acto administrativo

**ARTICULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, la sociedad proponente **MOLINO S.O.M.**, con NIT. 811016994-8 y código de Registro Minero No. 01-0056-AFP-148-06, a través de su representante legal o quien haga sus veces, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss. Del Decreto 01 de 1984.

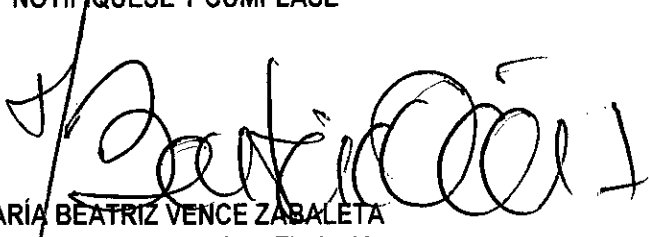
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RECHAZA EL RECURSO DE REPOSICIÓN INTERPUESTO CONTRA LA RESOLUCIÓN No. 001830 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2019 DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JJ6-10043X"**

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del Decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTICULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**MARÍA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Mariana Artunduaga Trujillo– Abogada MA.

Aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora Contratación y Titulación 





**CE-VCT-GIAM-01226**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000149 del 5 de marzo de 2020**, proferida dentro del expediente **JJ6-10043X**, por medio de la cual se rechaza por extemporáneo un recurso de reposición contra la Resolución **001830 del 25 de octubre de 2019** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a la sociedad **MOLINO S.O.M**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriada y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



## AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

### RESOLUCIÓN NÚMERO-000286 DEL

(22 DE MAYO DE 2020)

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

#### LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

#### CONSIDERANDO

Que los proponentes **NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA**, identificado con cédula de ciudadanía No 86062557, **PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA**, identificado con cédula de ciudadanía No 18201465, **GUILLERMO GORDILLO ALFONSO**, identificado con cédula de ciudadanía No 79712759, **CARLOS JAIRO FLOREZ UPEGUI** identificado con cédula de ciudadanía No 70660584 y **CLAUDIA DEL ROCIO MEDINA LUNA** identificada con cédula de ciudadanía No 51994515, radicaron el día 25 de noviembre de 2008, la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS, MINERALES DE TITANIO Y SUS CONCENTRADOS (RUTILO Y SIMILARES) ubicado en el municipio de PACOA departamento VAUPES, a la cual le correspondió el expediente No. JKP-09351.

Que mediante Resolución No. 000679 del 23 de agosto de 2012<sup>1</sup>, se resolvió aceptar el desistimiento del trámite de la propuesta de contrato de concesión No. JKP-09351 presentada por los interesados GUILLERMO GORDILLO ALFONSO, CLAUDIA DEL ROCIO MEDINA LUNA y CARLOS JAIRO FLOREZ UPEGUI, igualmente se resolvió en su artículo tercero rechazar la propuesta de contrato de concesión.

Que el día 16 de octubre de 2013, la Agencia Nacional de Minería profirió resolución No 004487 por medio de la cual se resolvió revocar la decisión de rechazo de la propuesta de contrato de concesión No JKP-09351, contenida en el artículo tercero de la Resolución No. 000679 del 23 de agosto de 2012.

<sup>1</sup> Acto administrativo notificado por edicto No. 001121-2012 fijado el 11 de octubre de 2012 y desfijado el 18 de octubre de 2012. (folio 37)



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

Que mediante evaluación técnica de fecha 8 de septiembre de 2011 y evaluación jurídica de fecha 23 de enero de 2014, se determinó que el área libre susceptible de contratar es de 1.993,19944 hectáreas distribuida en una (1) zona. Así mismo, se indicó que era necesario permitir que los señores NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA y PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA, adecuaran la propuesta, de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 1300 de 2013 emanado del Ministerio de Minas y Energía y la Resolución 428 y 551 de 2013, proferidas por la Agencia Nacional de Minería.

Que el Grupo de Contratación Minera, mediante Auto GCM N° 000167 del 06 de febrero de 2014, dispuso:

**“ARTICULO PRIMERO: OTORGAR** a los señores NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA y PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA , el término perentorio de DOS MESES, contados a partir del día siguiente a la notificación por estado de la presente providencia, para que ALLEGUEN la documentación referida en las normas antes citadas, a fin de adecuar la propuesta de contrato de concesión No. JKP-09351, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente acto. So pena de entender desistido el trámite del presente asunto.”

Que el anterior acto administrativo se notificó por estado jurídico N° 025 del 17 de febrero de 2014.

Que mediante Auto 000001 de fecha 07 de marzo de 2014, la Vicepresidencia de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería determinó SUSPENDER provisionalmente los términos que se otorgaron para el cumplimiento de adecuación de las propuestas de contrato de concesión de conformidad al artículo 5° del Decreto 0935 de mayo de 2013, modificado por el artículo primero del Decreto 1300, esto es a partir del 04 de marzo de 2014. Que el citado auto fue publicado el 10 de marzo de 2014.

Que mediante Auto No 000003 del 14 de mayo de 2014 se efectuó el levantamiento de los términos señalados en el Auto anterior. Que el citado auto fue publicado el día 15 de mayo de 2014.

Que mediante evaluación jurídica de fecha 04 de agosto de 2014, se estableció que los proponentes no se pronunciaron frente al auto 000167 del 06 de febrero de 2014, toda vez que no allegaron el FORMATO A. Por lo que se concluyó que se debe proceder a entender desistida la propuesta de contrato de concesión No. JKP-09351 como quiera que dicho se encontraba vencido.

Que el día 13 de agosto de 2014, la Agencia Nacional de Minería profirió resolución No 003254<sup>2</sup> por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No JKP-09351.

Que el día 8 de septiembre de 2014, mediante radicado No 20145510354452 el proponente NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA radicó el formato A.

Que el día 23 de septiembre de 2014, mediante oficio con radicado No 20145510379982, el proponente NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA interpuso recurso de reposición contra la resolución No 003254 del 13 de agosto de 2014.

**ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO**

<sup>2</sup> Notificada mediante edicto No GIAM-02131-2014 el cual se desfijó el día 18 de septiembre de 2014.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

A continuación se relacionan los argumentos expuestos por el recurrente frente a la resolución No 003254 del 13 de agosto de 2014.

“(…)

1. Observando los fundamentos de derecho, podemos concluir que la solicitud presentada cumplía con todos los requisitos al momento de su radicación.

2. El estimativo económico fue requerido en 2 ocasiones anteriores, como lo son en el momento de su radicación y con la LEY 1382 de 2010 y en las 2 evaluaciones técnicas anteriores lo aceptaron, no es coherente que se requiera una tercera vez y además la LEY 685 a la cual se ajusta esta solicitud nunca habla del formato A, lo cual indica que rechazar una solicitud por no allegar el formato A sería una completa ilegalidad.

3. El artículo 271 del Código de Minas y el Decreto 935 de 2013 dicen que todo es subsanable y la autoridad minera debe requerir para subsanar, en este caso en particular no se está subsanando porque siempre se cumplió con el estimativo de inversión tal es el caso que en estas solicitudes preguntan que si desea allegar el formato A o que si no, pues se tomaran los valores que ya existen en los estimativos de inversión, esto es una clara muestra de que no es necesario allegar este formato A, es solo un requisito más inventado por la ANM para rechazar solicitudes sin fundamento legal y luego pasa lo de siempre, revocan como si nada.

4. De igual manera ya se radico el formato A con anterioridad a la presentación del este recurso de reposición cumpliendo así con lo que establece la ley y quedando así subsanado el caso.

**PETICIONES**

Revocar el acto por el cual se rechaza la propuesta de concesión **JKP- 09351**, por las razones expuestas. (...)”

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración, previa su evaluación, la confirme, aclare modifique o revoque, previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición, no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que revise y si es del caso enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Así las cosas, lo primero que será objeto de estudio para resolver el presente recurso, es el cumplimiento de los presupuestos legales para interponerlo, en ese orden de ideas se deben tener en cuenta que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**“REMISION.** En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)”.

De otra parte, es necesario mencionar que a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual deroga el Decreto 01 de 1984, antiguo Código Contencioso Administrativo. No obstante, en virtud de lo dispuesto en el artículo 308 de la mencionada Ley

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

1437 de 2011, los procedimientos y las actuaciones administrativas que se encuentren en curso a la entrada en vigencia del nuevo Código, seguirán su trámite bajo la normativa anterior.

Que consecuente con lo anterior al presente trámite le es aplicable el decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo.

Que el Título II, Capítulo Primero del Código Contencioso Administrativo alude a los recursos en la vía gubernativa, y en su artículo 50, establece:

**“Artículo 50.-** *Por regla general, contra los actos administrativos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:*

*1º) El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque:*

*2º) El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito;*

*No habrá apelación de las decisiones de los ministros, jefes de departamentos administrativos, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas o de las unidades administrativas especiales que tengan personería jurídica.*

*3º) El de queja, cuando se rechace el de apelación (...).*

*Son actos definitivos, que ponen fin a una actuación administrativa, los que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto; los actos de trámite pondrán fin a la actuación cuando hagan imposible continuarla”.*

Que sobre la oportunidad y presentación de los recursos, el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, dispone:

**“Artículo 51.-** *De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo. (...)*

*Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedará en firme (...).*

Que a su vez, de acuerdo con lo previsto en el artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

*“1º) Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados; si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y ofrecer prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de tres (3) meses; si no hay ratificación, ocurrirá la perención, se hará efectiva la caución y se archivará el expediente”.*

Que una vez observada la concurrencia de los requisitos anteriormente citados, se procede a resolver el recurso de reposición interpuesto, tal y como se indica a continuación.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

**ANALISIS DEL RECURSO**

Que una vez analizada y estudiada la argumentación expuesta por el recurrente es del caso precisar que la resolución No 003254 del 13 de agosto de 2014 se profirió teniendo en cuenta que los proponentes NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA y PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA no dieron cumplimiento al auto GCM No 000167 de fecha 6 de febrero de 2014.

Ahora bien, el recurrente indica que el estimativo económico fue requerido en 2 ocasiones anteriores, como lo son en el momento de su radicación y con la ley 1382 de 2010 y en las 2 evaluaciones técnicas anteriores lo aceptaron, no es coherente que se requiera una tercera vez y además la Ley 685 a la cual se ajusta esta solicitud nunca habla del formato A, lo cual indica que rechazar una solicitud por no allegar el formato A sería una completa ilegalidad.

Al respecto, se indica que la ley 1382 de 2010 fue declarada inexecutable por la sentencia C-366 de 2011, por tanto no fue aplicada la preceptiva al caso en concreto.

No obstante, el artículo 81 de la Ley 685 de 2001 consideró que con la presentación de la propuesta de contrato de concesión, los proponentes se obligaran a llevar a cabo la etapa de exploración, de acuerdo con los términos de referencia y guías mineras que para tal efecto elabore la autoridad minera.

Es necesario establecer que el requerimiento de allegar el Programa Mínimo Exploratorio – Formato A, se encuentra consagrado en el artículo 271 de la Ley 685 de 2001, norma aplicable para el trámite minero, así:

El artículo 271 trae los requisitos de la Propuesta de Contrato de Concesión:

*“Artículo 271. Requisitos de la propuesta. La propuesta para contratar, además del nombre, identidad y domicilio del interesado, contendrá:*

*a) El señalamiento del municipio, departamento y de la autoridad ambiental de ubicación del área o trayecto solicitado;*

*b) La descripción del área objeto del contrato, y de su extensión;*

*c) La indicación del mineral o minerales objeto del contrato;*

*d) La mención de los grupos étnicos con asentamiento permanente en el área o trayecto solicitados y, si fuere del caso, el hallarse total o parcialmente dentro de zona minera indígena, de comunidades negras o mixtas;*

*e) Si el área abarca, en todo o en parte, lugares o zonas restringidas para cuya exploración y explotación se requiera autorización o concepto de otras autoridades, deberán agregarse a la propuesta de acuerdo con el artículo 35;*

**f) El señalamiento de los términos de referencia y guías mineras que se aplicaran en los trabajos de exploración y el estimativo de la inversión económica a resultante de la aplicación de tales términos y guías;**

*g) A la propuesta se acompañara un plano que tendrá las características y especificaciones establecidas en los artículos 66 y 67 de este Código. (Negrilla y subrayado fuera de texto).*

En consonancia con lo indicado, el artículo 278 de la Ley 685 de 2001, establece:

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

**“Artículo 278. Adopción de términos de referencia y guías.** La autoridad minera adoptará términos de referencia normalizados, aplicables en la elaboración, presentación y aprobación de los estudios mineros, guías técnicas para adelantar los trabajos y obras en los proyectos mineros y procedimientos de seguimiento y evaluación para el ejercicio de la fiscalización, teniendo en cuenta lo previsto en el artículo 60 de este Código.”

El literal f) del artículo 271 del Código de Minas, establece como requisito de la propuesta de contrato de concesión el señalamiento que debe efectuar el proponente sobre los términos de referencia y guías mineras que se aplicarán en los trabajos de exploración y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales términos y guías.

En virtud de lo anterior, a través de la Resolución 428 de junio 26 de 2013, se adoptó los términos de referencia y Guías Minero-Ambientales junto con sus anexos, con el fin de que se cumplan los objetivos señalados en los artículos 80, 81 y 84 del Código de Minas. Dichos términos comprenden el Programa de Trabajos y Obras (PTO) y los Trabajos Mínimos Exploratorios- (Formato A).

Así mismo, la precitada Resolución indicó que el interesado en la propuesta de contrato de concesión, deberá señalar como mínimo los términos de referencia que aplicará a los trabajos de exploración, teniendo en cuenta el tipo de mineral y número de hectáreas solicitadas y el estimativo de la inversión económica resultante de la aplicación de tales términos de conformidad con lo establecido en el literal f) del artículo 271 del Código de Minas.

De otra parte el artículo 1 del Decreto 1300 de junio 21 de 2013, modificó el artículo 5 del Decreto 935 de 2013, estableciendo la forma en que el Proponente debe soportar la realización de los trabajos de exploración conforme con el literal f) del artículo 271 de la Ley 685 de 2001.

El Decreto 1300 de junio 21 de 2013, estableció las diferentes calidades del proponente, sea éste persona natural independiente no comerciante, persona natural independiente comerciante, persona natural dependiente y persona jurídica, así como las formas en que podrá soportar la realización de los trabajos de exploración.

En consecuencia de lo anterior, se hizo necesario conceder al proponente un término para ADECUAR y ALLEGAR, la documentación con las normas antes citadas.

El Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección C, mediante fallo de fecha **26 de febrero de 2014**, notificado por estado de fecha **04 de marzo de 2014**, resolvió: “(...) **PRIMERO: SUSPENDER PROVISIONALMENTE** los efectos del artículo 5 del Decreto 0935 de 9 de mayo de 2013, modificado por el artículo 1 del Decreto 1300 de 2013, por las razones expuestas en esta providencia (...). Así las cosas, se presenta la suspensión de la norma.

Del pronunciamiento realizado por el máximo Tribunal de lo Contencioso Administrativo, la vicepresidencia de Contratación y Titulación mediante Auto N° 000001 del 07 de marzo de 2014 ordena “**SUSPENDER provisionalmente los términos que se otorgaron para el cumplimiento de los requerimientos efectuados en virtud del Artículo 5 del Decreto 0935 de mayo de 2013, modificado por el artículo 1 del Decreto 1300, a partir del día 04 de marzo de 2014.**”

Que mediante Auto N° 000003 del 14 de mayo de 2014, se ordena “...**LEVANTAR la suspensión de los términos señalados en el Auto GCM No. 000001 del 07 de marzo de 2014, para que los proponentes ALLEGUEN ÚNICAMENTE el Programa Minero Exploratorio (Formato A), contenido**

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

en la Resolución 428 de 2013, proferida por la Agencia Nacional de Minería...”, acto que fue publicado el día 15 de mayo de 2014.

Al respecto se manifiesta que la Oficina Asesora Jurídica de la Agencia Nacional de Minería mediante concepto con radicado 20141200076283 del 24 de abril de 2014, establece “se hace necesario LEVANTAR la suspensión de los términos señalados en el Auto 000001 del 07 de marzo de 2014, para que los proponentes ALLEGUEN UNICAMENTE el Programa Mínimo Exploratorio (Formato A), contenido en la Resolución 428 de 2013, proferida por la Agencia Nacional de Minería”, toda vez que no fueron objeto de pronunciamiento por parte del Consejo de Estado.”, por lo que se hizo necesario levantar la suspensión citada mediante Auto No. 000003 del 14 de mayo de 2014.

Por lo anterior, la de suspensión provisional no afectó la resolución 428 de 2013, por lo que se debe entender entonces que éste no tuvo modificación alguna.

Cabe anotar que, si bien el estimativo de inversión económica ya había sido evaluado técnicamente, no obstante, de conformidad con la expedición de la resolución 428 de 2013 se hizo necesario requerir a los proponentes con el objeto de adecuar la propuesta.

Bajo los parámetros anteriores, es claro que la Agencia Nacional de Minería está facultada para realizar los requerimientos necesarios para la obtención del contrato de concesión minera, por tal razón procedió a requerir al proponente con el fin de dar cumplimiento con la obligación de allegar el formato A conforme a lo expuesto, ya que a la fecha la propuesta que nos ocupa no se le ha concedido, otorgado o consolidado un derecho subjetivo, sino que aún se encuentra en trámite lo que constituye una simple expectativa,<sup>3</sup> y que de acuerdo a la doctrina y la jurisprudencia, resulta ser una simple posibilidad de alcanzar un derecho, quedando así a merced de nuevos requerimientos con el fin de verificar el cumplimiento de todos los requisitos establecidos en la Ley.

De otra parte, es importante aclarar que los solicitantes en materia de propuestas de contrato de concesión, asumen una serie de responsabilidades como lo es estar pendiente del estado de sus solicitudes, de las providencias que sean proferidas por parte de la Autoridad Minera y de atender en debida forma los requerimientos que la misma les realice, so pena de asumir las consecuencias jurídicas que este incumplimiento conlleva.

Que al respecto cabe resaltar que en el cumplimiento de un requerimiento, la carga de dicho acatamiento recae en el interesado en la propuesta, por lo que es preciso traer a colación el concepto de Carga Procesal, ya que ésta es una situación jurídica, instituida en la ley, consistente en el requerimiento de una conducta de realización facultativa normalmente establecida en interés del propio sujeto, y cuya omisión trae aparejada una consecuencia gravosa para él. Es así, que la actividad de las partes es trascendental para la decisión o consecución del contrato pretendido, toda vez que la Ley minera ha impuesto determinadas conductas o requisitos y el término para el cumplimiento de los mismos,

En concordancia con lo anterior y frente al tema del cumplimiento de los términos, el Consejo de Estado en sentencia de la Sección Segunda del 19 de febrero de 1993, ha señalado:

<sup>3</sup> La Corte Constitucional en sentencia C-402 de 1998, manifestó lo siguiente: “En la doctrina y la jurisprudencia sobre esta materia jurídica se recurre a términos como los “derechos adquiridos”, de mucha raigambre clásica, pero que hoy son sustituidos por las expresiones “situaciones jurídicas subjetivas o particulares”, opuestas en esta concepción a las llamadas “meras expectativas”, que apenas conforman una simple posibilidad de alcanzar un derecho, y que por tanto sí pueden ser reguladas o modificadas por la ley, según un principio generalmente aceptado en la doctrina universal “Las meras expectativas no constituyen derecho contra la ley nueva que las anule o cercene”, dice el art. 17 de la ley 153 de 1887, precepto que además ha adquirido la fuerza expresiva de un aforismo. Vale la pena también anotar que en la C.P. sólo existe una excepción al principio de la irretroactividad en materia penal, por la prevalencia de la ley permisiva o favorable, según lo dispone el artículo 58 en concordancia con el 29 de la C.P” (subrayado fuera de texto).

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

*"Del artículo 118 del Código de Procedimiento Civil se desprende que el término es un lapso o plazo dentro del cual deben ejercerse los actos de las partes, perentorio e improrrogable y del artículo 60 ibídem, la obligatoriedad de las normas procedimentales. Si bien, el estatuto no contempla una definición propiamente de éste o hasta dónde pueda extenderse en un momento dado, conviene observar, para hacer claridad, que el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española lo define como **“el último punto hasta donde llega o se extiende una cosa”**; **también se ha definido en general como límite**".<sup>4</sup>*

Ciertamente, entre los principios fundamentales del procedimiento está el de preclusión, en desarrollo del cual, el ordenamiento establece las diversas etapas que deben cumplirse en el proceso para su desenvolvimiento, un término dentro del cual deben efectuar tales actos. Así, en el caso que nos ocupa, el no haber atendido el requerimiento dentro del término concedido para tal efecto, conduce a la extinción de esa facultad, por lo tanto, el término otorgado para allegar lo mencionado, es perentorio e improrrogable.

Por lo expuesto, se hace necesario manifestar al recurrente, que los términos otorgados son PERENTORIOS Y DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO, razón por la cual resulta pertinente poner en consideración lo que al respecto la Honorable Corte Constitucional a través de la Sentencia T-1165/03, manifestó:

*"(...) En desarrollo del principio de igualdad procesal surgió la imperiosa necesidad de establecer términos judiciales que, de manera imperativa, exijan la realización de los actos procesales en un determinado momento, so pena de asumir las consecuencias adversas que al respecto establece el ordenamiento procesal. En efecto, dejar al libre arbitrio de los sujetos procesales el señalamiento de las distintas oportunidades y etapas de un proceso, afectaría gravemente el debido proceso, la igualdad de las partes, la economía procesal y, en especial, tornaría de difícil realización el principio de contradicción. Nótese como una atribución en dicho sentido, impediría ofrecerles a los sujetos procesales los mismos derechos y, a su vez, exigirles iguales obligaciones. Por otra parte, la importancia de limitar en el tiempo la realización de los actos procesales que le interesan a las partes o le corresponden al juez, tiene como propósito velar por la salvaguarda del principio de la seguridad jurídica (...)"*.

Con lo anteriormente expuesto se concluye que las normas bajo las cuales se fundamentó la Resolución atacada fueron aplicadas de manera idónea y legal, pues resultan aplicables para el caso en concreto dado que el proponente no atendió dentro del término legal el requerimiento mencionado.

**Con respecto a la decisión de entender desistido el trámite de la propuesta de contrato de concesión.**

Es importante aclarar, que el desistimiento es la declaración unilateral del interesado de abandonar el procedimiento ya iniciado. Es un modo anormal de terminación del proceso que consiste en el abandono de la pretensión.

Pese a que el efecto jurídico del desistimiento tácito es semejante al del desistimiento expreso, ya que en ambos termina el proceso, estas dos figuras revisten importantes diferencias; en materia contenciosa administrativa el desistimiento expreso de la demanda puede ser presentado en

<sup>4</sup> Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda, Consejera ponente: DOLLY PEDRAZA DE ARENAS, Santafé de Bogotá, D. C., febrero 19 de mil novecientos noventa y tres (1993), Radicación número: 7536.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

cualquier momento del procedimiento siempre y cuando no se haya dictado sentencia que ponga fin al mismo.

Por su parte el desistimiento tácito es una sanción que se le impone al accionante por no darle al proceso el impulso que le corresponde dentro del término, o los días que se le conceden legalmente para que realicen la actuación que corresponda.

Ahora bien, conforme artículo 297, que contempla la remisión expresa que puede hacer la Autoridad Minera a la norma de aplicabilidad en competencia administrativa, como lo fue para el caso, el artículo 13 del Decreto 01 de 1984, y dada la fecha de radicación de la propuesta y de la vigencia de la misma, que indica:

*“(…) **ARTÍCULO 13.** Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud si hecho el requerimiento de completar los requisitos, los documentos o las informaciones de que tratan los dos artículos anteriores, no da respuesta en el término de dos (2) meses. Acto seguido se archivará el expediente, sin perjuicio de que el interesado presente posteriormente una nueva solicitud. (...)” (Subrayado fuera del texto)*

De la misma forma, la Ley 685 de 2001, en su artículo 3° y su párrafo único establece:

***"Artículo 3°.** Regulación completa. Las reglas y principios consagrados en este Código desarrollan los mandatos del artículo 25, 80, del párrafo del artículo 330 y los artículos 332, 334, 360 y 361 de la Constitución Nacional, en relación con los recursos mineros, en forma completa, sistemática, armónica y con el sentido de especialidad y de aplicación preferente. En consecuencia, las disposiciones civiles y comerciales que contemplen situaciones y fenómenos regulados por este Código, solo tendrán aplicación en asuntos mineros, por remisión directa que a ellos se haga en este Código o por aplicación supletoria a falta de normas expresas.*

***Parágrafo.** En todo caso, las autoridades administrativas a las que hace referencia este Código no podrán dejar de resolver, por deficiencias en la ley, los asuntos que se les propongan en el ámbito de su competencia. En este caso, acudirán a las normas de integración del derecho y, en su defecto, a la Constitución Política”*

Entonces, al entender desistida la propuesta de contrato de concesión **No. JKP-09351**, por no adecuar la propuesta, podríamos citar lo expresado por El CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN PRIMERA del Consejero Ponente: Doctor RAFAEL E. OSTA DE LAFONT PIANETTA del dos (2) de diciembre de dos mil once (2011), mediante Radicación núm.: 11001 0324 000 2010 00063 00 consideró:

*"De acuerdo con la Ley 1194 de 2008, el desistimiento tácito es la consecuencia jurídica que ha de seguirse, si la parte que promovió un trámite debe cumplir con una carga procesal –de tal cual depende la continuación del proceso- y no la cumple en un determinado lapso.”<sup>6</sup>*

*"El desistimiento tácito ha sido entendido de diversas maneras. Si el desistimiento tácito es comprendido **como la interpretación de una voluntad genuina del peticionario**, entonces la finalidad que persigue es garantizar la libertad de las personas de acceder a la administración de justicia (arts. 16 y 229 de la C.P.); la eficiencia y prontitud de la administración de justicia (art. 228, C.P.); el cumplimiento diligente de los términos (art.229); y la solución jurídica oportuna de los conflictos.<sup>8</sup>*

*En cambio, si se parte de que el **desistimiento tácito es una sanción**, como quiera que la perención o el desistimiento tácito ocurren por el incumplimiento de una carga procesal, la Corporación ha estimado que el legislador pretende obtener el cumplimiento del deber*



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

constitucional de "colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia" (art.95, numeral 7º, C.P.).

Además, así entendido, el desistimiento tácito busca garantizar el derecho de todas las personas a acceder a una administración de justicia diligente, célere, eficaz y eficiente (art. 229); el derecho al debido proceso, entendido como la posibilidad de obtener pronta y cumplida justicia (art.29, C:P.); la certeza jurídica; la descongestión y racionalización del trabajo judicial; y la solución oportuna de los conflictos.".(Negritas fuera de texto).

Así mismo,

*“(…) el desistimiento tácito produzca efectos positivos cuando se trata de administrar justicia, por cuanto lleva implícito grandes beneficios, beneficios éstos concebidos como legítimamente constitucionales para evitar que las controversias se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Este tópico fue profundamente decantado por la jurisprudencia constitucional cuando expresó:*

*En segundo lugar, en términos generales, el desistimiento tácito (i) evita la paralización del aparato jurisdiccional en ciertos eventos; (ii) permite obtener la efectividad de los derechos de quienes activan o participan en la administración de justicia, pues la efectividad de los derechos depende de la prontitud de los medios que sirven para materializarlos; (iii) promueve la certeza jurídica de quienes actúan como partes en los procesos, entre otros efectos constitucionalmente valiosos, dirigidos a que se administre pronta y cumplida justicia, y a que las controversias no se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Por lo tanto, las limitaciones de los derechos fundamentales que resultan de la regulación acusada, no son desproporcionadas.”*

De acuerdo a lo manifestado en el recurso interpuesto resulta pertinente mencionar que conforme a lo que establece la Constitución Política el derecho al debido proceso<sup>5</sup>, infiere que las autoridades estatales no podrán actuar en forma omnimoda, sino dentro del marco jurídico definido democráticamente, respetando las formas propias de cada juicio y asegurando la efectividad de aquellos mandatos que garantizan a las personas el ejercicio pleno de sus derechos, tal y como se efectuó en el presente procedimiento pues siendo evidente la inexequibilidad de la Ley 1382 de 2010, esta entidad realizó el requerimiento para adecuar la propuesta conforme a lo estipulado en la Resolución 428 de 2013, requerimiento que no se cumplió por parte de los proponentes.

Por lo anterior, no es cierto lo expresado por el recurrente referente a que la presentación del Programa Mínimo Exploratorio Formato A, es un requisito inventado por esta entidad para rechazar las solicitudes sin fundamento legal, o pretender de igual manera justificar el incumplimiento del requerimiento argumentando que se radicó el Programa Mínimo Exploratorio Formato A, con anterioridad a la presentación del recurso de reposición, lo cierto es que su presentación se hizo de forma extemporánea configurándose el incumplimiento frente a la carga procesal aludida.

Al respecto la Corte Suprema de Justicia mediante radicado No. 31133, del veintiocho (28) de enero de 2010 dos mil diez, Conjuez Ponente: Luis Gonzalo Velásquez Posada consideró:

<sup>5</sup> Corte Constitucional **Sentencia C-641/02-DEBIDO PROCESO**-Objetivo fundamental-El derecho al debido proceso tiene como objetivo fundamental, la defensa y preservación del valor material de la justicia, a través del logro de los fines esenciales del Estado, como la preservación de la convivencia social y la protección de todas las personas residentes en Colombia en su vida, honra, bienes y demás derechos y libertades públicas. El debido proceso exige de las autoridades públicas la sujeción de sus actuaciones a los procedimientos previamente establecidos, ajenos a su propio arbitrio y destinados a preservar las garantías sustanciales y procedimentales previstas en la Constitución y en la ley.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

*“(....) Fundamental propósito del recurso de reposición, como se sabe, es el de lograr, a través del reexamen del asunto, que el juzgador aclare, modifique o revoque sus decisiones cuando advierta que los argumentos que el recurrente expone conllevan razones suficientes para ello. No es dable al impugnante, sin embargo, aportar pruebas omitidas al momento de hacer las solicitudes que dieron origen al pronunciamiento reprochado. Por su naturaleza **el recurso de reposición no admite la aducción de nuevas pruebas**, y mucho menos en sede de revisión, pues ésta no permite subsanar ningún requisito omitido. (....)”* (Subrayado y negrilla fuera de texto).

Es importante anotar, que todo proceso es un conjunto reglado de actos que deben cumplirse en determinados momentos y acatando un orden que garantice su continuidad, *“al punto que un acto no resulta posible si no se ha superado la oportunidad en que debe ejecutarse otro anterior, y así sucesivamente, pero una vez clausurada cada etapa se sigue inexorablemente la siguiente, aunque se hayan omitido las actividades señaladas para esa ocasión.”* Desde este punto de vista, el trámite de la propuesta es un sistema de ordenación del tiempo dentro del cual, el proponente, debe cumplir las actividades requeridas por la ley.

Por ende las actuaciones de las autoridades administrativas deben estar enmarcadas dentro del artículo 209<sup>6</sup> de la Constitución Política el cual establece que la función administrativa debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, entre otros, los cuales son igualmente aplicables a la administración de justicia. En relación con los principios de celeridad y eficacia en el ejercicio de esta función pública, el artículo 228 de la Carta señala que “los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado.” De igual forma, el artículo 4° de la Ley 270 de 1996 -Estatutaria de Administración de Justicia- consagra lo siguiente:

*“La administración de justicia debe ser pronta y cumplida. Los términos procesales serán perentorios y de estricto cumplimiento por parte de los funcionarios judiciales. Su violación constituye causal de mala conducta, sin perjuicio de las sanciones penales a que haya lugar.(...)”*

Los términos legalmente establecidos, por regla general, son perentorios, esto es, improrrogables y su transcurso extingue la facultad jurídica que se gozaba mientras estaban aún vigentes.

La consagración de términos perentorios y, en mayor medida, su estricta aplicación por parte de la administración lo cual se traduce, entre otros, en el deber de rechazar las propuestas que no cumplen con los requisitos o que no cumplen con los requerimientos efectuados o presentados en forma extemporánea, en nada contradice la Carta Política. Por el contrario, busca hacer efectivo el derechos al debido proceso, así como los principios de celeridad, eficacia, seguridad jurídica y prevalencia del derecho sustancial sobre las formalidades propias de cada proceso, en la medida en que asegura que éste se adelante sin dilaciones injustificadas, como lo ordena el artículo 29 de la Carta Política, en armonía con el 228 ibídem, que establece que los términos deben ser observados con diligencia, tanto por la administración como por las partes involucradas.

De igual forma, el cumplimiento de los términos desarrolla el principio de seguridad jurídica que debe gobernar los procesos y actuaciones administrativas pues, si bien todas las personas tienen derecho a acceder a la administración, ellas están sujetas a una serie de cargas procesales, entre las cuales

<sup>6</sup> Constitución Política de Colombia 1991. **DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA. ARTICULO 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

se resalta la de presentar sus peticiones con el cumplimiento de los requisitos y demás actuaciones dentro de la oportunidad legal, es decir, acatando los términos fijados por el legislador.

Conforme a lo expuesto, ya que a la fecha, el titular de la propuesta que nos ocupa no se le ha concedido, otorgado o consolidado un derecho subjetivo, sino que aún se encuentra en trámite, es dable decir que ella constituye una simple expectativa,<sup>7</sup> y que de acuerdo a la doctrina y la jurisprudencia, resulta ser una simple posibilidad de alcanzar un derecho, quedando así a merced de nuevos requerimientos con el fin de verificar el cumplimiento de todos los requisitos establecidos en la Ley, y como se evidencia los proponentes no cumplieron con el requerimiento realizado por la autoridad minera.

**Respecto de la vulneración del debido proceso**

La jurisprudencia constitucional ha definido el derecho al debido proceso “como el conjunto de garantías previstas en el ordenamiento jurídico, a través de las cuales se busca la protección del individuo incurso en una actuación judicial o administrativa, para que durante su trámite se respeten sus derechos y se logre la aplicación correcta de la justicia.

Con relación a la observancia y aplicación del debido proceso, en las actuaciones administrativas la Corte Constitucional ha expresado:

*“(…) Las garantías establecidas en virtud del debido proceso administrativo, de acuerdo a la jurisprudencia sentada por este alto Tribunal, son las siguientes: “(i) ser oído durante toda la actuación, (ii) a la notificación oportuna y de conformidad con la ley, (iii) a que la actuación se surta sin dilaciones injustificadas, (iv) a que se permita la participación en la actuación desde su inicio hasta su culminación, (v) a que la actuación se adelante por autoridad competente y con el pleno respeto de las formas propias previstas en el ordenamiento jurídico, (vi) a gozar de la presunción de inocencia, (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción, (viii) a solicitar, aportar y controvertir pruebas, y (ix) a impugnar las decisiones y a promover la nulidad de aquellas obtenidas con violación del debido proceso.”<sup>8</sup>*

Una de las garantías del derecho fundamental al debido proceso es el principio de publicidad, en virtud del cual, se impone a las autoridades judiciales y administrativas, el deber de hacer conocer a los administrados y a la comunidad en general, los actos que aquellas profieran en ejercicio de sus funciones y que conduzcan a la creación, modificación o extinción de un derecho o a la imposición de una obligación, sanción o multa.

El principio de publicidad se encuentra consagrado en el artículo 209 de la Constitución Política, que señala que la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento entre otros, en el principio de “*publicidad*”, el cual se evidencia en dos dimensiones.

La primera de ellas, como el derecho que tienen las personas directamente involucradas, al conocimiento de las actuaciones judiciales y administrativas, la cual se concreta a través de los mecanismos de comunicación y la segunda, como el reconocimiento del derecho que tienen todas

<sup>7</sup> La Corte Constitucional en sentencia C-402 de 1998, manifestó lo siguiente: “En la doctrina y la jurisprudencia sobre esta materia jurídica se recurre a términos como los “derechos adquiridos”, de mucha raigambre clásica, pero que hoy son sustituidos por las expresiones “situaciones jurídicas subjetivas o particulares”, opuestas en esta concepción a las llamadas “meras expectativas”, que apenas conforman una simple posibilidad de alcanzar un derecho, y que por tanto sí pueden ser reguladas o modificadas por la ley, según un principio generalmente aceptado en la doctrina universal “Las meras expectativas no constituyen derecho contra la ley nueva que las anule o cercene”, dice el art. 17 de la ley 153 de 1887, precepto que además ha adquirido la fuerza expresiva de un aforismo. Vale la pena también anotar que en la C.P. sólo existe una excepción al principio de la irretroactividad en materia penal, por la prevalencia de la ley permisiva o favorable, según lo dispone el artículo 58 en concordancia con el 29 de la C.P” (subrayado fuera de texto).

<sup>8</sup> Sentencia T-051/16-Corte Constitucional, Magistrada Ponente- GLORIA STELLA ORTIZ DELGADO.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

las personas de conocer las actuaciones de las autoridades públicas y, a través de ese conocimiento, a exigir que ellas se surtan conforme a la ley. Al efecto, la Corte Constitucional en Sentencia C- 096 de 2001, ha manifestado:

*“Un acto de la administración es público cuando ha sido conocido por quien tiene derecho a oponerse a él y restringir el derecho de defensa, sin justificación, resulta violatorio del artículo 29 de la Constitución Política”*

*(...) los actos de la administración solo le son oponibles al afectado, a partir de su real conocimiento, es decir, desde la diligencia de notificación personal o, en caso de no ser ésta posible, desde la realización del hecho que permite suponer que tal conocimiento se produjo, ya sea porque se empleó un medio de comunicación de aquellos que hacen llegar la noticia a su destinatario final (...), o en razón de que el administrado demostró su conocimiento (...).”*

En consecuencia, una vez analizado y estudiado el procedimiento aplicado en la presente propuesta, se evidencia que la Autoridad Minera ha respetado las garantías constitucionales (artículo 29 de la Constitución) y los principios de la función administrativa contemplados en el artículo 209 de la Constitución, dado que le dio la oportunidad a los proponentes de aportar la información o documentación que la autoridad consideró se requería para dar un trámite efectivo a la propuesta, y en garantía del derecho a la defensa señaló en el requerimiento realizado la información o documentos que debían aportar los proponentes para así continuar con el procedimiento pertinente.

**Así mismo el recurrente trae a colación las causales de revocación.**

De acuerdo con la concordancia dada por el recurrente, respecto a la normatividad entre el recurso de reposición y la revocatoria directa, se precisa que esta última institución no será objeto de análisis como quiera que no fueron sustentadas y además se trata de dos figuras jurídicas diferentes y en el presente acto administrativo se está resolviendo el recurso de reposición.

En consonancia se procederá a confirmar la **Resolución No. 003254 del 13 de agosto de 2014** *“Por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No JKP-09351”*

Que la presente decisión se adopta con base en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del Grupo de Contratación Minera, con aprobación del Coordinador del Grupo.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR** la Resolución No. 003254 del 13 de agosto de 2014 *“Por medio de la cual se entiende desistida la propuesta de contrato de concesión No JKP-09351”*, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a los proponentes **NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA**, identificado con cédula de ciudadanía No 86062557, **PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA**, identificado con cédula de ciudadanía No 18201465, o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss. del Decreto 01 de 1984.

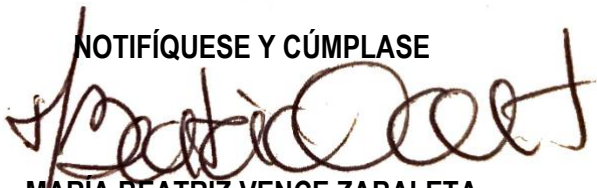
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN PRESENTADO DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN No. JKP-09351”**

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso por la vía gubernativa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada esta providencia procédase a la desanotación del área del Sistema Integral de Gestión Minera- AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Harvey Nieto – Abogado  
Revisó: Julieta Haeckermann – Abogada Experta G3- Grado 6.  
Aprobó: .Karina Ortega Miller- Coordinadora GCM



**CE-VCT-GIAM-01227**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000286 del 22 de mayo de 2020**, proferida dentro del expediente **JKP-09351**, por medio de la cual se resuelve recurso de reposición, confirmando la Resolución **003254 del 13 de agosto de 2014** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a **NICOLAS ANDRES RUMIE GUEVARA** y **PEDRO ALFONSO CHEQUEMARCA GARCIA**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriadas y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira



13 MAR 2020

**AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA**

**RESOLUCIÓN NÚMERO**

( **000194** )

*"por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

**LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

**CONSIDERANDO**

Que la proponente **MARÍA TERESA DIAZ RODRIGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.871.118, radicó el día 18 de diciembre de 2008, la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS Y DEMAS\_CONCESIBLES**, ubicado en los municipios de **VALLE DE SAN JUAN Y ROVIRA** departamento del **TOLIMA**, a la cual le correspondió el expediente No. **JLI-10231**.

Que el día 17 de enero de 2012 el Grupo de Contratación y Titulación Minera del Ingeominas, efectuó evaluación técnica del área de interés, donde determinó que el área libre susceptible de contratar correspondía a 343,87933 hectáreas distribuidas en diez (10) zonas. (Folios 98-102)

Que mediante alcance técnico de fecha 13 de agosto de 2012, se determinó que dada la geometría de las zonas de alindación 1, 6, 8, no se consideran viables para el desarrollo de un proyecto minero. (Folio 205)

Que mediante Auto GCM No. 000194<sup>1</sup> de fecha 03 de septiembre de 2012<sup>1</sup>, se requirió a la proponente para que manifestara dentro del término de dos (2) meses contados a partir de la notificación del citado auto manifestara por escrito su aceptación o rechazo del área o áreas que fueran de su interés, so pena de entender desistida su voluntad de continuar con el trámite de la propuesta y demás requerimientos aplicables a la Ley 1382 de 2010. (Folios 208-209)

Que mediante escrito con radicado No. 2012-412-032948-2 de fecha 19 de octubre de 2012, la proponente dio cumplimiento a los requerimientos efectuados por parte de la autoridad minera. (Folios 217-219)

<sup>1</sup> El auto GCM No. 000194 de fecha 03 de septiembre de 2012, fue notificado mediante estado jurídico No. 41 del 19 de septiembre de 2012.

*"por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

Que el Grupo de Contratación Minera mediante Auto GCM No 000341 del 12 de abril de 2013, ordenó al Grupo de Información y Atención al Minero la creación de seis (6) placas alternas producto de la reevaluación técnica realizada el 09 de abril de 2013. (Folio 247)

Que el Grupo de Contratación Minera mediante evaluación técnica de fecha 29 de agosto de 2013, a folios (Folios 258-263), conceptuó:

**"CONCEPTO:**

*Toda vez que la reevaluación técnica de fecha 09 de abril de 2013, fue emitida bajo los presupuestos legales contenidos en la Ley 1382 de 2010 y a la fecha dicha norma fue declarada inexecutable por la Sentencia C-366-11, no se tendrán en cuenta aquellos apartes del concepto técnico que contemplan la misma, además teniendo en cuenta la entrada en vigencia de los decretos 935 y 1300 de 2013 proferidos por Ministerio de Minas y Energía, la Resolución 428 de 2013 modificada por la Resolución 551 del 9 de Agosto de 2013 de la Agencia Nacional de Minería, y las Resoluciones 705 y 761 de 2013 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible se procede a realizar la presente reevaluación técnica.*

*Se revisó la reevaluación técnica de fecha 17 de enero de 2012 y se determinó que a la fecha de la citada reevaluación técnica el área definida para la propuesta en estudio, se definió correctamente, según la información existente en el CMC. Posteriormente la solicitud JG1 -11312, fue reevaluada técnicamente modificando su área y actualmente se superpone parcialmente con la solicitud en estudio JLI-10231.*

*Se partió del área definida en la reevaluación técnica de fecha 09 de abril de 2013. Se encontró que el área presenta superposición parcial con la solicitud JG1-11312 vigente al momento de presentación de la solicitud en estudio.*

*La solicitud se superpone parcialmente con ZONAS DE PROTECCION Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES O DEL AMBIENTE - VIGENTE DESDE 17/07/2013 - RESOLUCION 0705 DE 2013 Y RESOLUCION 0761 DE 2013 - DIARIO OFICIAL No. 48854 DE 17 DE JULIO DE 2013 - INCORPORADO 25/07/2013 Mts. 2. Se realiza recorte con dicha zona de acuerdo a lo establecido en el artículo 34 de la ley 685 de 2001 en el cual se declaran zonas excluibles de minería.*

*(...)"*

Que el día 25 de abril de 2014, se evalúa técnicamente la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231 y se determinó un área libre susceptible de contratar de 175,4924 hectáreas, distribuidas en dos (2) zonas. (Folios 323-326)

Que mediante Auto GCM No. 000500 de fecha 07 de mayo de 2014<sup>2</sup>, se otorgó a la proponente un término perentorio de dos (2) meses, contados a partir del día siguiente a la notificación por estado del presente acto administrativo, para que aceptara por escrito el área o áreas de su interés, determinadas como susceptibles de contratar, so pena de entender desistida dicha solicitud. (Folios 330-331)

Que mediante radicados Nos. 20145500228172 y 20145500228182 del 10 de junio de 2014, el señor RAFAEL GUILLERMO SILVA SILVA, actuando como representante legal



<sup>2</sup>Notificada por estado jurídico No. 069 del 09 de marzo de 2014. (Folio 331)



*"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

de la sociedad ROVIRA MINING LIMITED SUCURSAL COLOMBIA allega aceptación de las zonas de alinderación No. 1 y 2, junto con los Formatos A para las áreas de 4,59795 hectáreas y 170,89445 hectáreas respectivamente. Así mismo presentó un poder general otorgado por parte de la proponente MARÍA TERESA DÍAZ RODRÍGUEZ, a la sociedad citada. (Folios 336-372)

Que el día **12 de febrero de 2016**, se evalúa técnicamente la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231 y se determinó un área libre susceptible de contratar de 175,4924 hectáreas, distribuidas en dos (2) zonas, ubicada en los municipios de **VALLE DE SAN JUAN y ROVIRA** departamento de **TOLIMA** (Folios 397-399)

Que el Grupo de Contratación Minera mediante evaluación jurídica de fecha **16 de febrero de 2016**, realizó el estudio de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231, en la que concluyó que la señora MARÍA TERESA DÍAZ RODRÍGUEZ, no cumplió con el Auto de requerimiento GCM No. 000500 de fecha 07 de mayo de 2014, por lo tanto es procedente entender desistido el trámite de la propuesta de contrato de concesión. (Folio 400)

Que como consecuencia de lo expuesto, mediante **Resolución N° 002268 del 30 de junio de 2016**<sup>3</sup>, se entiende desistida la intención de continuar con el trámite de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231 (folios 409-410)

Que mediante **radicado No. 20169020032272 del 02 de agosto de 2016**, la señora ALBA NURY ARIAS HINCAPIÉ, actuando como apoderada de la proponente MARÍA TERESA DÍAZ RODRÍGUEZ, interpuso recurso de reposición contra la Resolución N° 002268 del 30 de junio de 2016. (Folios 429-433)

### ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO

La parte recurrente sustenta el recurso interpuesto, con los argumentos que se exponen a continuación:

"(...)

#### (...)**CONSIDERACIONES**

*La señora Maria Teresa Días(SIC) Rodríguez, como solicitante de la propuesta de contrato de concesión Minera JLI-10231, siempre ha tenido la voluntad de actuar en pro del otorgamiento del contrato de concesión solicitado bajo la placa en mención, tal es el hecho que para evitar posibles incumplimientos respecto a la misma, en virtud de las ausencias que pudiese tener de la ciudad que le impidan realizar cualquier actuación respecto a dicha solicitud, confirió mandato por medio de escritura pública a una empresa cuyo objeto social está directamente relacionado con la minería, lo que produjo mayor confianza por ser sabedor del tema.*

*Así las cosas, tal y como ha sido la voluntad de la proponente señora MARIA TERESA DIAS(SIC) RODRIGUEZ, al otorgar facultad a la empresa Rovira Mining para administrar la propuesta JLI-10231 y desarrollar actos respecto a la misma en caso de ausencias temporales. En nombre de dicha proponente, fue que actuó dicha empresa a través de su representante legal Rafael Guillermo Silva cuando se presentó memorial firmado por el señor aceptando el área determinada como libre para la propuesta minera, cumpliendo con el mandato.*

*De conformidad con lo anterior, es importante precisar que cuando encargamos a un tercero de realizar un negocio o actividad en nuestro nombre, se está celebrando un contrato de mandato, el cual no es más que encomendar a otro para hacerse cargo por*

<sup>3</sup> Notificada mediante conducta concluyente el 27 de julio de 2016. (Folio 423-424)

*"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

*cuenta y riesgo de quien encomienda la realización de los negocios, es decir un ero administrador.*

*(...).*

*Con lo anterior, es importante dejar claro y reiterar que siempre ha sido de interés para la señora MARIA TERESA DIAZ aceptar las áreas que resultaron libres y que en ese sentido el representante legal de Rovira cumplió con su deseo al radicar el oficio antes mencionados (SIC).*

*Con el fin de que no quede duda que la actuación del señor Rafael Guillermo Silva Silva se realizó en cumplimiento del mandato y actuando en calidad de proponente, pues con el mandato lo que se hizo fue realizar actos por cuenta de la señora MARIA TERESA, se radicó memorial en el cual la señora María Teresa Díaz ratifica y coadyuva la voluntad de aceptación del área de la propuesta JLI-10231, con el ánimo de que el proceso de trámite de la propuesta continúe.*

*(...).*

*(...)"*

### FUNDAMENTO DE LA DECISIÓN

Que de acuerdo con la legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración previa su evaluación, la confirme, aclare, modifique, adicione o revoque previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Expuesto lo anterior, resulta pertinente mencionar que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**"REMISION.** *En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...)"*

De otra parte, es necesario mencionar que a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, el cual deroga el Decreto 01 de 1984, antiguo Código Contencioso Administrativo. No obstante, en virtud de lo dispuesto en el artículo 308 de la mencionada Ley 1437 de 2011, los procedimientos y las actuaciones administrativas que se encuentren en curso a la entrada en vigencia del nuevo Código, seguirán su trámite bajo la normativa anterior.

Que consecuente con lo anterior al presente trámite le es aplicable el decreto 01 de 1984 – Código Contencioso Administrativo.

Que el Título II, Capítulo Primero del Código Contencioso Administrativo alude a los recursos en la vía gubernativa, y en su artículo 50, establece:

**"Artículo 50.-** *Por regla general, contra los actos administrativos que pongan fin a las actuaciones administrativas procederán los siguientes recursos:*

*1º) El de reposición, ante el mismo funcionario que tomó la decisión, para que la aclare, modifique o revoque:*

*m*

*"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

*2º) El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo, con el mismo propósito;*

*No habrá apelación de las decisiones de los ministros, jefes de departamentos administrativos, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas o de las unidades administrativas especiales que tengan personería jurídica.*

*3º) El de queja, cuando se rechace el de apelación (...).*

*Son actos definitivos, que ponen fin a una actuación administrativa, los que deciden directa o indirectamente el fondo del asunto; los actos de trámite pondrán fin a la actuación cuando hagan imposible continuarla".*

Que sobre la oportunidad y presentación de los recursos, el artículo 51 del Código Contencioso Administrativo, dispone:

*"Artículo 51.- De los recursos de reposición y apelación habrá de hacerse uso, por escrito, en la diligencia de notificación personal, o dentro de los cinco (5) días siguientes a ella, o a la desfijación del edicto, o a la publicación según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo. (...)*

*Transcurridos los términos sin que se hubieren interpuesto los recursos procedentes, la decisión quedará en firme (...)"*

Que a su vez, de acuerdo con lo previsto en el artículo 52 del Código Contencioso Administrativo, los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

*"1º) Interponerse dentro del plazo legal, personalmente y por escrito por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, y sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad y con indicación del nombre del recurrente.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados; si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y ofrecer prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de tres (3) meses; si no hay ratificación, ocurrirá la perención, se hará efectiva la caución y se archivará el expediente".*

Que una vez observada la concurrencia de los requisitos anteriormente citados, se procede a resolver el recurso de reposición interpuesto, tal y como se indica a continuación.

### ANÁLISIS DEL RECURSO

Que una vez verificada la argumentación expuesta por el recurrente y revisado el acto administrativo objeto del recurso de reposición, es del caso precisar que la decisión de entender desistida la propuesta se fundamentó en que la proponente no manifestó su aceptación respecto del área libre susceptible de contratar.

El fundamento legal del desistimiento aplicado a la propuesta de contrato de concesión se explica así:

El Código de Minas en el artículo 297 dispone:

rwk

"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"

*"En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo y para la forma de practicar las pruebas y su valoración se aplicarán las del Código de Procedimiento Civil".*

Que a su vez el artículo 13 del Código Contencioso Administrativo consagra lo siguiente:

*Desistimiento. "Se entenderá que el peticionario ha desistido de su solicitud si hecho el requerimiento de completar los requisitos, los documentos o las informaciones de que tratan los dos artículos anteriores, no da respuesta en el término de dos (2) meses. Acto seguido se archivará el expediente, sin perjuicio de que el interesado presente posteriormente una nueva solicitud."*

En atención a que la proponente no se manifestó frente al auto GCM No. 000500 de fecha 7 de mayo de 2014 y de conformidad con la normatividad previamente citada, se procedió a entender desistida la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231.

#### **ACTUACIÓN DE LA EMPRESA ROVIRA MINING A TRAVÉS DE SU REPRESENTANTE LEGAL COMO REPRESENTANTE DE LA PROPONENTE**

Al respecto es importante traer a colación el artículo 75 del Código General del Proceso el cual establece:

*Artículo 75. Designación y sustitución de apoderados*

*Podrá conferirse poder a uno o varios abogados.*

*Igualmente podrá otorgarse poder a una persona jurídica cuyo objeto social principal sea la prestación de servicios jurídicos. En este evento, podrá actuar en el proceso cualquier profesional del derecho inscrito en su certificado de existencia y representación legal. Lo anterior, sin perjuicio de que la persona jurídica pueda otorgar o sustituir el poder a otros abogados ajenos a la firma. Las Cámaras de Comercio deberán proceder al registro de que trata este inciso.*

*En ningún caso podrá actuar simultáneamente más de un apoderado judicial de una misma persona.*

*El poder especial para un proceso prevalece sobre el general conferido por la misma parte.*

*Si se trata de procesos acumulados y una parte tiene en ellos distintos apoderados, continuará con dicho carácter el que ejercía el poder en el proceso más antiguo, mientras el poderdante no disponga otra cosa.*

*Podrá sustituirse el poder siempre que no esté prohibido expresamente.*

*El poder conferido por escritura pública, puede sustituirse para un negocio determinado, por medio de memorial.*

*Quien sustituya un poder podrá reasumirlo en cualquier momento, con lo cual quedará revocada la sustitución.*

Así las cosas, se aclara que una vez verificado el objeto social de la sociedad ROVIRA MINING, no cuenta con la actividad de **"Prestación de servicios jurídicos"** en



*"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"*

consecuencia, dicha empresa no tiene la facultad para actuar como apoderada de la proponente MARIA TERESA DIAZ RODRIGUEZ.

No obstante, es preciso advertir que existen otros mecanismos en la misma Ley minera para el caso de no poder cumplir de forma directa con los requerimientos realizados por la autoridad, como se estipula en el artículo 270 de la Ley 685 de 2011, que expresa:

**Artículo 270.** *Presentación de la propuesta. La propuesta de contrato se presentará por el interesado directamente o por medio de su apoderado ante la autoridad competente o delegada, ante el notario o alcalde de la residencia del proponente, o por envío a través de correo certificado. En estos casos, si la primera propuesta concurre con otra u otras posteriores sobre la misma zona, se tendrá como fecha de su presentación la de su recibo por la autoridad competente o comisionada, o la fecha y hora en que la empresa de correo certificado expida el recibo de envío.*

*También será admisible la presentación de la propuesta a través de medios electrónicos, cuando la autoridad minera disponga de los equipos y servicios requeridos para tal fin. Toda actuación o intervención del interesado o de terceros en los trámites mineros, podrá hacerse directamente o por medio de abogado titulado con tarjeta profesional. Los documentos de orden técnico que se presenten con la propuesta o en el trámite subsiguiente, deberán estar refrendados por geólogo o ingeniero de minas matriculados, según el caso, de acuerdo con las disposiciones que regulan estas profesiones. (Subrayado y negrilla fuera de texto).*

En consecuencia, se concluye que la proponente contaba con otros mecanismos para cumplir con el requerimiento realizado como se indica en el precitado artículo

Ahora bien, respecto de la ratificación de aceptación de área de fecha 14 de julio de 2016 aducida por la proponente se aclara que la Autoridad Minera no tendrá en cuenta esta manifestación considerando que no es la oportunidad legal para subsanar el Auto de requerimiento **GCM No. 000500 de fecha 07 de mayo de 2014** dado que ya se había configurado la consecuencia jurídica por no atender en debida forma dicho auto

De otra parte, es importante dejar claro que los solicitantes en materia de propuestas de contrato de concesión, asumen una serie de responsabilidades como lo es estar pendiente del estado de sus solicitudes, de las providencias que sean proferidas por parte de la Autoridad Minera y de atender en debida forma los requerimientos que la misma les realice, so pena de asumir las consecuencias jurídicas que este incumplimiento conlleva.

Igualmente en el cumplimiento de un requerimiento, la carga de dicho acatamiento recae en el interesado en la propuesta, por lo que es preciso traer a colación el concepto de Carga Procesal, ya que ésta es una situación jurídica instituida en la ley, consistente en el requerimiento de una conducta de realización facultativa normalmente establecida en interés del propio sujeto, y cuya omisión trae aparejada una consecuencia gravosa para él. Es así, que la actividad de las partes es trascendental para la decisión o consecución del contrato pretendido, toda vez que la Ley minera ha impuesto determinadas conductas o requisitos y el término para el cumplimiento de los mismos.

Al respecto, es preciso extraer un aparte de la **Sentencia C-1512** de fecha 8 de noviembre de dos mil (2000) emitida por la Corte Constitucional, en la cual se hace referencia al concepto de Cargas Procesales definido en varias jurisprudencias de la Corte Suprema de Justicia, así:

*mw*

*mw*

"Por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión No. JLI-10231"

"(...) Finalmente, las cargas procesales son aquellas situaciones instituidas por la ley que comportan o demandan una conducta de realización facultativa, normalmente establecida en interés del propio sujeto y cuya omisión trae aparejadas para él consecuencias desfavorables, como la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal e inclusive hasta la pérdida del derecho sustancial debatido en el proceso.

Como se ve, las cargas procesales se caracterizan porque el sujeto a quien se las impone la ley conserva la facultad de cumplirlas o no, sin que el Juez o persona alguna pueda compelerlo coercitivamente a ello, todo lo contrario de lo que sucede con las obligaciones; de no, tal omisión le puede acarrear consecuencias desfavorables. Así, por ejemplo probar los supuestos de hecho para no recibir una sentencia adversa." (Subraya la Sala). (...)"

Continúa la Corte Constitucional en su Sentencia C-1512/00 señalando frente a las cargas procesales: "Ahora bien, en el caso de una carga procesal, la omisión de su realización puede traer consecuencias desfavorables para éste, las cuales pueden ir desde la preclusión de una oportunidad o un derecho procesal hasta la pérdida del derecho material, dado que el sometimiento a las normas procedimentales o adjetivas, como formas propias del respectivo juicio, no es optativo para quienes acuden al mismo con el objeto de resolver sus conflictos jurídicos, en tanto que de esa subordinación depende la validez de los actos que de ellas resulten y la efectividad de los derechos sustanciales."

De conformidad con lo anterior, es claro que el requerimiento mencionado debió ser cumplido por la proponente, toda vez que, la consecuencia jurídica del incumplimiento al requerimiento efectuado era entender desistida la propuesta de contrato de concesión No JLI-10231.

En concordancia con lo anterior, y frente al tema de los términos, el Consejo de Estado en sentencia de la Sección Segunda del 19 de febrero de 1993, ha señalado:

*"Del artículo 118 del Código de Procedimiento Civil se desprende que el término es un lapso o plazo dentro del cual deben ejercerse los actos de las partes, perentorio e improrrogable y del artículo 60 ibídem, la obligatoriedad de las normas procedimentales. Si bien, el estatuto no contempla una definición propiamente de éste o hasta dónde pueda extenderse en un momento dado, conviene observar, para hacer claridad, que el Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española lo define como "el último punto hasta donde llega o se extiende una cosa"; también se ha definido en general como límite".<sup>4</sup>*

Ciertamente, entre los principios fundamentales del procedimiento está el de preclusión, en desarrollo del cual, el ordenamiento establece las diversas etapas que deben cumplirse en el proceso para su desenvolvimiento, un término dentro del cual deben efectuar tales actos. Así, en el caso que nos ocupa, el no haber atendido el requerimiento dentro del término concedido para tal efecto, conduce a la extinción de esa facultad, por lo tanto, el término otorgado para allegar lo mencionado, es perentorio.

Por lo expuesto, se hace necesario manifestar al recurrente, que los términos otorgados son PERENTORIOS Y DE OBLIGATORIO CUMPLIMIENTO, razón por la cual resulta pertinente poner en consideración lo que al respecto la Honorable Corte Constitucional a través de la Sentencia T-1165/03, manifestó:

<sup>4</sup> Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda, Consejera ponente: DOLLY PEDRAZA DE ARENAS, Santafé de Bogotá, D. C., febrero 19 de mil novecientos noventa y tres (1993), Radicación número:

"por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión no. JLI-10231"

*"(...) En desarrollo del principio de igualdad procesal surgió la imperiosa necesidad de establecer términos judiciales que, de manera imperativa, exijan la realización de los actos procesales en un determinado momento, so pena de asumir las consecuencias adversas que al respecto establece el ordenamiento procesal. En efecto, dejar al libre arbitrio de los sujetos procesales el señalamiento de las distintas oportunidades y etapas de un proceso, afectaría gravemente el debido proceso, la igualdad de las partes, la economía procesal y, en especial, tornaría de difícil realización el principio de contradicción. Nótese como una atribución en dicho sentido, impediría ofrecerles a los sujetos procesales los mismos derechos y, a su vez, exigirles iguales obligaciones. Por otra parte, la importancia de limitar en el tiempo la realización de los actos procesales que le interesan a las partes o le corresponden al juez, tiene como propósito velar por la salvaguarda del principio de la seguridad jurídica (...)"*

Con lo anteriormente expuesto, se concluye que las normas bajo las cuales se fundamentó la Resolución impugnada fueron aplicadas de manera idónea, pues resultan aplicables para el caso en concreto dado que el proponente no atendió dentro del término legal el requerimiento mencionado.

Entonces, al entender desistida la propuesta de contrato de concesión **JLI-10231**, por no atender el requerimiento efectuado, podríamos citar lo expresado por El CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN PRIMERA del Consejero Ponente: Doctor RAFAEL E. OSTAU DE LAFONT PIANETTA del dos (2) de diciembre de dos mil once (2011), mediante Radicación núm.: 11001 0324 000 2010 00063 00 consideró:

*"De acuerdo con la Ley 1194 de 2008, el desistimiento tácito es la consecuencia jurídica que ha de seguirse, si la parte que promovió un trámite debe cumplir con una carga procesal –de tal cual depende la continuación del proceso– y no la cumple en un determinado lapso."<sup>6</sup>*

*"El desistimiento tácito ha sido entendido de diversas maneras. Si el desistimiento tácito es comprendido **como la interpretación de una voluntad genuina del peticionario**, entonces la finalidad que persigue es garantizar la libertad de las personas de acceder a la administración de justicia (arts. 16 y 229 de la C.P.); la eficiencia y prontitud de la administración de justicia (art. 228, C.P.); el cumplimiento diligente de los términos (art. 229); y la solución jurídica oportuna de los conflictos."<sup>8</sup>*

*En cambio, si se parte de que el **desistimiento tácito es una sanción**, como quiera que la perención o el desistimiento tácito ocurren por el incumplimiento de una carga procesal, la Corporación ha estimado que el legislador pretende obtener el cumplimiento del deber constitucional de "colaborar para el buen funcionamiento de la administración de justicia" (art. 95, numeral 7º, C.P.).*

*"...el desistimiento tácito produzca efectos positivos cuando se trata de administrar justicia, por cuanto lleva implícito grandes beneficios, beneficios éstos concebidos como legítimamente constitucionales para evitar que las controversias se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Este tópico fue profundamente decantado por la jurisprudencia constitucional cuando expresó:*

*En segundo lugar, en términos generales, el desistimiento tácito (...) promueve la certeza jurídica de quienes actúan como partes en los procesos, entre otros efectos constitucionalmente valiosos, dirigidos a que se administre pronta y*

"por medio de la cual se resuelve recurso de reposición dentro de la propuesta de contrato de concesión no. JLI-10231"

*cumplida justicia, y a que las controversias no se prolonguen indefinidamente a lo largo del tiempo. Por lo tanto, las limitaciones de los derechos fundamentales que resultan de la regulación acusada, no son desproporcionadas."*

Por lo anterior, es claro que el proponente debe atender de manera estricta y oportuna los requerimientos efectuados por la autoridad minera, toda vez que los términos son perentorios, lo cual está intimamente ligado al principio de preclusión, en desarrollo del cual, el ordenamiento establece etapas que deben cumplirse dentro de los términos establecidos, so pena de derivarse las consecuencias jurídicas correspondientes.

En consecuencia con lo anteriormente expuesto, se procederá a negar el recurso de reposición interpuesto y a confirmar la **Resolución No. 002268 del 30 de junio de 2016**, dentro de la propuesta de contrato de concesión **No. JLI-10231**.

Que la presente decisión se adopta con fundamento en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del Grupo de Contratación Minera, con aprobación del coordinador del Grupo.

En mérito de lo expuesto,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. 002268 del 30 de junio de 2016**, dentro de la propuesta de contrato de concesión **No. JLI-10231**, según lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

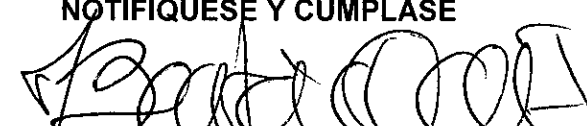
**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese la presente Resolución personalmente a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a la proponente **MARIA TERESA DIAZ RODRIGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 51.871.118 por medio de su apoderada, o quien haga sus veces o en su defecto, procédase mediante edicto, de conformidad con el artículo 44 y ss. del Decreto 01 de 1984.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62 del decreto 01 de 1984 en concordancia con el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTICULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: Harvey Nieto – Abogado  
Revisó: Monica Velez Gomez – Abogada Experta. *mcg*  
Aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora GCM *YO*





**CE-VCT-GIAM-01228**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000194 del 13 de marzo de 2020**, proferida dentro del expediente **JLI-10231**, por medio de la cual se resuelve recurso de reposición, confirmando la Resolución **002268 del 30 de junio de 2016** dentro de la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a **MARIA TERESA DIAZ RODRIGUEZ**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 17 de julio de 2020; quedando ejecutoriadas y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



## AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

### RESOLUCIÓN NÚMERO-000269 DEL

(18 DE MAYO DE 2020)

"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° LDN-08012"

### LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

### CONSIDERANDO

Que el artículo 65 de la Ley 685 de 2001 establece *"El área para explorar y explotar terrenos de cualquier clase y ubicación con exclusión del cauce de las corrientes de agua, estará delimitada por un polígono de cualquier forma y orientación delimitado con referencia a la red geodésica nacional."* Y a su vez, el artículo 66 señala *"En la identificación y delimitación del área objeto de la propuesta y del contrato, serán de obligatoria aplicación los principios, criterios y reglas técnicas propias de la ingeniería, geología y la topografía, aceptadas y divulgadas oficialmente"*.

Que la Agencia Nacional de Minería ANM fue creada mediante el Decreto – Ley 4134 de 2011 y dentro de sus funciones le otorga en el numeral 1°, 6° y 16° del Artículo 4° la de *"ejercer las funciones de autoridad minera o concedente en el territorio nacional", "Administrar el catastro minero y el registro minero nacional" y "Reservar áreas con potencial minero, con el fin de otorgarlas en contrato de concesión"*.

Que el párrafo del artículo 21 de la Ley 1753 de 2015 consagra que *"(...) la Autoridad Minera Nacional podrá adoptar un sistema de cuadrícula para delimitar el área objeto de los contratos de concesión minera, la cual será única y continua. Así mismo podrá adaptar al sistema de cuadrículas los títulos mineros otorgados con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, en caso de que el beneficiario de estos así lo decida"*.

Que mediante la Resolución No. 504 de 18 de septiembre de 2018 *"(...) se adopta el sistema de cuadrícula para la Agencia Nacional de Minería - ANM, y se dictan otras disposiciones en materia de información geográfica"*, especificando en el artículo 3° que *"Se adopta como cuadrícula minera la conformada por un conjunto continuo de celdas de tres coma seis por tres coma seis segundos de arco (3,6" x 3,6") referidas a la red geodésica nacional vigente..."*.

Que así mismo, en el artículo 4° ibídem, establece que *"Las solicitudes y propuestas presentadas con anterioridad y los contratos de concesión generados a partir de la puesta en operación del Sistema Integral de Gestión Minera estarán conformados espacialmente por celdas completas y colindantes por un lado de la cuadrícula minera"*, y en el Párrafo del citado artículo señala que *"Las dimensiones de las celdas que conforman la cuadrícula minera serán revisadas con base en el análisis que al respecto realice la autoridad minera, cada quinquenio, a partir de la expedición de la presente resolución"*.

Que hace parte integral de la Resolución No. 504 de 2018 el documento técnico denominado *"Especificaciones técnicas sobre la adopción del sistema de referencia y la cuadrícula minera en la ANM"*,

*“Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° LDN-08012”*

el cual contiene los argumentos técnicos que soportan las disposiciones en materia de información geográfica.

Que el artículo 24 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, dispuso que *“La implementación del sistema de cuadrículas se llevará a cabo de acuerdo con las normas de información geoespacial vigentes y los lineamientos que para el efecto defina la autoridad minera nacional. **Todas las solicitudes y propuestas se evaluarán con base en el sistema de cuadrícula minera implementado por la autoridad minera nacional.** Por lo anterior no se permitirá la superposición de propuestas sobre una misma celda, con excepción de las concesiones concurrentes. Se entiende por celda el cuadro definido por la autoridad minera nacional como una unidad de medida para la delimitación del área de las solicitudes y contratos de concesión minera.”* (Negrillas fuera de texto)

Que, por su parte, el inciso final del artículo 329 de la Ley 1955 de 2019, facultó a la autoridad minera para la definición del área mínima de acuerdo con las dimensiones adoptadas por el sistema de cuadrícula para las celdas mineras.

Que mediante la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, la Agencia Nacional de Minería adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima, así mismo dio inicio al periodo de transición en el cual se deberán evaluar las solicitudes mineras en el sistema de cuadrícula minera, según lo dispuesto en el artículo 3 – Transición, ibídem.

Que atendiendo las disposiciones anteriormente descritas y en atención al concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera, de fecha 06 de octubre de 2.019, y concepto técnico del 27 de abril de 2020, respecto de la propuesta de contrato de concesión presentada por **TERESA ALARCON ALARCON**, identificada con CC No. 24.106.782, radicada el día 23 de abril de 2.010, para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **CARBON COQUIZABLE O METALÚRGICO**, ubicado en el municipio de Socota en el departamento de Boyacá, a la cual le correspondió el expediente **No. LDN-08012**, estableciendo lo siguiente:

**“1. Migración del área al sistema de cuadrícula minera**

*El 06 de octubre de 2019 fue migrada la propuesta de contrato de concesión **LDN-08012 a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS** y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área conformada por **93 CELDAS** con las siguientes características:*

SOLICITUD: LDN-08012

**CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL AREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA**

*Los siguientes cuadros representan el resultado de la combinación de la capa (Cobertura 2) de la propuesta de contrato de concesión LDN-08012 con las coberturas representadas por la capa (Cobertura 1)  
El resultado del análisis de sobreposición obedece a la combinación de capas y definición preliminar de reglas según los lineamientos establecidos para la evaluación de los tramites y solicitudes mineras plasmados en documento técnico anexo a la resolución 505 de 02 de agosto de 2019*

**CAPAS DE EXCLUSION**

| CAPA<br>(COBERTURA 1) | EXPEDIENTE     | MINERALES                                                    | No CELDAS<br>SUPERPUEST<br>AS |
|-----------------------|----------------|--------------------------------------------------------------|-------------------------------|
| OPR_TITULO_PG         | ARE-MLM-08001X | CARBON COQUIZABLE O METALURGICO, CARBON, CARBON METALURGICO. | 93                            |

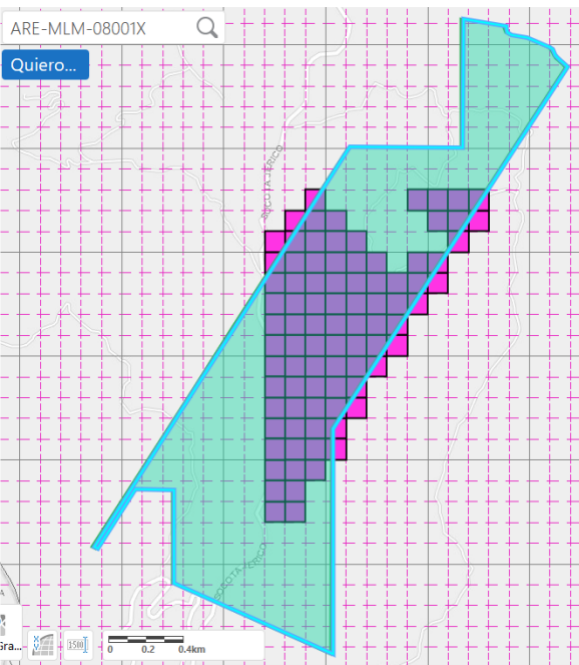
PRIMA CAPA COBERTURA 1-Derecho de un título otorgado

*“Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° LDN-08012”*

Para la fecha antes del 18 de septiembre de 2019 el AREA DE RESERVA ESPECIAL EN EL MUNICIPIO DE SOCOTA declarada mediante RESOLUCION ANM 0716 DE 29 DE OCTUBRE DE 2013 que estaba siendo tramitada compartía celdas con la solicitud LDN-08012, luego antes de la fecha anterior el trámite de la solicitud LDN-08012 quedaba suspendida hasta tanto el Área de Reserva Especial se convirtiera en título.

Luego el AREA DE RESERVA ESPECIAL EN EL MUNICIPIO DE SOCOTA declarada mediante RESOLUCION ANM 0716 DE 29 DE OCTUBRE DE 2013 con placa ARE-MLM-08001X culminó su trámite pasando a la modalidad de CONTRATO ESPECIAL DE CONCESION inscrito en el registro minero desde el 18 de septiembre de 2019

Toda celda tocada total o parcialmente por uno o más títulos vigentes esta bloquea área, luego como se observa en la siguiente figura el área del título ARE-MLM-08001X toca todas las celdas de la solicitud LDN-08012.



|                                 |                 |
|---------------------------------|-----------------|
| <b>SOLICITANTES</b>             | TERESA ALARCON  |
| <b>MUNICIPIOS</b>               | SOCOTÁ – BOYACA |
| <b>AREA TOTAL EN CUADRICULA</b> | 0 Hectáreas     |

**2. Características del área**

Se determinó que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra **totalmente superpuesta** con zonas de exclusión de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar**.

**CONCLUSIÓN:**

Una vez realizado el proceso de migración y transformación dentro de la solicitud de Propuesta de Contrato de Concesión No LDN-08012 para CARBON COQUIZABLE O METALURGICO, CARBÓN, CARBÓN METALURGICO se tiene que de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre**.

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

*“Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° LDN-08012”*

Que el artículo 274 del Código de Minas, establece:

**“RECHAZO DE LA PROPUESTA.** *La propuesta será rechazada si el área pedida en su totalidad se hallare ubicada en los lugares y zonas señaladas en el artículo 34 de este Código, si no hubiere obtenido las autorizaciones y conceptos que la norma exige; si se superpone totalmente a propuestas o contratos anteriores, si no cumple con los requisitos de la propuesta o si al requerirse subsanar sus deficiencias no se atiende tal requerimiento. En caso de hallarse ubicada parcialmente, podrá admitirse por el área restante si así lo acepta el proponente.*” (Subrayado fuera de texto)

Que del resultado de la evaluación de la propuesta de contrato de concesión **No.LDN-08012** se evidencia que la misma no cuenta con área libre susceptible de contratar, con fundamento en la evaluación técnica y la norma que regula la materia, se considera procedente su rechazo.

Que la presente decisión se adopta con base en el concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera de fecha 06 de octubre de 2.019, y concepto técnico del 27 de abril de 2020, de conformidad con el análisis efectuado por los profesionales del Grupo de Contratación Minera, con aprobación de la Coordinación del Grupo.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Rechazar la propuesta de Contrato de Concesión Minera N° LDN-08012, por las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a la proponente TERESA ALARCON ALARCON identificada con CC No. 24.106.782, o en su defecto procédase mediante edicto de conformidad con el artículo 269 del Código de Minas.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición, dentro de los cinco (5) días siguientes a su notificación, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 51 del Decreto 01 de 1984, en concordancia con lo establecido en el artículo 308 de la Ley 1437 del 18 de enero de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente

Dada en Bogotá, D.C.,

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

Proyectó: P / Velásquez.  
Verificó: Luz Restrepo.  
Aprobó: K / Ortega.  
Coordinación GCM:



**CE-VCT-GIAM-01231**

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000269 del 18 de mayo de 2020**, proferida dentro del expediente **LDN-08012**, por medio de la cual se rechaza y archiva la propuesta de contrato de concesión, fue notificado a **TERESA ALARCON ALARCON**, mediante edicto fijado el 6 de julio de 2020 y desfijado el 10 de julio de 2020; quedando ejecutoriada y en firme el **21 DE JULIO DE 2020**, como quiera que no fue presentado recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintiuno (21) días de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira



## AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

### RESOLUCIÓN NUMERO VCT - 000428 DE

( 27 ABRIL 2020 )

#### **“POR LA CUAL SE DA POR TERMINADO EL TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL N° NGB-15541 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

#### **EL VICEPRESIDENTE (E) DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

En desarrollo de sus funciones legales y en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 03 de noviembre de 2011 y la Resolución No. 357 del 17 de junio de 2019, de la Agencia Nacional de Minería, y previo los siguientes,

#### **CONSIDERANDOS**

##### **I. ANTECEDENTES**

El 11 de julio de 2012, la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4**, presentó solicitud de Formalización de Minería Tradicional para la explotación de un yacimiento denominado técnicamente como **MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN**, ubicado en jurisdicción del municipio de **OVEJAS** departamento de **SUCRE**, a la cual le correspondió la placa No. **NGB-15541**.

Que con el fin de resolver las solicitudes de Minería Tradicional que se encontraban vigentes a la fecha de expedición de la Ley 1955 de 2019, esto es, al 25 de mayo de 2019, se dispuso en el artículo 325 el marco normativo y procedimental para definir los trámites amparados por dicha figura.

Que a partir de los parámetros dispuestos en el artículo enunciado se procedió a la revisión del expediente de interés, evidenciándose a través de certificado No. **144432000** de fecha **17 de abril de 2020**, expedido por la Procuraduría General de la Nación, que la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4** se encuentra incurso en causal de inhabilidad.

##### **II. FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

El Código de Minas constituye una norma especial de aplicación preferente en materia minera, pues regula de manera completa y armónica la relación entre el Estado y los particulares en lo atinente al proceso de contratación minera.

Empero existen procedimientos gubernativos no contemplados en nuestra normatividad minera, por lo que ante este vacío el legislador dispuso:

*“Ley 685 de 2001 Artículo 3°. Regulación completa. Las reglas y principios consagrados en este Código desarrollan los mandatos del artículo 25, 80, del parágrafo del artículo 330 y los artículos 332, 334, 360 y 361 de la Constitución Nacional, en relación con los recursos*

**“POR LA CUAL SE DA POR TERMINADO EL TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL N° NGB-15541 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

*mineros, en forma completa, sistemática, armónica y con el sentido de especialidad y de aplicación preferente. En consecuencia, las disposiciones civiles y comerciales que contemplen situaciones y fenómenos regulados por este Código, sólo tendrán aplicación en asuntos mineros, por remisión directa que a ellos se haga en este Código o por aplicación supletoria a falta de normas expresas. (...)”* (Rayado por fuera de texto)

A su turno el artículo 53 de la citada norma establece:

**“Artículo 53. Leyes de Contratación Estatal.** Las disposiciones generales sobre contratos estatales y las relativas a procedimientos precontractuales, no serán aplicables a la formulación y trámite de las propuestas de concesión minera, ni a la suscripción, perfeccionamiento, validez, ejecución y terminación de ésta, salvo las referentes a la capacidad legal a que se refiere el artículo 17 del presente Código. En todas estas materias se estará a las disposiciones de este Código y a las de otros cuerpos de normas a las que el mismo haga remisión directa y expresa.” (Rayado por fuera de texto)

Concordante con lo anterior el artículo 13 de la Ley 1150 de 2007 indica:

**“Artículo 13. PRINCIPIOS GENERALES DE LA ACTIVIDAD CONTRACTUAL PARA ENTIDADES NO SOMETIDAS AL ESTATUTO GENERAL DE CONTRATACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.** Las entidades estatales que por disposición legal cuenten con un régimen contractual excepcional al del Estatuto General de Contratación de la Administración Pública, aplicarán en desarrollo de su actividad contractual, acorde con su régimen legal especial, los principios de la función administrativa y de la gestión fiscal de que tratan los artículos 209 y 267 de la Constitución Política, respectivamente según sea el caso y estarán sometidas al régimen de inhabilidades e incompatibilidades previsto legalmente para la contratación estatal.” (Rayado por fuera de texto)

Ahora bien, en lo que respecta a las inhabilidades e incompatibilidades en los trámites mineros la Ley 685 de 2001 contempló:

**“Artículo 21. Inhabilidades o incompatibilidades.** Serán causales de inhabilidad o incompatibilidad para formular propuestas o celebrar contratos de concesión minera, las establecidas en la ley general sobre contratación estatal que fueren pertinentes y la especial contemplada en el artículo 163 de este Código.” (Rayado por fuera de texto)

Por su parte el artículo 17 de la normatividad enunciada frente a la capacidad indicó:

**“Artículo 17. Capacidad legal.** La capacidad legal para formular propuesta de concesión minera y para celebrar el correspondiente contrato, se regula por las disposiciones generales sobre contratación estatal. (...)” (Rayado por fuera de texto)

Pues bien, para el caso que nos ocupa se constató a través del Certificado de Antecedentes No. 144432000 de fecha 17 de abril de 2020, expedido por la Procuraduría General de la Nación, que la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4** presenta la siguiente situación jurídica a saber:



“POR LA CUAL SE DA POR TERMINADO EL TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL N° NGB-15541 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”



CERTIFICADO DE ANTECEDENTES  
CERTIFICADO ORDINARIO  
No. 144432000



WEB  
13:29:24  
Hoja 1 de 01

Bogotá DC, 17 de abril del 2020

La PROCURADURIA GENERAL DE LA NACIÓN certifica que una vez consultado el Sistema de Información de Registro de Sanciones e Inhabilidades (SIRI), el(la) señor(a) ASOCIACION DE ARENEROS DEL PIÑAL identificado(a) con NIT número 9002084604:

REGISTRA LAS SIGUIENTES ANOTACIONES

**INHABILIDADES CONTRACTUALES**

**SIRI: 400003045**

| Sancion                                                      |                 |            |                                        |
|--------------------------------------------------------------|-----------------|------------|----------------------------------------|
| inhabilidad                                                  | Fecha de inicio | Fecha Fin  | Causal inhabilidad                     |
| INHABILIDAD PARA CONTRATAR CON EL ESTADO LEY 80 ART 8 LIT. C | 18/05/2017      | 17/05/2022 | DECLARATORIA DE CADUCIDAD DEL CONTRATO |

**ADVERTENCIA:** La certificación de antecedentes deberá contener las anotaciones de providencias ejecutoriadas dentro de los cinco (5) años anteriores a su expedición y, en todo caso, aquellas que se refieren a sanciones o inhabilidades que se encuentren vigentes en dicho momento. Cuando se trate de nombramiento o posesión en cargos que exijan para su desempeño ausencia de antecedentes, se certificarán todas las anotaciones que figuren en el registro. (Artículo 174 Ley 734 de 2002).

Bajo los anteriores preceptos normativos y fácticos es oportuno traer a colación lo establecido por el estatuto general de contratación, Ley 80 de 1993 en lo atinente a inhabilidades así:

“**Artículo 8º.-** De las Inhabilidades e Incompatibilidades para Contratar:

(...)

c) Quienes dieron lugar a la declaratoria de caducidad.

(...)” (Rayado por fuera de texto)

Atendiendo lo dispuesto en el artículo antes transcrito, es claro que la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4** se encuentra inhabilitado para contratar con el estado, de ello da cuenta el certificado de antecedentes disciplinarios citado, que establece tal prohibición hasta el día **17 de mayo de 2022**, situación que constituye, al tenor del artículo 1504 del Código Civil<sup>1</sup>, una incapacidad particular para proseguir con el presente trámite administrativo por disposición expresa de la Ley.

Al respecto la Corte Constitucional ha señalado lo siguiente:

“Todo régimen de inhabilidades e incompatibilidades de suyo excluye a ciertas categorías de personas del proceso de contratación, generando incapacidades especiales, impedimentos y prohibiciones de variada naturaleza, que en cierta medida afectan el derecho a la personalidad jurídica traducido, a su turno, en el principio general de capacidad legal (CC

<sup>1</sup> **Código Civil Artículo 1504. INCAPACIDAD ABSOLUTA Y RELATIVA.** <Artículo modificado por el artículo 57 de la Ley 1996 de 2019. El nuevo texto es el siguiente:> Son absolutamente incapaces los impúberes. Sus actos no producen ni aún obligaciones naturales, y no admiten caución. Son también incapaces los menores púberes. Pero la incapacidad de estas personas no es absoluta y sus actos pueden tener valor en ciertas circunstancias y bajo ciertos respectos determinados por las leyes. Además de estas incapacidades hay otras particulares que consisten en la prohibición que la ley ha impuesto a ciertas personas para ejecutar ciertos actos. (Rayado por fuera de texto)

**“POR LA CUAL SE DA POR TERMINADO EL TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL N° NGB-15541 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

*arts. 1502 y 1503; ley 80 de 1993, art. 6). De ordinario, como ocurre en la contratación estatal, la inobservancia del régimen de inhabilidades e incompatibilidades, se erige en causal de nulidad del contrato celebrado en esas condiciones (ley 80 de 1993, art. 44).*

*El carácter reconocidamente taxativo y restrictivo de este régimen y el de las correlativas nulidades, obedece a la necesidad de salvaguardar el interés general insito en la contratación pública de manera que implique el menor sacrificio posible al derecho de igualdad y de reconocimiento de la personalidad jurídica de quienes aspiran a contratar con el Estado. Es evidente que si la restricción legal (incompatibilidad o inhabilidad) no se sustenta en ninguna necesidad de protección del interés general o ésta es irrazonable o desproporcionada, en esa misma medida pierde justificación constitucional como medio legítimo para restringir, en ese caso, el derecho a la igualdad y el reconocimiento de la personalidad jurídica de las personas que resultan rechazadas del ámbito contractual del Estado.” (Rayado por fuera de texto)<sup>2</sup>*

Ante el panorama que se presenta queda claro que la administración no puede proseguir con el estudio del presente trámite, dado que persiste una incapacidad legal atribuible al interesado, situación que genera la terminación de la solicitud bajo estudio.

La presente decisión se adopta con base en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica y jurídica del Grupo de Legalización Minera, con el visto bueno de la Coordinadora del Grupo.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO. - DAR POR TERMINADA** la Solicitud de Formalización de Minería Tradicional No. **NGB-15541** presentada por la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4**, para la explotación de un yacimiento denominado técnicamente como **MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN**, ubicado en jurisdicción del municipio de **OVEJAS** departamento de **SUCRE**, lo anterior de conformidad con la parte considerativa del presente proveído.

**ARTÍCULO SEGUNDO. -** Por intermedio del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación de la Agencia Nacional de Minería, notifíquese personalmente la presente resolución a la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL identificada con Nit. 900208460-4**, a través de su representante legal o en su defecto, mediante Aviso de conformidad con lo establecido en los artículos 69 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO. -** Una vez ejecutoriada y en firme la presente resolución, oficiar a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, a la Alcaldía Municipal de **OVEJAS** departamento de **SUCRE**, para que proceda a suspender la actividad de explotación dentro del área de la Solicitud de Formalización de Minería Tradicional No. **NGB-15541**, lo anterior de conformidad con el artículo 306 de la Ley 685 del 2001.

<sup>2</sup> Corte Constitucional Sentencia C-415/94

**“POR LA CUAL SE DA POR TERMINADO EL TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE FORMALIZACIÓN DE MINERÍA TRADICIONAL N° NGB-15541 Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**ARTÍCULO CUARTO.** - Una vez ejecutoriada y en firme la presente resolución, oficiar a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, a la **Corporación Autónoma Regional de Sucre -CARSUCRE-**, para que de conformidad con lo establecido en los numerales 2, 11 y 17 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, imponga a cargo del solicitante las medidas de restauración ambiental de las áreas afectadas por la actividad minera.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición, el cual puede interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO SEXTO.** - Ejecutoriada esta providencia, procédase a la desanotación del área del Sistema Gráfico de la Agencia Nacional de Minería y remítase a archivo inactivo el referido expediente.

Dada en Bogotá, D.C.

**NOTIFÍQUESE CÚMPLASE**



**JOSE SAUL ROMERO VELÁSQUEZ**

Vicepresidente (E) de Contratación y Titulación Minera

Proyectó: Judith Cristina Santos Pérez - Abogada GLM  
Revisó: Jeniffer Paola Parra Granados - Abogada GLM  
Aprobó: Dora Esperanza Reyes García - Coordinadora GLM



**CE-VCT-GIAM-01456**

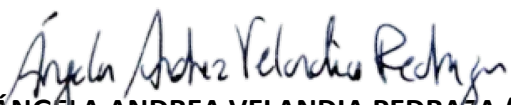
**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **VCT-000428 del 27 de abril 2020**, proferida dentro del expediente **NGB-15541**, por medio de la cual se da por terminado el trámite de la solicitud de formalización de minería tradicional, fue notificada a la **ASOCIACIÓN DE ARENEROS DEL PIÑAL**, mediante aviso 20202120656501 de fecha 12 de agosto de 2020, entregado el 20 de agosto de 2020, quedando ejecutoriada y en firme el día **7 DE SEPTIEMBRE DE 2020**, como quiera que no presentaron recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D.C, a los doce (12) días de noviembre de 2020.

  
**ÁNGELA ANDREA VELANDIA PEDRAZA (E)**

**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira

República de Colombia



Libertad y Orden

18 FEB 2020

**AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA  
VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**RESOLUCIÓN NÚMERO**

**000093**

*"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° QB5-08293X"*

**LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 65 de la Ley 685 de 2001 establece *"El área para explorar y explotar terrenos de cualquier clase y ubicación con exclusión del cauce de las corrientes de agua, estará delimitada por un polígono de cualquier forma y orientación delimitado con referencia a la red geodésica nacional."* Y a su vez, el artículo 66 señala *"En la identificación y delimitación del área objeto de la propuesta y del contrato, serán de obligatoria aplicación los principios, criterios y reglas técnicas propias de la ingeniería, geología y la topografía, aceptadas y divulgadas oficialmente"*.

Que la Agencia Nacional de Minería ANM fue creada mediante el Decreto – Ley 4134 de 2011 y dentro de sus funciones le otorga en el numeral 1°, 6° y 16° del Artículo 4° la de *"ejercer las funciones de autoridad minera o concedente en el territorio nacional"*, *"Administrar el catastro minero y el registro minero nacional"* y *"Reservar áreas con potencial minero, con el fin de otorgarlas en contrato de concesión"*.

Que el parágrafo del artículo 21 de la Ley 1753 de 2015 consagra que *"(...) la Autoridad Minera Nacional podrá adoptar un sistema de cuadrícula para delimitar el área objeto de los contratos de concesión minera, la cual será única y continua. Así mismo podrá adaptar al sistema de cuadrículas los títulos mineros otorgados con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley, en caso de que el beneficiario de estos así lo decida"*.

Que mediante la Resolución No. 504 de 18 de septiembre de 2018 *"(...) se adopta el sistema de cuadrícula para la Agencia Nacional de Minería - ANM, y se dictan otras disposiciones en materia de información geográfica"*, especificando en el artículo 3° que *"Se adopta como cuadrícula minera la conformada por un conjunto continuo de celdas de tres coma seis por tres coma seis segundos de arco (3,6" x 3,6") referidas a la red geodésica nacional vigente..."*.

*"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° QB5-08293X"*

Que así mismo, en el artículo 4° ibídem, establece que *"Las solicitudes y propuestas presentadas con anterioridad y los contratos de concesión generados a partir de la puesta en operación del Sistema Integral de Gestión Minera estarán conformados espacialmente por celdas completas y colindantes por un lado de la cuadrícula minera"*, y en el Parágrafo del citado artículo señala que *"Las dimensiones de las celdas que conforman la cuadrícula minera serán revisadas con base en el análisis que al respecto realice la autoridad minera, cada quinquenio, a partir de la expedición de la presente resolución"*.

Que hace parte integral de la Resolución No. 504 de 2018 el documento técnico denominado *"Especificaciones técnicas sobre la adopción del sistema de referencia y la cuadrícula minera en la ANM"*, el cual contiene los argumentos técnicos que soportan las disposiciones en materia de información geográfica.

Que el artículo 24 de la Ley 1955 de 2019, Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022, dispuso que *"La implementación del sistema de cuadrículas se llevará a cabo de acuerdo con las normas de información geoespacial vigentes y los lineamientos que para el efecto defina la autoridad minera nacional. Todas las solicitudes y propuestas se evaluarán con base en el sistema de cuadrícula minera implementado por la autoridad minera nacional. Por lo anterior no se permitirá la superposición de propuestas sobre una misma celda, con excepción de las concesiones concurrentes. Se entiende por celda el cuadro definido por la autoridad minera nacional como una unidad de medida para la delimitación del área de las solicitudes y contratos de concesión minera."* (Negrillas fuera de texto)

Que, por su parte, el inciso final del artículo 329 de la Ley 1955 de 2019, facultó a la autoridad minera para la definición del área mínima de acuerdo con las dimensiones adoptadas por el sistema de cuadrícula para las celdas mineras.

Que mediante la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, la Agencia Nacional de Minería adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima, así mismo dio inicio al periodo de transición en el cual se deberán evaluar las solicitudes mineras en el sistema de cuadrícula minera, según lo dispuesto en el artículo 3 – Transición, ibídem.

Que atendiendo las disposiciones anteriormente descritas, y en atención al concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera, emitido el día **06 del mes de octubre del año 2019**, respecto de la propuesta de contrato de concesión presentada por la proponente **XIOMARA SADOVNIK PARDO** identificada con C.C. No.34606558, y a la sociedad proponente **RELLENOS Y AFIRMADOS ROCA HERMOSA S.A.S** identificada con NIT 9006680381, radicada el día **05 del mes de febrero del año 2015**, para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **ARENAS Y GRAVAS NATURALES Y SILICEAS\ ARENAS ARCILLOSAS\ CAOLIN\ ARCILLA COMUN (CERAMICAS, FERRUGINOSAS, MISCELANEAS)\ MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS**, ubicado en el municipio de **SANTANDER DE QUILICHAO**, Departamento del **CAUCA**, a la cual le correspondió el expediente No. **QB5-08293X**, determinando lo siguiente:

#### 1. Transformación y migración del área al sistema de cuadrícula minera

"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° QB5-08293X"

Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No QB5-08293X a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 3 celdas con las siguientes características:

CUADRO DE SUPERPOSICIONES UNA VEZ MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA

Zonas excluibles

| CAPA                     | EXPEDIENTE                                                                                                                                                          | MINERALES | No CELDAS SUPERPUSTAS |
|--------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------------------|
| ZONA DE UTILIDAD PUBLICA | ZONA DE UTILIDAD PUBLICA - PROYECTO DE INFRAESTRUCTURA VIAL POPAYAN - SANTANDER DE QUILICHAO - RESOLUCION ANI 377 DE 10 DE FEBRERO DE 2015 - INCORPORADO 17/03/2015 |           | 3                     |

Seguidamente, señala:

**"(...) Características del área**

Se determinó que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra **totalmente superpuesta** con zonas de exclusión de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar**.

**(...) CONCLUSIÓN:**

Una vez realizado el proceso de migración y transformación dentro de la solicitud de Propuesta de Contrato de Concesión No 'QB5-08293X' para 'ARENAS Y GRAVAS NATURALES Y SILICEAS\ ARENAS ARCILLOSAS\ CAOLIN\ ARCILLA COMUN (CERAMICAS, FERRUGINOSAS, MISCELANEAS)\ MINERALES DE ORO Y SUS CONCENTRADOS', se tiene que de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre.**"

Que con base en el concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera referido anteriormente, se concluye que **no queda área susceptible de contratar**, siendo procedente jurídicamente el rechazo de la propuesta No. QB5-08293X, de conformidad con el artículo 274 del Código de Minas.

**FUNDAMENTOS DE LA DECISIÓN**

Que el artículo 274 del Código de Minas, establece:

**"RECHAZO DE LA PROPUESTA.** La propuesta será rechazada si el área pedida en su totalidad se hallare ubicada en los lugares y zonas señaladas en el artículo 34 de este Código, si no hubiere obtenido las autorizaciones y conceptos que la norma exige; si se superpone totalmente a propuestas o

18 FEB 2020

RESOLUCIÓN No.

000093

DE

Hoja No. 4 de 4

"Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° QB5-08293X"

contratos anteriores, si no cumple con los requisitos de la propuesta o si al requerirse subsanar sus deficiencias no se atiende tal requerimiento. En caso de hallarse ubicada parcialmente, podrá admitirse por el área restante si así lo acepta el proponente. (Subrayado fuera de texto)

Que del resultado de la evaluación de la propuesta de contrato de concesión No. QB5-08293X se evidencia que la misma no cuenta con área libre susceptible de contratar, con fundamento en la evaluación técnica y la norma que regula la materia, se considera procedente su rechazo.

Que la presente decisión se adopta con base en el concepto de transformación y migración al sistema de cuadrícula minera de fecha **06 del mes de octubre del año 2019, de conformidad con el análisis efectuado por los** profesionales del Grupo de Contratación Minera, con aprobación del Coordinador del Grupo.

Que en mérito de lo expuesto,

#### RESUELVE

**ARTÍCULO PRIMERO.-** Rechazar la propuesta de Contrato de Concesión Minera N° QB5-08293X, por las razones expuestas en la parte motiva del presente proveído.

**ARTÍCULO SEGUNDO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación, a la proponente XIOMARA SADOVNIK PARDO identificada con C.C. No.34606558, y a la sociedad proponente **RELLENOS Y AFIRMADOS ROCA HERMOSA S.A.S** identificada con NIT 9006680381, a través de su representante legal o quien haga sus veces, procédase mediante edicto de conformidad con el artículo 269 del Código de Minas.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición el cual puede interponerse dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, de acuerdo con lo preceptuado por el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – Anna MINERÍA y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá, D.C.,

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

MARIA BEATRIZ VENCE-ZABALETA

Gerente de Contratación y Titulación

Aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora Contratación y Titulación

Laburo: Felipe A Escobar - Abogado

Laburo: Luz Dary María Restrepo Hoyos - abogada



República de Colombia



Libertad y Orden

AGENCIA NACIONAL DE MINERÍA

RESOLUCIÓN NÚMERO – 000238 DEL

(24 DE ABRIL 2020)

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

LA GERENTE DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN

En uso de sus facultades legales, en especial de las conferidas por el Decreto 4134 del 3 de noviembre de 2011 expedido por el Ministerio de Minas y Energía, las Resoluciones 151 del 16 de marzo de 2015 y 006 del 07 de enero de 2016, expedidas por la Agencia Nacional de Minería y

CONSIDERANDO

Que la sociedad proponente **EXPLOTADORES DE CARBON LTDA** identificada con NIT. 890505565-7, radicó el día **18 de enero de 2016** la propuesta de contrato de concesión para la exploración y explotación de un yacimiento clasificado técnicamente como **CARBÓN COQUIZABLE O METALÚRGICO** y **CARBÓN TÉRMICO**, ubicado en el municipio de **CÚCUTA**, departamento de **NORTE DE SANTANDER**, a la cual le correspondió el expediente No. **RAI-09461**.

Que el día **17 de mayo de 2018** se realizó evaluación técnica a la propuesta de contrato de concesión, determinándose lo siguiente:

“(…)

CUADRO DE SUPERPOSICIONES

| CAPA    | EXPEDIENTE                        | MINERALES                 | PORCENTAJE | PROCEDIO EL RECORTE?                                                      |
|---------|-----------------------------------|---------------------------|------------|---------------------------------------------------------------------------|
| TITULOS | 037-93;<br>Cod.RMN:<br>GCGA-04    | CARBON                    | 0,109%     | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | 04-018-98;<br>Cod.RMN:<br>HBWO-01 | CARBON                    | 1,651%     | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | 1979T;<br>Cod.RMN:<br>HDXG-01     | CARBON                    | 6,1605%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | DBP-161;<br>Cod.RMN: DBP-161      | CARBON                    | 0,0025%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | FAQ-111;<br>Cod.RMN: FAQ-111      | CARBON                    | 0%         | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | FC5-151;<br>Cod.RMN: FC5-151      | CARBON                    | 0,0186%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |
| TITULOS | HHM-10221;<br>Cod.RMN: HHM-10221  | DEMAS_CONCESIBLES; CARBON | 0,0007%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta |

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

| CAPA                  | EXPEDIENTE                                                                             | MINERALES                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | PORCENTAJE | PROCEDIO EL RECORTE?                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| SOLICITUDES           | ODT-15581                                                                              | CARB?N COQUIZABLE O METALURGICO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 12,8752%   | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| SOLICITUDES           | OG2-09136                                                                              | CARB?N COQUIZABLE O METALURGICO; CARB?N MINERAL TRITURADO O MOLIDO; CARBON TERMICO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 31,4265%   | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| SOLICITUDES           | OG2-15252                                                                              | CARB?N COQUIZABLE O METALURGICO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 6,076%     | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| SOLICITUDES           | QI2-13371                                                                              | CARB?N MINERAL TRITURADO O MOLIDO; CARB?N COQUIZABLE O METALURGICO; CARBON TERMICO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 18,3945%   | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| HISTORICO SOLICITUDES | OKT-09081                                                                              | CARB?N COQUIZABLE O METALURGICO                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 0,0016%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| HISTORICO DE TITULOS  | 297T; Cod.RMN: HCBG-28                                                                 | CARBON                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 0,0042%    | SI, (Art. 16 ley 685) vigente al momento de la radicación de la propuesta                                                                                                                                         |
| PARQUES NATURALES     | ZONAS DE PROTECCION Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES - CERRO TASAJERO | RESOLUCIÓN 2157 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2017 - PRORROGA POR EL TÉRMINO DE UN AÑO, CONTADOS A PARTIR DE LA EXPEDICIÓN DEL PRESENTE ACTO ADMINISTRATIVO LAS ZONAS DE PROTECCION Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE, ESTABLECIDAS EN LA RESOLUCIÓN 1814 DE 12 DE AGOSTO DE 2015. LA CARTOGRAFÍA CORRESPONDE A LA CONTENIDA EN LA RESOLUCIÓN 1814 DE 12 DE AGOSTO DE 2015 - ANOTACION INCORPORADA EL 02/11/2017. - ZONAS DE PROTECCION Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES O DEL AMBIENTE - VIGENTE DESDE 24/10/2015 - RESOLUCION 1814 DE 2015 - DIARIO OFICIAL No. 49.675 DE 24 DE OCTUBRE DE 2015 - INCORPORADO 27/10/2015 Mts. 2 | 100%       | No se realiza <b>recorte a la espera de que se defina trámite</b> respecto al área descrita en la resolución 1814 de 2015, la cual mediante resolución 2157 del 23 de octubre de 2017 se prorrogó por un año más. |
| ZONAS DE RESTRICCION  |                                                                                        | INFORMATIVO - ZONAS MICROFOCALIZADAS RESTITUCION DE TIERRAS - UNIDAD DE RESTITUCION DE TIERRAS - ACTUALIZACION 05/04/2016 - INCORPORADO 15/04/2016                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | 100%       | No, Informativo                                                                                                                                                                                                   |

(...)

CONCLUSIÓN:

La propuesta de contrato de concesión No. **RAI-09461**, para **CARBÓN COQUIZABLE O METALÚRGICO; CARBÓN TÉRMICO**, presenta superposición total con las **ZONAS DE PROTECCION Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES - CERRO TASAJERO, RESOLUCIÓN 2157 DEL 23 DE OCTUBRE DE 2017 (...)**. (Folios 25 – 28).

Que la Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 504 de 18 de septiembre de 2018** adoptó el sistema de cuadrícula minera, de conformidad con lo señalado en el párrafo del artículo 21 de la Ley 1753 de 2015.

Que en virtud de lo anterior, el día **06 del mes de octubre del año 2019** una vez migrada la propuesta de contrato de concesión a Dátum Magna Sirgas, en coordenadas geográficas, transformada al sistema de cuadrícula minera, se determinó que el área solicitada se encuentra totalmente superpuesta, así:

“ (...)

1. Transformación y migración del área al sistema de cuadrícula minera

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No. RAI-09461 a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 140 celdas con las siguientes características

El área solicitada presenta superposición total con la siguiente capa:

**Zonas excluibles**

| CAPA   | EXPEDIENTE | MINERALES                | No CELDAS<br>SUPERPUESTAS |
|--------|------------|--------------------------|---------------------------|
| TITULO | DBP-161    | CARBON                   | 3                         |
| TITULO | FC5-151    | CARBON                   | 7                         |
| TITULO | HHM-10221  | CARBON/DEMÁS_CONCESIBLES | 1                         |
| ZPDRNR |            | CERRO TASAJERO           | 140                       |

(...)” (Folios 29 – 31).

Que de acuerdo con lo establecido en los “Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula” adoptado por la Agencia Nacional de Minería a través de la Resolución 505 de fecha 02 de agosto de 2019, se evidenció que la propuesta objeto de estudio no cuenta con área libre para ser otorgada en contrato de concesión y por ende, procede el rechazo de la propuesta, de conformidad con el artículo 274 de la Ley 685 de 2001-Código de Minas.

Que la Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019**<sup>1</sup> resolvió rechazar y archivar la propuesta de contrato de concesión N° **RAI-09461**. (Folios 33 - 34).

Que la sociedad proponente con oficio radicado bajo el consecutivo de la ANM No. **20209070441042** el día **02 del mes de marzo del año 2020**, interpuso recurso de reposición y en subsidio el de apelación contra la Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019. (Expediente digital).

**ARGUMENTOS DEL RECURSO INTERPUESTO**

Manifiesta el recurrente los siguientes argumentos frente a la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019**, por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° **RAI-09461**, así:

“(…)

Es decir, que la agencia Nacional Minera no objetó la propuesta dentro del término que la ley ordena para hacerlo; lo que constituye un derecho para el proponente, es decir, mi prohijada al no evidenciar objeciones por parte del ente minero, la ley le otorga un deber al ministerio del Interior realizar una comunicación para que si existe la presencia de grupos étnicos, éstos en un término de 30 días manifiesten su preferencia. Sin embargo se evidencia también la omisión de dicho órgano. Aunado a lo anterior, teniendo en cuenta que mi prohijada tiene un título minero que colinda con la solicitud RAI -09461, conoce que en el lugar del área solicitada no existen grupos indígenas, ni de comunidades negras o mixtas, por lo que la compañía realiza una inversión millonaria, pues contrata a un equipo profesional especializado para realizar proyecciones sobre las actividades a realizar al evidente otorgamiento del título minero, toda vez que este no fue objetado dentro del tiempo que establece el canon minero.

<sup>1</sup> Notificada personalmente el día 17 de febrero de 2020. (Expediente digital).

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

2. El artículo 276 de la ley 685 de 2001 ordena que la entidad minera tiene un plazo de 30 días para presentar oposiciones

(...)

La presente propuesta no tuvo objeciones por terceros ni por parte del órgano estatal regulador dentro de los tiempos ordenados por la ley, lo que configura un silencio administrativo tácito. Si la ley ordena realizar objeción en 15 días y no lo hace, significa que no existen objeciones, por lo cual no puede el ente minero, luego de cuatro (4) años realizar objeciones a una solicitud minera vulnerando normas legales, constitucionales y procesales, por lo que prevalece el derecho sustancial por omisión directa del órgano administrativo y regulatorio de los requisitos de solicitud de título minero.

(...)

A la fecha de la solicitud del título minero RAI-09461 no se encontraba ninguna zona de protección por parte de la agencia. Ahora bien, dentro del numeral 2° del artículo 34 del código minero, claramente ordena lo siguiente:

*(...)Estas zonas para producir estos efectos, deberán ser delimitadas geográficamente por la autoridad ambiental con base en estudios técnicos, sociales y ambientales.*

Evidentemente, la agencia nacional de minería emite una resolución, tardía, y falta de motivación jurídica; pues no puede la autoridad minera manifestar que existe una superposición sobre un área de protección ubicada en Cerro Tasajero y no tener el área delimitada bajo lo que ordena la misma ley, es decir con base en estudios técnicos, sociales y ambientales.

(...)

7. La ley 1955, plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 en el artículo 336, vigencias y derogatorias, dice que: “La presente ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias. Es decir, no debe la entidad minera usar el artículo 24 del canon citado para aplicarlo en una solicitud de concesión minera solicitada con anterioridad a la entrada en vigencia de la presente ley.

(...)”. (SIC).

### FUNDAMENTO DE LA DECISIÓN

Que de acuerdo con nuestra legislación y la doctrina existente, el recurso de reposición constituye un instrumento legal mediante el cual la parte interesada tiene la oportunidad de ejercer el derecho de controvertir una decisión, para que la administración previa su evaluación, la confirme, aclare, modifique, adicione o revoque previo el lleno de las exigencias legales establecidas para dicho efecto.

Que en dicho sentido, la finalidad esencial del recurso de reposición no es otra distinta a que al funcionario de la administración que tomó una decisión administrativa, se le dé la oportunidad para que enmiende o corrija un error, o los posibles errores que se hayan podido presentar en el acto administrativo por él expedido, en ejercicio de sus funciones.

Expuesto lo anterior, resulta pertinente mencionar que el artículo 297 del Código de Minas establece:

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

*“REMISION. En el procedimiento gubernativo y en las acciones judiciales, en materia minera, se estará en lo pertinente, a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo (...).”*

Con respecto a las disposiciones Código Contencioso Administrativo, a partir del 2 de julio de 2012, empezó a regir la Ley 1437 de 2011, por la cual se expide el nuevo Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, señalando en el artículo 308:

*“...Artículo 308. Régimen de transición y vigencia. El presente Código comenzará a regir el dos (2) de julio del año 2012.*

*Este Código sólo se aplicará a los procedimientos y las actuaciones administrativas que se inicien, así como a las demandas y procesos que se instauren con posterioridad a la entrada en vigencia.*

*Los procedimientos y las actuaciones administrativas, así como las demandas y procesos en curso a la vigencia de la presente ley seguirán rigiéndose y culminarán de conformidad con el régimen jurídico anterior...”* (Subrayado fuera de texto)

Que en consecuencia, en materia de recursos en la vía gubernativa se hace aplicable el Título III, Capítulo Quinto ley 1437 de 2011, que en su artículo 74, establece:

*“Artículo 74. Recursos contra los actos administrativos. Por regla general, contra los actos definitivos procederán los siguientes recursos:*

*1º) El de reposición, ante quien expidió la decisión, para que la aclare, modifique, adicione o revoque.*

*2º) El de apelación, para ante el inmediato superior administrativo o funcional con el mismo propósito.*

*No habrá apelación de las decisiones de los Ministros, Directores de Departamento Administrativo, superintendentes y representantes legales de las entidades descentralizadas ni de los directores u organismos superiores de los órganos constitucionales autónomos.*

*3º) El de queja, cuando se rechace el de apelación (...).”*

Que sobre la oportunidad y presentación de los recursos, el artículo 76 de la ley 1437 de 2011, dispone:

*“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo. (...).”*

Que a su vez, de acuerdo con lo previsto en el artículo 77 de la referida ley 1437 de 2011, los recursos deberán reunir los siguientes requisitos:

*“(...) Requisitos. Los recursos deberán reunir, además los siguientes requisitos:*

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.*
- 2. Sustentarse con la expresión concreta de los motivos de inconformidad.*
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.*
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.*

*Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados. Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.*

*Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente. (...).”*

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

Que el incumplimiento de alguno de los requisitos legales consagrados en el artículo 77 antes citado, en el escrito con el cual se formula el recurso de reposición, dará lugar al rechazo del mismo por parte del funcionario competente, conforme a lo establecido en el artículo 78 ibídem.

Que revisado el expediente, se concluye que el recurso cumple con los requisitos establecidos en las normas antes citadas y en ese orden de ideas es procedente su estudio.

**ANÁLISIS DEL RECURSO DE REPOSICIÓN**

Una vez analizada la argumentación expuesta por el recurrente, es del caso precisar que la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019** mediante la cual se rechaza la propuesta de concesión N° **RAI-09461**, se encuentra fundamentada en:

La Agencia Nacional de Minería mediante la **Resolución No. 504 de 18 de septiembre de 2018** *adopta el sistema de cuadrícula minera, de conformidad con lo señalado en el parágrafo del artículo 21 de la Ley 1753 de 2015 y los argumentos técnicos que soportan las disposiciones en materia de información geográfica se encuentran establecidos en el documento “Especificaciones técnicas sobre la adopción del sistema de referencia y la cuadrícula minera en la ANM” que hace parte integral de la Resolución No. 504 de 2018.*

Con la expedición del **Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 - Ley 1955 de 2019**, en su Artículo 24, dispuso que *“la implementación del sistema de cuadrículas se llevará a cabo de acuerdo con las normas de información geoespacial vigentes y los lineamientos que para el efecto defina la autoridad minera nacional. Todas las solicitudes y propuestas se evaluarán con base en el sistema de cuadrícula minera implementado por la autoridad minera nacional. Por lo anterior, no se permitirá la superposición de propuestas sobre una misma celda, con excepción de las concesiones concurrentes. Se entiende por celda el cuadro definido por la autoridad minera nacional como una unidad de medida para la delimitación del área de las solicitudes y contratos de concesión minera.”* (Negritas fuera de texto). Así mismo, a través del artículo 329 se facultó a la autoridad minera para la definición del área mínima, de acuerdo con las dimensiones adoptadas por el sistema de cuadrícula para las celdas mineras.

Atendiendo las disposiciones señaladas, la autoridad minera a través de la **Resolución 505 de 02 de agosto de 2019** adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima y estableció el inicio del periodo de transición, para evaluar las solicitudes en curso con el sistema de cuadrícula minera, según lo dispuesto en el artículo 3 – Transición, ibídem.

En cumplimiento de lo descrito, el día **06 del mes de octubre del año 2019**, se procedió a migrar la propuesta de contrato de concesión N° **RAI-09461** a Dátum Magna Sirgas, en coordenadas geográficas, transformada al sistema de cuadrícula minera, evidenciándose que no cuenta con área libre para ser otorgada en contrato de concesión por superposición total, como se evidencia a continuación:

“(…)

**1. Transformación y migración del área al sistema de cuadrícula minera**

*Una vez migrada la Propuesta de Contrato de Concesión No. RAI-09461 a Dátum Magna Sirgas, en COORDENADAS GEOGRÁFICAS y siguiendo la lógica de la cuadrícula minera se determina un área que contiene 140 celdas con las siguientes características*

*El área solicitada presenta superposición total con la siguiente capa:*

**Zonas excluibles**

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

| CAPA   | EXPEDIENTE | MINERALES                | No CELDAS SUPERPUESTAS |
|--------|------------|--------------------------|------------------------|
| TITULO | DBP-161    | CARBON                   | 3                      |
| TITULO | FC5-151    | CARBON                   | 7                      |
| TITULO | HHM-10221  | CARBON\DEMÁS CONCESIBLES | 1                      |
| ZPDRNR |            | CERRO TASAJERO           | 140                    |

Seguidamente, señala:

“(…) **Características del área**

Se determinó que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra se encuentra **totalmente superpuesta** con zonas de exclusión de acuerdo con los “Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula” adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar**.

**(…) CONCLUSIÓN:**

Una vez realizado el proceso de migración y transformación dentro de la solicitud de Propuesta de Contrato de Concesión No. RAI-09461 para **CARBÓN COQUIZABLE O METALÚRGICO\ CARBÓN TÉRMICO**, se tiene que de acuerdo con los “Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula” adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre**.”

(…)”. (Folios 29-31).

Que de conformidad con lo expuesto, la autoridad minera procedió al rechazo de la propuesta, de acuerdo con lo establecido en el artículo 274 de la Ley 685 de 2001-Código de Minas, el cual consagra:

**“RECHAZO DE LA PROPUESTA.** *La propuesta será rechazada si el área pedida en su totalidad se hallare ubicada en los lugares y zonas señaladas en el artículo 34 de este Código, si no hubiere obtenido las autorizaciones y conceptos que la norma exige; si se superpone totalmente a propuestas o contratos anteriores, si no cumple con los requisitos de la propuesta o si al requerirse subsanar sus deficiencias no se atiende tal requerimiento. En caso de hallarse ubicada parcialmente, podrá admitirse por el área restante si así lo acepta el proponente.*” (Subrayado fuera de texto).

**Con la presentación del recurso contra la Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019** procede la ANM a revisar los argumentos expuestos por el recurrente y para pronunciarse al respecto, se hace necesario adelantar evaluación técnica, por lo que el día **06 del mes de marzo del año 2020** se realizó evaluación técnica a la propuesta de contrato de concesión, determinando lo siguiente:

“(…)

**SOLICITUD:** RAI-09461

|                      |                                             |
|----------------------|---------------------------------------------|
| SOLICITANTES         | (890505565) EXPLOTADORES DE CARBON LIMITADA |
| DESCRIPCIÓN DEL P.A. | PUNTO UNO DEL POLIGONO                      |
| MUNICIPIOS           | CÚCUTA- NORTE SANTANDER                     |
| AREA TOTAL           | 111,5321 Hectáreas                          |

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

ZONA DE ALINDERACIÓN No. 1 - ÁREA: 1,0264 HECTÁREAS

| PUNTO  | NORTE        | ESTE        | RUMBO              | DISTANCIA   |
|--------|--------------|-------------|--------------------|-------------|
| PA - 1 | 1384969,0000 | 850200,0000 | N 28° 26' 12.3" W  | 2305.89 Mts |
| 1 - 2  | 1386996,6710 | 849101,9610 | S 89° 59' 39.17" W | 128.75 Mts  |
| 2 - 3  | 1386996,6580 | 848973,2120 | N 17° 51' 31.63" E | 167.52 Mts  |
| 3 - 1  | 1387156,1070 | 849024,5860 | S 25° 53' 15.01" E | 177.22 Mts  |

ZONA DE ALINDERACIÓN No. 2 - ÁREA: 0,0000 HECTÁREAS

| PUNTO  | NORTE        | ESTE        | RUMBO              | DISTANCIA   |
|--------|--------------|-------------|--------------------|-------------|
| PA - 1 | 1384969,0000 | 850200,0000 | N 18° 44' 57.6" W  | 2673.89 Mts |
| 1 - 2  | 1387500,9990 | 849340,5350 | S 69° 55' 46.34" W | 15.52 Mts   |
| 2 - 3  | 1387495,6720 | 849325,9550 | N 69° 47' 1.24" E  | 14.25 Mts   |
| 3 - 4  | 1387500,5970 | 849339,3290 | N 69° 57' 30.49" E | 1.17 Mts    |
| 4 - 1  | 1387500,9990 | 849340,4310 | N 90° 0' 0.0" E    | 0.1 Mts     |

ZONA DE ALINDERACIÓN No. 3 - ÁREA: 0,0469 HECTÁREAS

| PUNTO  | NORTE        | ESTE        | RUMBO              | DISTANCIA   |
|--------|--------------|-------------|--------------------|-------------|
| PA - 1 | 1384969,0000 | 850200,0000 | S 23° 23' 47.81" W | 1367.43 Mts |
| 1 - 2  | 1383714,0000 | 849657,0010 | S 88° 32' 28.8" W  | 156.62 Mts  |
| 2 - 3  | 1383710,0130 | 849500,4270 | N 0° 0' 0.0" E     | 4.75 Mts    |
| 3 - 4  | 1383714,7660 | 849500,4270 | N 90° 0' 0.0" W    | 0.43 Mts    |
| 4 - 5  | 1383714,7660 | 849500,0000 | N 0° 0' 0.0" E     | 0.23 Mts    |
| 5 - 6  | 1383715,0000 | 849500,0000 | N 90° 0' 0.0" E    | 157.8 Mts   |
| 6 - 1  | 1383715,0000 | 849657,7970 | S 38° 31' 11.24" W | 1.28 Mts    |

ZONA DE ALINDERACIÓN No. 4 - ÁREA: 110,1836 HECTÁREAS

| PUNTO  | NORTE        | ESTE        | RUMBO              | DISTANCIA   |
|--------|--------------|-------------|--------------------|-------------|
| PA - 1 | 1384969,0000 | 850200,0000 | N 6° 1' 56.3" E    | 2545.5 Mts  |
| 1 - 2  | 1387500,4090 | 850467,5050 | S 89° 58' 12.21" E | 432.5 Mts   |
| 2 - 3  | 1387500,1830 | 850900,0000 | S 89° 58' 12.15" E | 350.0 Mts   |
| 3 - 4  | 1387500,0000 | 851250,0000 | S 0° 0' 0.0" E     | 3190.11 Mts |
| 4 - 5  | 1384309,8860 | 851250,0000 | S 89° 20' 46.04" W | 562.04 Mts  |
| 5 - 6  | 1384303,4720 | 850688,0000 | N 0° 0' 0.0" E     | 280.69 Mts  |
| 6 - 7  | 1384584,1640 | 850688,0000 | N 88° 25' 50.13" E | 432.16 Mts  |
| 7 - 8  | 1384596,0000 | 851120,0000 | N 1° 46' 45.57" E  | 676.33 Mts  |
| 8 - 9  | 1385272,0000 | 851141,0000 | N 2° 9' 52.65" E   | 1217.87 Mts |
| 9 - 10 | 1386489,0000 | 851187,0000 | N 90° 0' 0.0" W    | 499.0 Mts   |



“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

|         |              |             |                    |            |
|---------|--------------|-------------|--------------------|------------|
| 10 - 11 | 1386489,0000 | 850688,0000 | N 0° 0' 0.0" E     | 497.0 Mts  |
| 11 - 12 | 1386985,9990 | 850688,0000 | N 90° 0' 0.0" W    | 17.52 Mts  |
| 12 - 13 | 1386985,9990 | 850670,4790 | N 0° 0' 38.1" E    | 10.83 Mts  |
| 13 - 14 | 1386996,8260 | 850670,4810 | N 90° 0' 0.0" W    | 0.48 Mts   |
| 14 - 15 | 1386996,8260 | 850670,0000 | N 0° 0' 0.0" E     | 0.17 Mts   |
| 15 - 16 | 1386997,0000 | 850670,0000 | S 89° 57' 58.68" W | 355.36 Mts |
| 16 - 17 | 1386996,7910 | 850314,6450 | S 89° 59' 38.25" W | 113.84 Mts |
| 17 - 18 | 1386996,7790 | 850200,8060 | N 24° 21' 25.33" E | 552.86 Mts |
| 18 - 1  | 1387500,4300 | 850428,8170 | S 89° 58' 8.03" E  | 38.69 Mts  |

ZONA DE ALINDERACIÓN No. 5 - ÁREA: 0,2751 HECTÁREAS

| PUNTO  | NORTE        | ESTE        | RUMBO              | DISTANCIA   |
|--------|--------------|-------------|--------------------|-------------|
| PA - 1 | 1384969,0000 | 850200,0000 | S 28° 56' 27.15" W | 1445.68 Mts |
| 1 - 2  | 1383703,8580 | 849500,4260 | S 3° 58' 20.62" E  | 283.17 Mts  |
| 2 - 3  | 1383421,3660 | 849520,0430 | N 82° 30' 47.76" W | 19.82 Mts   |
| 3 - 1  | 1383423,9490 | 849500,3880 | N 0° 0' 28.0" E    | 279.91 Mts  |

(...)

CONCEPTO:

La presente evaluación técnica se realiza con el fin de dar respuesta al **Recurso interpuesto contra la Resolución No. 002216** de fecha 19 de Diciembre de 2019, por medio de la cual se rechaza y archiva la propuesta de contrato de concesión **RAI-09461**.

Dada las objeciones precitadas, se procedió a consultar y analizar en el sistema de Cuadrícula ANNA MINERIA, en el sistema oficial de Gestión Documental y en el expediente contentivo de la solicitud, el área técnica del Grupo de contratación se permite realizar las siguientes apreciaciones:

- La Ley 1753 de 2015, facultó en su artículo 21 a la Autoridad Minera **Nacional** para adoptar un sistema de cuadrícula que delimite el área objeto de los contratos de concesión minera, la cual debe **ser única y continua**. En desarrollo de la anterior disposición, la Agencia Nacional de Minería expidió la Resolución 504 de 2018 en la que adoptó y definió la cuadrícula minera como única regla geométrica para el otorgamiento de títulos mineros.
- Mediante la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, adoptó los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula y definió el área mínima, así mismo dio inicio al periodo de transición en el cual se deberán evaluar las solicitudes mineras en el sistema de cuadrícula minera. Es preciso tener en cuenta que el área mínima consiste o equivale al área mínima a otorgar para un título minero, la cual, corresponde al tamaño de la celda que conforma la cuadrícula minera, la cual es de 1,24 hectáreas.
- Respecto al recurso: Las propuestas de contrato de concesión no constituyen **un derecho adquirido**, por lo tanto, mientras se surte el trámite de evaluación **técnica, jurídico y económico**, nuevas capas pueden ser agregadas al sistema o por lo contrario, capas existentes desaparecen. Lo anterior afecta directamente el área de la solicitud en estudio, dependiendo de su denominación: Excluíble, Restringida, Informativa; y la norma que las regula.
- Revisada el área a través de ANNA MINERIA, se evidencia que el área correspondiente a la

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

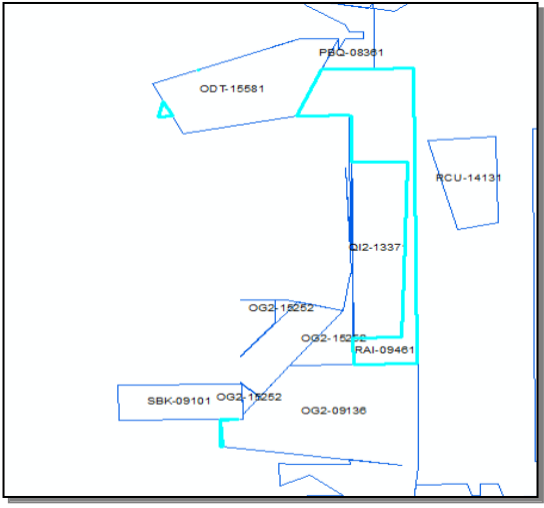
solicitud **RAI-09461**, presenta superposición **TOTAL** con la capa Área Ambiental Excluyente **ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES – CERRO TASAJERO**, la cual es una capa excluyente de acuerdo a la **Tabla 2**. (Capas geográficas correspondientes a las áreas excluyentes de la minería – **Página 13**) inmersa en el anexo de los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula minera y metodología para la migración de los títulos mineros al sistema de cuadrícula de conformidad con la Resolución No.505 del 02 de agosto de 2019. (Ver anexo tabla).

| EXCLUIBLES                       |                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                  |
|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Nombre de la capa                |                                                                        | Descripción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Fuente / Origen                                                                                  |
| NOMENCLATURA BASE DE DATOS       | NOMBRE EN EL SISTEMA                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                  |
|                                  |                                                                        | términos y características son señalados por el Gobierno. (Bloques estratégicos, Áreas de reserva especial).                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                  |
| EXC_BANCO_AREA_PG                | Banco de Áreas                                                         | Áreas devueltas al Estado por parte de los titulares mineros, destinadas a la formalización, las cuales tienen un plazo de dos (2) años para ser entregadas por parte de MinEnergía.                                                                                                                                                                                      | Agencia Nacional de Minería - ANM                                                                |
| EXC_NO_MINERIA_SABANA_PG         | Zona de la Sabana de Bogotá en donde no se permite la actividad minera | Sitios de la Sabana de Bogotá en donde no se permite la actividad minera                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Agencia Nacional de Minería                                                                      |
| EXC_PARAMO_DELIMITADO_25K_PG     | Páramo delimitado                                                      | Registro Único de Ecosistemas y Áreas Ambientales –REAA– la cual será una herramienta de carácter informativo, que tiene como propósito identificar y priorizar ecosistemas y áreas ambientales del país en las que se implementen los servicios ambientales y otros servicios de conservación que no estén registradas en el Registro Único Nacional de Áreas Protegidas | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS                                              |
| EXC_PARAMO_EN_DELIMITACION_PG    | Páramo en proceso de delimitación                                      | El páramo de Santurbán es un sitio estratégico como reserva natural y zona de recarga y regulación de agua, clave para el desarrollo regional de los dos Departamentos Santander y Norte de Santander.                                                                                                                                                                    | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS                                              |
| EXC_PARAMO_REF_100K_PG           | Páramo de referencia escala 1:100.000                                  | El páramo es un ecosistema tropical de montaña único por los servicios ambientales que presta, dentro de los que se destacan la regulación y conservación del recurso hídrico. En ellos nace un gran número de quebradas y ríos.                                                                                                                                          | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS                                              |
| EXC_RAMSAR_PG                    | Sitio RAMSAR                                                           | Humedales de Importancia Internacional para la conservación de la diversidad biológica, designado como sitio RAMSAR porque son representativos, raros o únicos                                                                                                                                                                                                            | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS                                              |
| EXC_ZONA_PROT_DILLO_RNN_PG       | Zona de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables   | Zonas de Protección y Desarrollo de los Recursos Naturales Renovables                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS                                              |
| EXC_ZONIFICACION_EXCL_MINERIA_PG | Zonificación de Exclusión de Actividad Minera                          | Áreas pertenecientes a la zonificación de Distritos de Manejo Integrado, Reservas de la Biósfera, Humedales, Centros Poblados, Predios en Restitución, Perímetros urbanos, entre otros, en donde está explícitamente prohibida la actividad minera.                                                                                                                       | Parques Nacionales Naturales; URT; Rama judicial; Ministerio de Ambiente; Ordenamiento Municipal |

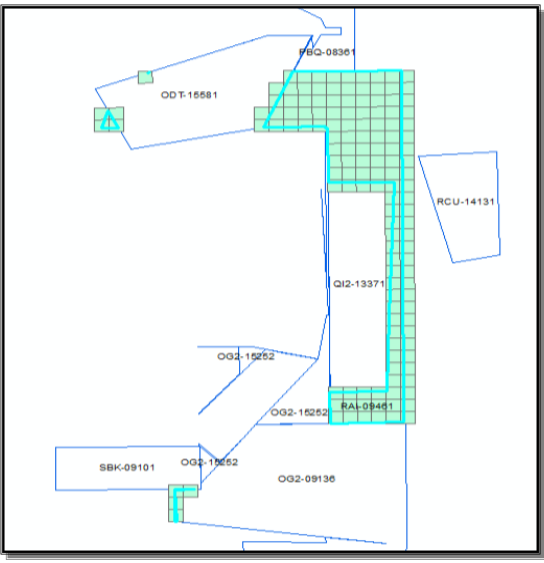
Por lo anterior, se mantiene lo citado en la evaluación técnica de fecha 06 de octubre de 2019, en la cual se menciona que la solicitud **RAI-09461** presenta superposición de **140** celdas (superposición **TOTAL**) con la capa Área Ambiental Excluyente **ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES- CERRO TASAJERO**.

“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”

Área (antes de convertir a cuadrícula).



Una vez transformada el área en cuadrícula, la misma se ubicó entre 140 celdas.



CUADRO DE SUPERPOSICIONES MIGRADA EL ÁREA AL SISTEMA DE CUADRICULA MINERA

Zonas excluibles

| CAPA   | EXPEDIENTE | MINERALES                 | No CELDAS SUPERPUESTAS |
|--------|------------|---------------------------|------------------------|
| TITULO | DBP-161    | CARBON                    | 3                      |
| TITULO | FC5-151    | CARBON                    | 7                      |
| TITULO | HHM-10221  | CARBON\ DEMAS_CONCESIBLES | 1                      |
| ZPDRNN |            | CERRO TASAJERO            | 140                    |

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

**1. Características del área**

Se determinó que el área ingresada por el solicitante una vez transformada al sistema de cuadrícula, se encuentra **totalmente superpuesta** con zonas de exclusión de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019; por tanto, **no queda área a otorgar**.

**CONCLUSIÓN:**

Una vez realizado el proceso de migración y transformación dentro de la solicitud de Propuesta de Contrato de Concesión No RAI-09461 para CARBÓN COQUIZABLE O METALURGICO\ CARBON TERMICO, se tiene que de acuerdo con los "Lineamientos para la Evaluación de los Trámites y Solicitudes Mineras a Partir del Sistema de Cuadrícula Minera y Metodología para la Migración de los Títulos Mineros al Sistema de Cuadrícula" adoptadas por la Resolución 505 de 2 de agosto de 2019, **no cuenta con área libre**.

(...)" (Folios 35-37).

De conformidad con lo expuesto por la evaluación técnica y en cumplimiento de lo establecido en la Resolución No. 504 de 2018 bajo la implementación del Sistema Integral de Gestión Minera - AnnA Minería, al ser migrada la propuesta objeto de estudio, se evidencia que el área correspondiente a la solicitud **RAI-09461** presenta superposición total con 140 celdas sobre la capa Área Ambiental Excluyente "ZONAS DE PROTECCIÓN Y DESARROLLO DE LOS RECURSOS NATURALES RENOVABLES Y DEL MEDIO AMBIENTE, la cual es una capa excluyente de acuerdo a la Tabla 2. (Capas geográficas correspondientes a las áreas excluyentes de la minería – Pagina 13) inmersa en el anexo de los lineamientos para la evaluación de los trámites y solicitudes mineras a partir del sistema de cuadrícula minera y metodología para la migración de los títulos mineros al sistema de cuadrícula de conformidad con la Resolución No.505 del 02 de agosto de 2019.

Teniendo en cuenta que una vez realizado el estudio de superposiciones se determinó que **no queda área libre susceptible de contratar**, por lo tanto, lo procedente es confirmar su rechazo, con fundamento en el artículo 274 del Código de Minas.

**Frente a la superposición total con zona de exclusión ambiental “Cerro Tasajero”**, es preciso señalar lo siguiente:

Mediante la Resolución No.1814 de 12 de agosto de 2015 el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible declaró y delimitó unas zonas de protección y desarrollo de los recursos naturales renovables y del medio ambiente entre las que se registró el polígono 37 “Cerro tasajero” ordenándose a la Agencia Nacional de Minería el ingreso al catastro Minero Colombiano, prorrogando su término mediante la Resolución No. 2157 de 2017, Resolución No. 1987 de 2018 y la Resolución No. 1675 de 2019, disponiendo en consecuencia **la prohibición de otorgar nuevas concesiones mineras en estas zonas de protección**, restricción establecida de manera previa a la radicación de la propuesta de contrato de concesión No. **RAI-09461** que fue el día **18 de enero de 2016**.

Lo anterior guarda coherencia con **el principio de precaución** que se predica de cualquier autoridad pública y que en materia minera ha sido estudiado por el Alto Órgano Constitucional quien en **sentencia C-339 del 2002**, señaló:

*“El principio de precaución señala que en caso de presentarse una falta de certeza científica absoluta frente a la exploración o explotación minera de una zona determinada, la decisión debe inclinarse necesariamente hacia la protección de medio ambiente, pues si se adelanta la actividad minera y luego se demuestra que ocasionaba una grave daño ambiental, sería imposible revertir sus consecuencias.”*

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

Bajo los anteriores presupuestos, es dable que la autoridad minera procediera al recorte con la zona denominada Cerro Tasajero, por ser una zona en la que se prohíbe otorgar nuevos contratos de concesión minera.

De igual manera, la **Oficina Asesora Jurídica de la ANM** mediante concepto No. 20131200114383 de fecha **04 de septiembre de 2013**, manifiesta:

*“(…) las áreas que se superponen con las áreas de reserva temporal, debe tenerse en cuenta que el numeral 6° del artículo 1° de la Ley 99 de 1993, consagró el principio de precaución como un principio general, indicando que la política ambiental se fundamenta en criterios y estudios científicos, sin embargo dicha falta de certeza no podrá ser un criterio para postergar medidas de protección del medio ambiente<sup>2</sup>.*

Al respecto, la Corte Constitucional al analizar la Constitucionalidad del artículo 34 del Código de Minas señaló:

*“Se hace necesario para la Corte señalar que la autoridad minera tiene el deber de colaborar con la autoridad ambiental, pero que este deber de colaboración no limita ni condiciona el ejercicio de la competencia de la autoridad ambiental quien es la que puede establecer las zonas de exclusión; por esta razón en la parte resolutive se condicionará la exequibilidad del inciso segundo del artículo 34 de la ley 685 de 2001. En la aplicación del inciso 3 se debe seguir el principio de precaución, principio que se puede expresar con la expresión “in dubio pro ambiente”. El mismo principio debe aplicarse respecto del inciso cuarto del artículo 34 y que este debe ser observado también al estudiar y evaluar los métodos y sistemas de extracción, en consonancia con el principio número 25 de la Declaración de Río de Janeiro que postula: “La paz, el desarrollo y la protección del medio ambiente son interdependientes e inseparables” inseparables”.(…) Para el asunto que nos ocupa, esto quiere decir que en caso de presentarse una falta de certeza científica absoluta frente a la exploración o explotación minera de una zona determinada, la decisión debe inclinarse necesariamente hacia la protección de medio ambiente, pues si se adelanta la actividad minera y luego se demuestra que ocasionaba una grave daño ambiental, sería imposible revertir sus consecuencias<sup>3</sup>.*

*Así las cosas, esta Oficina Asesora considera que la falta de certeza sobre si las áreas de reserva temporal serán declaradas de manera definitiva, se debe aplicar el principio anteriormente mencionado en favor de la protección del medio ambiente y se deberá resolver en favor de la exclusión de la actividad minera como lo estableció la normatividad vigente”. (Subrayado fuera de texto).*

A su vez, se debe precisar que las propuestas de contrato de concesión constituyen meras expectativas de adquirir derechos; frente a ello, la Corte Constitucional en sentencia C-242-09, las ha diferenciado de los derechos adquiridos, así: **“(…) probabilidades de adquisición futura de un derecho que, por no haberse consolidado, pueden ser reguladas por el Legislador, con sujeción a parámetros de justicia y de equidad. En las meras expectativas, resulta probable que los presupuestos lleguen a consolidarse en el futuro”**; y los derechos adquiridos son definidos como: **“(…) aquellas situaciones individuales y subjetivas que se han creado y definido bajo el imperio de una Ley y, que por lo mismo, han instituido en favor de sus titulares un derecho subjetivo que debe ser respetado frente a Leyes posteriores que no puede afectar lo legítimamente obtenido al amparo de una Ley anterior. Presuponen la consolidación de una serie de condiciones contempladas en la Ley, que permiten a su titular exigir el derecho en cualquier momento”**. (Negrita fuera de texto)

De conformidad con lo anterior, tenemos que la solicitud de propuesta de contrato de concesión constituye una mera expectativa que para convertirse en un derecho consolidado debe cumplir los requisitos indispensables para tal fin; y para el caso que nos ocupa, la propuesta No. **RAI-09461**, al no contar con área

<sup>2</sup> El numeral 6° del artículo 1° de la ley 99 de 1993 estableció “La formulación de las políticas ambientales tendrá en cuenta el resultado del proceso de investigación científica. No obstante, las autoridades ambientales y los particulares darán aplicación al principio de precaución conforme al cual, cuando exista peligro de daño grave e irreversible, la falta de certeza científica absoluta no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces para impedir la degradación del medio ambiente.

<sup>3</sup> Corte Constitucional, Sentencia C 339 de 2002, M.P. Jaime Araujo Rentería.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

susceptible de contratar, no cumple con uno de los requisitos, por lo tanto no se convirtió en un derecho susceptible de ser exigible.

Así las cosas, fundamentado en los conceptos técnicos de fecha **06 de octubre de 2019** y de fecha **04 de marzo de 2020**, bajo el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales sobre la materia, la autoridad minera debe proceder a confirmar el rechazo de la propuesta de contrato de concesión.

Ahora bien, **Frente a los términos para resolver el trámite de la propuesta**, considerando la interpretación realizada por el recurrente con relación al término con el que cuenta la entidad para resolver el trámite de la propuesta es importante aclarar, que el procedimiento minero es especial, que por sus características y etapas debe agotar el trámite de la evaluación técnica y jurídica, así como las demás actuaciones necesarias para determinar la procedencia de otorgar el título minero.

Es necesario precisar que el trámite o la actuación para determinar la procedencia de otorgar un contrato de concesión no tienen un término dispuesto en la ley minera anteriormente enunciada.

La gran importancia que presenta la definición de los derechos de los asociados, hace que el tema de los términos procesales cobre gran interés, en cuanto éstos representan una garantía respecto a los procesados, ya que se les asegura no estar toda la vida sometidos al escrutinio judicial o administrativo.

No obstante lo anterior, existe una gran diferencia en cuanto a los efectos en el incumplimiento de dichos términos, ya que se trata de plazos comunes o preclusivos, respecto de los primeros el efecto va encaminado a que el funcionario no pierde la competencia para pronunciarse en derecho frente al caso sometido a su estudio; en cuanto a los segundos, estos tienen que ver con la pérdida de competencia del órgano juzgador para seguir adelantando la investigación.

Así, lo ha expuesto el Doctor FABIO LÓPEZ BLANCO, quien al analizar lo pertinente señala:

***(...) Estos términos legales son perentorios en cuanto a que debe observarlos so pena de sanción, pero no preclusivos, es decir, el no haber dictado la providencia en el momento indicado no cierra la ocasión para hacerlo válidamente.***

*Así, en el caso de la providencia interlocutoria dictada treinta días después de ingresar el proceso al despacho para la decisión pertinente, **no existe nulidad no obstante que se dictó fuera del término, no porque hubiera prorrogado tácitamente el plazo- lo cual no sucede-, sino porque, por excepción, estos términos no son preclusivos, o sea, su vencimiento no finaliza la oportunidad de cumplir el acto procesal***<sup>[1]</sup> (resaltado por fuera del texto).

De esta forma, se concluye que no ha existido inobservancia en los términos legales no solo porque la administración ya se pronunció sino porque como se precisó anteriormente, el proceso administrativo de titulación minera no tiene términos preclusivos establecidos en la ley, motivo por el cual no se advierte vulneración a los derechos fundamentales, que afecte el debido proceso o el derecho a la contradicción de la solicitante.

Ahora bien, **respecto del argumento que expone la sociedad recurrente sobre la comunicación de la propuesta y la resolución de oposiciones**, las mismas no son de recibo por parte de la ANM debido a que no aplican al caso objeto de estudio, pues el Código de Minas señala:

**“(…) 275. Comunicación de la propuesta.** Si la propuesta no ha sido objetada por la autoridad minera, en un término que no supere los quince (15) días contados a partir de la presentación de la misma, dentro de los cinco (5) días siguientes, se comunicará, por intermedio del Ministerio del Interior, a los representantes de los grupos étnicos ocupantes del área. La comunicación a los grupos étnicos tendrá por objeto notificarlos con el fin de que comparezcan para hacer valer su preferencia en el término de treinta (30) días contados a partir de la notificación, si el área estuviere ubicada en zonas mineras indígenas, de comunidades negras o mixtas.

**276. Resolución de oposiciones.** Vencido el término de treinta (30) días de que trata el artículo anterior, en una sola providencia se resolverán las oposiciones presentadas y se definirán las áreas sobre las cuales se hubiere ejercido el

[1] LÓPEZ BLANCO, Hernán Fabio. Procedimiento Civil Tomo I-Parte General. Novena Edición. Ed. Dupre Editores. Bogotá D.C., Pág. 428.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

*derecho de preferencia de los grupos étnicos. Si las oposiciones y superposiciones que fueren aceptadas comprendieren solo parte del área pedida, se restringirá la propuesta a la parte libre y si la comprendieren en su totalidad, se ordenará su archivo. (...)”.*

Como bien se ha citado, los artículos 275 y 276 hacen referencia al ejercido del derecho de preferencia de los grupos étnicos, situación que no se advierte en la evaluación de la propuesta de contrato de concesión No. **RAI-09461**.

Que de otra parte, la sociedad recurrente invoca como fundamento del recurso, una **falsa motivación** en la decisión adoptada por la autoridad minera, por lo que se hace necesario citar lo establecido por la **Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección "A" del Consejo de Estado**, mediante fallo dictado dentro del proceso con radicado No. 68001-23-31-000-2008-00066-01(1982-10):

*(...)“De igual forma se ha dicho que la falsa motivación se configura cuando las circunstancias de hecho y de derecho que se aducen para la emisión del acto administrativo correspondiente, traducidas en la parte motiva del mismo, no tienen correspondencia con la decisión que se adopta o disfrazan los motivos reales para su expedición(...)”.*

Así las cosas, se advierte que el motivo por el cual se rechaza la propuesta de contrato de concesión es debido a que al ser migrada al Sistema Integral de Gestión Minera - AnnA Minería, se evidencia que no le queda área susceptible de otorgar, de conformidad con la evaluación técnica del 06 de octubre de 2019, como también se encuentra soportada en el cumplimiento de las normas que regulan la materia y los principios que regulan las actuaciones administrativas garantizándose un debido proceso a la sociedad proponente.

**Ahora bien, respecto del recurso de apelación presentado de manera subsidiaria**, la Oficina Jurídica de la ANM, mediante concepto<sup>4</sup> emitido el 23 de agosto de 2013, en relación a los recursos contra actos de la Autoridad Minera, claramente señala:

*“(...) Teniendo en cuenta lo anterior, el Decreto Ley 4134 de 2011 por medio del cual se estableció la estructura de la Agencia Nacional de Minería, en los artículos 15, 16 y 17 estableció funciones exclusivamente a cada una de las Vicepresidencias, lo que implica que la Presidente de la Agencia, a pesar de ser la cabeza administrativa de esa entidad, en razón de la desconcentración, no es superior funcional de los Vicepresidentes en cuanto a las funciones allí señaladas, y por lo tanto, no procede el recurso de apelación contra los actos administrativos proferidos por los mismos, sin perjuicio de los poderes de supervisión propios de la relación jerárquica. (...) **En conclusión, contra los actos administrativos proferidos por las Vicepresidencias, que hayan sido expresamente asignados por virtud de la Ley, en este caso de un decreto con fuerza de ley, como es el Decreto 4134, impide que contra los mismos sea procedente el recurso de apelación y únicamente sea procedente el de reposición.**(...) debe traerse a colación lo señalado en el artículo 74 del C.P.A.C.A. inciso 2, que señala “no habrá apelación de las decisiones de (...) los representantes legales de las entidades descentralizadas”, por lo que se debe concluir que los actos administrativos proferidos por las diferentes Vicepresidencias de la Agencia, en virtud de los actos de delegación de la Presidencia, solo serán susceptibles del recurso de reposición(...)”(resaltado fuera de texto).*

*“(...) En relación con las competencias de la Vicepresidencia de Contratación y titulación, es claro que la misma se encuentra a cargo directamente de la tramitación de los contratos de concesión, razón por la cual es pertinente hacer referencia al artículo 323 de la Ley 685, el cual establece: “Artículo 323. Normas de procedimiento. En la tramitación y celebración de los contratos de concesión, las autoridades comisionadas o delegadas, aplicarán las disposiciones sustantivas y de procedimiento establecidas en este Código. Los actos que adopten en estas materias se considerarán, para todos los efectos legales, actos administrativos de carácter nacional.” Así las cosas, en cuanto a los actos administrativos proferidos dentro del trámite para la celebración de un contrato de concesión, puede afirmarse, que aparte que es una función directamente asignada a esta Vicepresidencia, los resultados de la actuación administrativa concesional minera, genera un acto administrativo de cobertura nacional, propio de la Vicepresidencia, no sometido a recurso*

<sup>4</sup> Concepto No.20131200108333 del 26 de agosto de 2013- Oficina Jurídica de la ANM.

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

*diferente a la reposición, razón por la cual, contra los mismos no procede recurso de apelación, por los argumentos expuestos a lo largo del presente documento (...).”*

En relación con el **recurso de apelación** interpuesto de manera subsidiaria, es pertinente aclararle a la sociedad recurrente que en temas mineros la Agencia Nacional de Minería tiene establecido una sola instancia, razón por la cual solo procede el recurso de reposición y no el de apelación, conforme lo establece el artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.

Ahora bien, es importante resaltar a la recurrente que uno de los objetivos de la Agencia Nacional de Minería es promover el aprovechamiento óptimo y sostenible de los recursos mineros para fomentar la minería en el País, pero esto debe hacerse bajo la observancia de las normas Constitucionales y legales que regulan la materia, mediante un trámite administrativo que prevé un debido proceso para la evaluación de las propuestas de contrato de concesión minera con la finalidad de verificar el cumplimiento de los requisitos establecidos por la autoridad minera, por lo tanto, no se reciben las apreciaciones y valoraciones subjetivas que sobre este tema expone la sociedad recurrente.

Es importante a su vez citar el artículo 209<sup>5</sup> de la Constitución Política, el cual señala que la función administrativa debe desarrollarse con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, entre otros, los cuales son igualmente aplicables a la administración de justicia. En relación con los principios de celeridad y eficacia en el ejercicio de esta función pública, al respecto la Corte Constitucional ha establecido:

*“(…)Con el fin de desarrollar el artículo 209<sup>6</sup> de la Carta, las autoridades administrativas deben tener un Control Interno que debe basarse en los principios consagrados en ese mandato superior y en los términos establecidos por la ley, para así cumplir con los fines señalados por el Estado. Con este Control Interno se pretende garantizar que las entidades cumplan con sus deberes en beneficio de la comunidad, ya que es evidente que esta función administrativa debe ser ejercida por los empleados y trabajadores del Estado en todo el territorio nacional. Por lo tanto es competencia de la Nación que se garantice que la actividad de los funcionarios a su servicio se ajuste a lo establecido por la Constitución y la Ley, lo cual está consagrado en el artículo 123 Superior, donde se señala que los servidores públicos están al servicio del Estado y la comunidad, y están sometidos a la Constitución, la Ley y el Reglamento.”*

Y con relación al derecho al **debido proceso**, la Corte Constitucional ha establecido:

*“(…) Esta Corporación ha explicado que el derecho al debido proceso se descompone en varias garantías que tutelan diferentes intereses ya sea de los sujetos procesales, o de la colectividad a una pronta y cumplida justicia. Entre ellas, el artículo 29 de la Constitución, en forma explícita consagra tanto el principio de celeridad, como el derecho de contradicción y controversia probatoria. Al respecto dicha norma señala que toda persona tiene derecho “a un debido proceso público sin dilaciones injustificadas; a presentar pruebas y a controvertir las que se alleguen en su contra; a*

<sup>5</sup> Constitución Política de Colombia 1991. **DE LA FUNCION ADMINISTRATIVA. ARTICULO 209.** La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones. Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley.

<sup>6</sup> **Sentencia C-826/13-**“(…) El acceso a la administración de justicia tiene tres pilares que lo conforman, a saber, i) la posibilidad de acudir y plantear el problema ante el juez competente, ii) que el problema planteado sea resuelto y iii) que tal decisión se cumpla de manera efectiva. Estos presupuestos tienen sustento en los principios democráticos y los valores que guían la debida administración de justicia y por tanto el Estado Social de Derecho porque no solo los encargados de administrar justicia tienen la responsabilidad de hacer todo aquello que corresponda para solucionar un litigio y restablecer los derechos conculcados, sino también todas aquellas autoridades que tienen a su alcance propender por el acceso, la práctica de pruebas y finalmente cumplimiento de los fallos.”



**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

*impugnar la sentencia condenatoria, y a no ser juzgado dos veces por el mismo hecho”. Por su parte, el artículo 228 superior prescribe que “los términos procesales se observarán con diligencia y su incumplimiento será sancionado”. En desarrollo de estos principios, de un lado los procesos deben tener una duración razonable y, de otro, deben establecer mecanismos que permitan a los sujetos procesales e intervinientes controvertir, en condiciones de igualdad, las pruebas presentadas, así como los argumentos de hecho y de derecho que se aduzcan en su contra. Ha destacado así mismo la jurisprudencia que en el proceso de producción del derecho, como en el de su aplicación, las distintas garantías que conforman la noción de debido proceso pueden entrar en tensión. Así, en ciertos casos el principio de celeridad puede entrar en conflicto con la garantía de contradicción probatoria, o con el derecho de defensa, pues un término judicial breve, naturalmente recorta las posibilidades de controversia probatoria o argumentativa. Al respecto la jurisprudencia ha señalado que algunas de las garantías procesales son prevalentes, pero también ha aceptado que otras pueden verse limitadas a fin de dar un mayor alcance a intereses públicos legítimos o a otros derechos fundamentales implicados.”*

La armonización de los principios del **debido proceso y de contradicción** conduce a entender que existe a cargo de la Administración la obligación de dar a conocer sus actos y que, como consecuencia de ello, siempre que existan razones para discrepar de su contenido, los interesados pueden ejercer mecanismos de defensa con el fin de controvertirlos. Lo anterior explica la posibilidad de interponer recursos contra los actos administrativos proferidos por la administración, cuyo objeto es decidir directa o indirectamente el fondo del asunto o hacer imposible la continuación de una actuación, pues a través de ellos se garantiza la contradicción de los administrados y se les brinda la oportunidad de cuestionar las decisiones que los afecten; como se realiza en el presente procedimiento administrativo.

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política, en virtud de la cual las actuaciones de las autoridades administrativas deben regirse por los principios de la función pública y por consiguiente, cualquier conducta de la entidad que se aparte de dichos principios estará contradiciendo disposiciones de orden constitucional.

Por lo tanto, es importante traer a colación lo expresado en la **Sentencia C- 983 de 2010 de la Corte Constitucional** que expresa en materia del mencionado principio lo siguiente:

*“En materia administrativa, la jurisprudencia de esta Corte ha establecido que los principios generales que informan el derecho fundamental al debido proceso se aplican igualmente a todas las actuaciones administrativas que desarrolle la administración pública en el cumplimiento de sus funciones y realización de sus objetivos y fines, de manera que se garantice: (i) el acceso a procesos justos y adecuados; (ii) el principio de legalidad y las formas administrativas previamente establecidas; (iii) los principios de contradicción e imparcialidad; y (iv) los derechos fundamentales de los asociados. Todas estas garantías se encuentran encaminadas a garantizar el correcto y adecuado ejercicio de la función pública administrativa, de conformidad con los preceptos constitucionales, legales o reglamentarios vigentes y los derechos de los ciudadanos, y de contera evitar posibles actuaciones abusivas o arbitrarias por parte de la administración a través de la expedición de actos administrativos que resulten lesivos de derechos o contrarios a los principios del Estado de Derecho En este mismo sentido, esta Corporación ha sostenido que estas garantías inherentes al debido proceso administrativo constituyen un contrapeso al poder del Estado en las actuaciones que desarrolle frente a los particulares...”*

De lo anterior, queda claro que el debido proceso se encuentra conformado por una serie de principios los cuales la entidad a través de sus agentes debe salvaguardar y asegurar su estricto cumplimiento, para que en ejercicio de sus funciones no contravenga ni afecte los intereses de quienes acuden a las entidades públicas. Cabe indicar, que acorde al principio de legalidad, las actuaciones de las entidades de carácter

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

público no pueden extralimitarse de las disposiciones normativas consagradas dentro de un procedimiento específico.

En este punto, y al centrar la atención en el caso que se analiza, para efectos de adelantar el trámite de la Propuesta de Contrato de Concesión, a la autoridad minera únicamente le corresponde actuar dentro de los límites de la Ley 685 de 2001, y sólo en caso de remisión expresa a determinada normativa o en caso de vacío legal se podrá acudir a otra disposición legal.

Finalmente, es necesario precisar al recurrente, que si bien una vez radicada la propuesta de contrato de concesión minera, se inicia el trámite de la solicitud, esto no es razón suficiente para que le sea otorgado el contrato, ya que la propuesta es una mera expectativa, con una serie de requisitos establecidos en la normativa minera, que se deben agotar para culminar la actuación en un título minero.

En consecuencia con lo anteriormente expuesto, se procederá a **CONFIRMAR** la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019 “Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° RAI-09461”**.

La presente determinación se adopta con fundamento en los análisis y estudios efectuados por los profesionales de las áreas técnica, jurídica y con la aprobación del Coordinador del Grupo de Contratación Minera.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO.- RECHAZAR** por improcedente el recurso de apelación presentado de manera subsidiaria contra la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019 “Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° RAI-09461”**, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CONFIRMAR** la **Resolución No. 002216 de fecha 19 de diciembre de 2019 “Por medio de la cual se rechaza y se archiva la propuesta de contrato de concesión N° RAI-09461”**, de conformidad con las razones expuestas en la parte considerativa del presente acto administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.-** Notifíquese personalmente la presente Resolución a través del Grupo de Información y Atención al Minero de la Vicepresidencia de Contratación y Titulación a la sociedad proponente **EXPLOTADORES DE CARBON LTDA** identificada con NIT. 890505565-7, a través de su representante legal o quien haga sus veces, o en su defecto procédase mediante aviso de conformidad con el artículo 67 y ss de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO CUARTO.-** Contra el presente pronunciamiento NO procede recurso alguno de acuerdo con lo preceptuado en el artículo 87 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO QUINTO.-** Ejecutoriada y en firme la presente providencia, procédase a la desanotación del área en el Sistema Integral de Gestión Minera – AnnA Minería y efectúese el archivo del referido expediente.

Dada en Bogotá,

**NOTIFÍQUESE Y CÚPLASE**

  
**MARIA BEATRIZ VENCE ZABALETA**  
Gerente de Contratación y Titulación

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE EL RECURSO DE REPOSICIÓN DENTRO DE LA  
PROPUESTA DE CONTRATO DE CONCESIÓN N° RAI-09461”**

---

Proyectó: Carolina Obregón Silva– Abogada  
Revisó: Julieta Margarita Haeckermann Espinosa – Abogada  
Aprobó: Karina Ortega Miller - Coordinadora Contratación y Titulación



CE-VCT-GIAM-01389

**VICEPRESIDENCIA DE CONTRATACIÓN Y TITULACIÓN**

**GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

**CONSTANCIA DE EJECUTORIA**

La suscrita gestora del Grupo de Información y Atención al Minero, hace constar que la Resolución **GCT-000238 del 24 de abril de 2020**, proferida dentro del expediente **RAI-09461**, por medio de la cual se resuelve un recurso, confirmando la Resolución **No 002216 del 19 de diciembre de 2019** mediante la cual se rechaza y archiva la propuesta de contrato de concesión, fue notificada a **JEIS RECHIDT DELGADO M**, en calidad de apoderado de la sociedad de **EXPLOTADORES DE CARBÓN LTDA**, mediante aviso 20202120664731 del 2 de septiembre de 2020, entregado el 14 de septiembre de 2020, quedando ejecutoriadas y en firme el día **16 DE SEPTIEMBRE DE 2020**, como quiera que no procede recurso alguno, quedando agotada la vía gubernativa.

Dada en Bogotá D C, a los veintisiete (27) días del mes de octubre de 2020.

**AYDEE PEÑA GUTIERREZ**  
**GESTOR GRUPO DE INFORMACIÓN Y ATENCIÓN AL MINERO**

Elaboró: Johanna Marín Ferreira